

«Сейфуллин окулары – 12: Ғылым жолындағы жастар-болашақтың инновациялық әлеуеті» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференция материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-12: Молодежь в науке - инновационный потенциал будущего" . – 2016. – Т.1, ч.3 – С.39-42

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОХРАНОЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Даутова С.

По площади земель Казахстан входит в десятку крупнейших государств мира, т.к. страна занимает огромную территорию - 272,5 млн.га. Следовательно, роль осуществления контроля за использованием и охраной земель возрастает. Особенно его важна в плане реализации комплексного плана по рациональному использованию и вовлечению неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственный оборот. Государственный контроль за охраной и использованием земель — важная функция любого государства по организации рационального и эффективного землепользования. Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей среды, рациональное использование земель, предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, а также на восстановление и повышение плодородия почв [1].

Как известно, нарушение земельного законодательства влечет за собой административную ответственность, однако, в большинстве случаев возбуждение административного производства не представляется возможным в связи с истечением двухмесячного срока с момента совершения правонарушения. Именно истечение предусмотренных законом двухмесячного срока позволяет многим нарушителям земельного законодательства избежать ответственности за совершение административного правонарушения.

С целью выявления нарушений земельного законодательства в республике проводятся систематические проверки. Так, за 2015 год территориальными земельными инспекциями по республике проведено 3320 проверок за соблюдением земельного законодательства. В результате выявлено более 1771 нарушений, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (рис.1). Из них в 1435 случаях к нарушителям земельного законодательства применены меры административного воздействия в виде штрафов на общую сумму 186,1 млн.тенге, в 327 случаях в виде предупреждения и по 12 делам производства были прекращены. Самый распространенный вид нарушений земельного

законодательства - это нарушение права государственной собственности на землю (самовольный захват)[2].

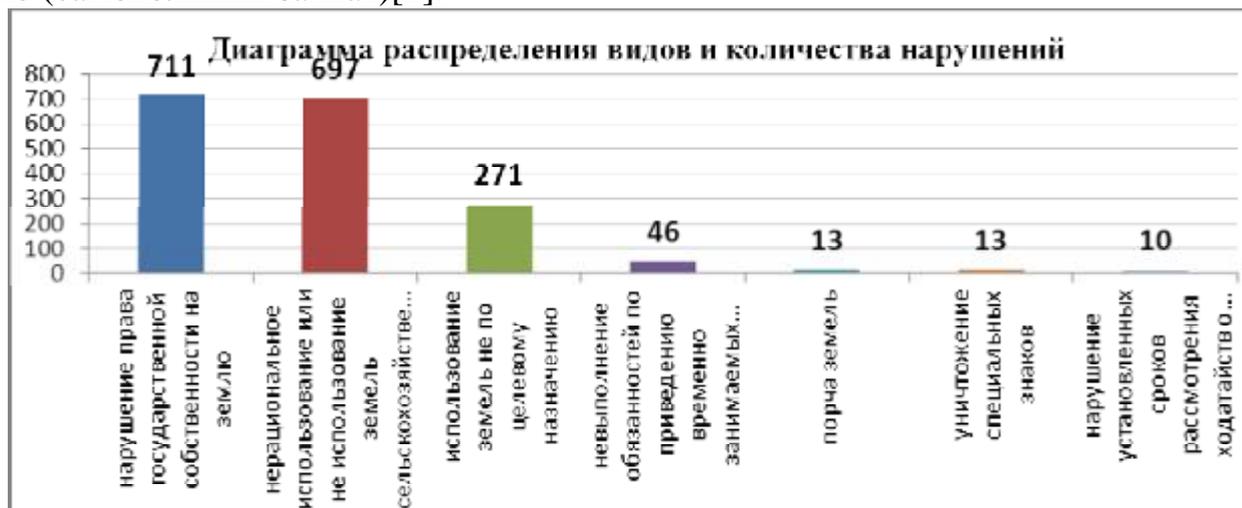


Рисунок 1 – Распределение видов и количества нарушений земельного законодательства

Несмотря на то, что самым распространенным видом нарушений законодательства является нарушение права государственной собственности на землю, по важности, на наш взгляд, занимает нерациональное использование или не использование земель сельскохозяйственного назначения. Таких земель в республике 38,3 % от общей площади земельного фонда (рис.2).

