

«Сейфуллин оқулары – 12: Ғылым жолындағы жастар-болашақтың инновациялық әлеуеті» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференция материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-12: Молодежь в науке - инновационный потенциал будущего" . – 2016. – Т.1, ч.3 – С.52-55

СОСТОЯНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО КАДАСТРА

Тоқтабулат Н.

Казахстан один из быстро развивающихся стран мира. В стране каждым днем растет строительство сооружений в городских местностях, оно в свою очередь требует должного внимания со стороны государства. Все постройки ведущийся в стране должны вестись строго по определенному законодательству. И поэтому одной из важнейших и актуальных тем развития современного Казахстана является ведение Государственного градостроительного кадастра.

Согласно 37 статье Закона “Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан” от 16 июля 2001 года № 242: “Государственный градостроительный кадастр содержит сведения о предыдущем и современном состоянии территорий, зданий и сооружений, малых архитектурных форм и элементов благоустройства, а также о градостроительном планировании развития застройки территорий и населенных пунктов, данные о принадлежности территорий и объектов к соответствующим функциональным зонам, их настоящем и перспективном назначении, экологической, инженерно-геологической, гидрогеологической, геотехнической и сейсмической ситуациях, инженерной обеспеченности”[1].

То есть, государственный градостроительный кадастр – это автоматизированная информационная система государственного управления развитием городов, поселков и административных территорий [2].

Главной целью создания Государственного градостроительного кадастра (ГГК) является формирование системы гармоничного регулирования архитектурно-градостроительной деятельности по созданию экологически безопасной, рациональной и удобной среды обитания и жизнедеятельности людей на территории населенных пунктов и за их пределами. Также одной из основных целей градостроительного кадастра стоит отметить создание общедоступной электронной базы данных в сфере градостроительства и автоматизации процесса ведения кадастра, архива градостроительных данных, упрощения работ кадастровых специалистов, быстрого реагирования на запросы пользователей, формирования и выдача градостроительной документации.

Главный принцип формирования информационной системы - бережное отношение ко всей информации сложившейся на территории, принципам их сбора и хранения, существующим программно-аппаратным и сетевым комплексам, базам данных, органичное вхождение в систему единого

информационного пространства. Роль системы ГГК состоит в комплексном управлении развитием территории за счет сформировавшихся земельных, природных, материальных, энергетических, людских, производственных, инфраструктурных, финансовых, информационных и других видов ресурсов, историко-культурного и социального потенциала.

Система информационного обеспечения ГГК предназначена для оперативного, полного и качественного удовлетворения запросов органов управления развитием территорий необходимой информацией об объектах, субъектах и явлениях связанных с развитием территории, архитектурно-градостроительной деятельностью и всей среды обитания. Градостроительное информационное обеспечение территорий градостроительного регулирования всех уровней (территории республики, области, административного района) осуществляется по единой государственной организационной, правовой и нормативно-технологической основе - системой Государственного градостроительного кадастра.

Основные цели и задачи системы ГГК:

- включить в систему все органы и звенья территориального управления;
- упорядочить и структурировать всю имеющуюся информацию на соответствующей территории на единой технологической основе;
- сгруппировать предприятия и учреждения, деятельность которых направлена на решение конкретных целевых задач по развитию территории, а в границах их компетенции организовать, при необходимости, совместимую систему сбора, ведения баз данных;
- определить систему подготовки предложений по рациональному и эффективному использованию бюджетных средств, направляемых на архитектурно- градостроительную деятельность;
- сформировать слой потребителей информации и информационных услуг;
- создать общедоступное информационное пространство;
- организовать сетевой доступ к банку данных и обмен информацией между учреждениями и организациями, непосредственно участвующих в управлении развитием территории[3];
- представление документаций: реальной, точной и полной, то есть необходимой для систематизации в целях получения оптимального решения;
- предоставлять точную информацию о личности пользователей, использующих недвижимые имущества, находящихся в государственной собственности и их точное состояние;
- обеспечить точное и реальное положение всех частных недвижимых имений, в какой поверхности и конфигурации земельных участков они расположены, размер и тип сооружения;
- определение местоположения линии подземных сетей (вода, канализация, электричество, телефония, газ) с учетом размещения новых конструкций;

- идентификация свободных земель или частично занятых, которые могут способствовать строительству новых зданий и эффективному использованию существующих;

- предоставление достоверной информации в целях установления налогов и обеспечить эффективный контроль над оборотом недвижимого имущества [4].

Создание информационных систем в градостроительной области в отдельных городах на территории Казахстана начали реализовываться с 1995 года. То есть, после принятия первого Постановления Кабинета Министров Республики Казахстан от 6 июля 1995 года № 931 «О Государственном градостроительном кадастре».

Казахстанская система кадастра состоит из трех уровней: республиканский – территория республики; областной – территории областей и городов республиканского значения; базовый – административные районы, областные центры и населенные пункты. В Республике Казахстан на данный момент ведется градостроительный кадастр только республиканского уровня. Государственный градостроительный кадастр республиканского уровня был создан центральным органом и сдан в опытную эксплуатацию в октябре 2012 года. В нем содержатся сведения о градостроительных регламентах, картографические и атрибутивные данные, характеризующие архитектурно-градостроительную деятельность. Областной и базовый уровни кадастра ведутся местными исполнительными органами.

Кроме того, реализован пилотный проект по взаимодействию с нижестоящими уровнями на примере Карагандинской и Кызылординской областей. В рамках пилотного проекта осуществлено информационное взаимодействие Градостроительного кадастра с Земельным кадастром. Предоставление местным исполнительным органам данных земельного кадастра необходимо при отводе, оформлении и предоставлении земельных участков для строительства и других целей.

Вместе с тем, на сегодняшний день из 14 областей и 2 городов республиканского значения (г. Астана, г. Алматы) только в 9 городах создан государственный градостроительный кадастр базового уровня: г. Астана, г. Алматы, г. Актау, г. Атырау, г. Актобе, г. Караганда, г. Кызылорда, г. Талдыкорган и г. Уральск. На местах кадастр ведется в разных форматах данных с использованием разных программных обеспечений и методик, либо градостроительный кадастр не ведется вообще.

Вместе с тем, градостроительный кадастр республиканского уровня без ведения кадастров областного и базового уровней является неполноценным, поскольку его информационной основой являются кадастры нижестоящих уровней.

Отсутствие объективной и достоверной информации о состоянии населенных пунктов и межселенных территорий является не только сдерживающим фактором при реализации программ развития, но зачастую

приводит к удорожанию строительства, связанным с необходимостью обеспечения объектов строительства инженерной инфраструктурой, а также необходимыми ресурсами для последующего их функционирования[5].

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242 “Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан”.
2. www.aisggk.kz.
3. Нефедова Т.Г., Градостроительный кадастр : учебное пособие.– Алматы, 2012. – 270 с.
4. C. Grecea: Modern Concepts of Urban Cadastre. In: proc. of the 11th International Conference on Sustainability in Science engineering, Timisoara, Romania 2009, p. 114, 119.
5. Мусабаев Т.Т., Гусев А.В., Цымбал В.И., Создание и развитие единой системы Государственного градостроительного кадастра, Вестник АО “КазНИИСА” №8, 2012.

Научный руководитель: Дуйсенбеков З.Д. – доктор с/х наук, профессор