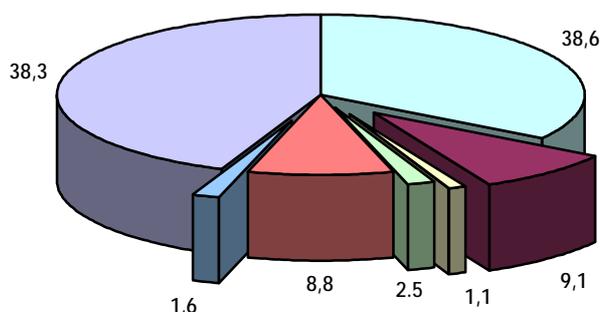


Рисунок 2 – Распределение земельного фонда по категориям по состоянию на 1.01.16 г.

Из рисунка 2 видно, что на 1 января 2016 года в сельскохозяйственном обороте находится 38,6 % (100,8 млн.га), и почти столько же – 38,3 % (100,1

По категориям земель	Уд. вес, %
Земли сельскохозяйственного назначения	38,6
Земли населенных пунктов	9,1
Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного не сельскохозяйственного назначения	1,1
Земли особо охраняемых природных территорий	2,5
Земли лесного фонда	8,8
Земли водного фонда	1,6
Земли запаса	38,3

млн.га) не используются и сосредоточены в категории земель запаса.

Анализ структуры земель запаса показал, что на сегодняшний день в республике не используется 243,2 тыс. га пашни и 2187,3 тыс. га залежи. Именно эти земли служат резервом для вовлечения в сельскохозяйственный оборот (таблица 1)

Таблица 1 - Состав сельскохозяйственных угодий земель запаса по областям на 1 ноября 2015года

\п	Виды угодий	Общая площадь, тыс. га	Удельный вес, %
	Пашня	243,2	0,3
	Сенокосы	2221,0	2,6
	Пастбища	78524,3	94,3
	Залежь	2187,3	2,6
	Мн насажд	12,4	0,1
	Огороды	9,5	0,1
	Всего	83197,7	100

Земли запаса, выведенные из сельскохозяйственного оборота, не реализуют свои функции по назначению, т.е. не используются для производства сельскохозяйственной продукции [3]. Сельское хозяйство является самой перспективной отраслью экономики Казахстана, уровень сельскохозяйственного производства обеспечивает экономическую и продовольственную безопасность страны. Однако, еще существуют множество проблем, тормозящие развитие сельского хозяйства: основные из них – недостаточная разработка правовых механизмов, система налогообложения, нехватка квалифицированных специалистов, слабая государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей, несмотря на то, что на сегодняшний день государство вкладывает огромные средства для развития сельского хозяйства [4].

К сожалению, выявляются случаи, когда государственные средства не всегда используются рационально и по целевому назначению. Решение этого вопроса видится в осуществлении тотального контроля вкладываемых средств, т.к. государство должно четко следить и контролировать за тем, дошли ли своевременно запланированные им средства: какие технологии будут использоваться, для какого производства, какие сроки, где, какие кадры, возможные убытки и издержки и для чего [5]. В идеале лучшим вариантом, стало бы государственное регулирование не только вкладываемых средств, а во всем. Регулирование в данном случае подразумевает развитие сельского хозяйства при помощи государственных заказов. Например, государство дает заказ на выращивание определенных сортов и культур.

Таким образом, с целью развития отрасли сельского хозяйства вначале необходимо решить вопрос эффективного и рационального использования земли, в реализации которого немаловажная роль принадлежит государственному контролю за использованием и охраной земель.

Список литературы

1. Земельный кодекс Республики Казахстан. – Астана, 2003 (с изменениями и дополнениями)
2. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК. – Астана, 2016. – 300 с.
3. Ибрагимов К.Х. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.- Юнити,2004. - С.229-238
4. Минсельхоз совершенствует механизм субсидирования сельхозтоваропроизводителей // Официальный интернет-ресурс Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. <http://mgov.kz>.
5. Alias, A ; Othman, KN ; Mohamad, Z; Ali, AS. Land Development on High and Steep Slope Areas: Process Mechanism and Ligislation Issues - A Study of Malaysia and Hong Kong/ Thomson Reuters, 2015

Научный руководитель: Курманова Г.К..-д.э.н, зав.кафедрой «Кадастр»