

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.І, Ч.2. - С.279-282

РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

*Р.К. Ниязбекова, Ұ.С. Исахмет,
Ж.М. Жсунбеков, А.Ж. Жармагамбетов*

По определению Международной организации движения за органическое сельское хозяйство, органическое сельское хозяйство – производственная система, поддерживающая оздоровление почв, экосистем и людей.

Основными задачами органического сельского хозяйства являются получение продуктов, экологически безопасных для человека, охрана природных свойств почв, воды и воздуха, поддержание плодородия почвы, создание максимальных условий для сохранения энергии и сырья.

В Послании Президента Республики Казахстан Назарбаев Н.А. народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» поручено обеспечить экспорт отечественных экологически чистых продуктов питания.

В последние два десятилетия на казахстанском рынке широкое распространение получило понятие «экологически чистый продукт». Помимо этого, производители, декларируют свою продукцию как «экологическая», «экологически безопасная». На сегодняшний момент рынку предлагается еще не менее 10 вариантов названий данной категории продукции: природная, экологичная, экологически чистая, фермерская, натуральная, биологическая, органическая, органичная и т.д.

Следует отметить, что на международном уровне (ООН, в странах ЕС) термины «биологический» и «экологический» используются для описания системы органического производства. Соответственно, такие понятия как «экологический продукт», «органический продукт», «биологический продукт» и их различные варианты сокращения и сочетания (например, «био/эко/органик-продукт») используются как синонимы, означающие сертифицированный органический продукт.

Органическое сельское хозяйство в современном мире развивается очень интенсивно. Соединенные Штаты Америки с 24,3 млрд. евро являются крупнейшим рынком органической сельскохозяйственной продукции. За ними следуют Германия (7,6 млрд. евро) и Франция (4,4 млрд. евро). Наши

соседи – Китай - с объемом рынка 2,4 млрд. евро они сегодня занимают четвертое место в мире.

мире большинство экологически чистых хозяйств состоят в экологических союзах. Это позволяет им проходить сертификацию и маркировать продукцию в соответствии со знаком принадлежности к союзу, земле, государству.

В настоящее время в Казахстане по международным правилам сертифицированы около 300 тыс. гектаров земель, более десятка казахстанских фирм экспортируют свою экологически чистую продукцию. Вместе с тем, наш потенциал в органическом сельском хозяйстве на порядок больше. Около 90% сельскохозяйственных угодий Казахстана не загрязнены химикатами, а значит - потенциально пригодны для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

В Казахстане Закон «О производстве органической продукции» принят 27 ноября 2015 года. Утверждены Правила производства и оборота органической продукции. Однако при этом единичные стандарты на продукцию и услуги не способны урегулировать такой большой объем выпускаемой продукции в Казахстане.

Также, очень важно значение имеет регулирование органической продукции на законодательном уровне, отсутствие которого позволяет выпускать совершенно не соответствующую продукцию. Для полноценного развития органического сектора в республике необходимо создать соответствующую инфраструктуру качества.

Известно, что в Казахстане отсутствуют требования к стандартизации, сертификации, контролю и маркировки органической продукции. Несмотря на это, на рынке наблюдается активная деятельность международных сертифицирующих органов, а также процесс зарождения и развития подобных систем на частном уровне.

Следует отметить, что мы рассматриваем под международными органическими стандартами, стандарты, которые соответствуют международным рекомендациям органического производства, а именно:

Нормам и рекомендациям Международной федерации движений органического сельского хозяйства (IFOAM);

Кодексу Алиментариуса «Руководящие положения по производству, переработке, маркировке и сбыту органических пищевых продуктов (GL 32-1999)» и др.

Так, для получения международной сертификации казахстанские сельхозпроизводители и перерабатывающие предприятия обращаются к сертифицирующим организациям с просьбой о сертификации. Сертифицируются они в зависимости от целевого рынка: по условиям постановления ЕС 834/07 для экспорта продукции на европейский рынок или по условиям NOP для экспорта продукции на североамериканский рынок.

Сертификат позволяет производителям маркировать свою продукцию за рубежом как «органический продукт».

Сейчас в Казахстане функционирует Технический комитет (ТК) по стандартизации «Экологически чистая продукция», который присваивает знаки на основании разработанного и зарегистрированного стандарта СТ РК1618-2007 «Экологически чистая продукция. Основные положения» и других внутренних положений Международной академии экологии. Однако, по произведенному анализу несмотря на кажущееся сходство установленными международными органическими стандартами, стандарт «Экологически чистая продукция», имеет мало общего с ними. Произведенный анализ мы показали ниже.

Таблица 1 - Сравнительный анализ предмета регулирования

Международные органические стандарты	Экологический стандарт СТ РК 1618-2007
<p>Продукция включает необработанные и переработанные продукты растительного и животного происхождения, включая также корма, вегетативный материал для размножения и семена для выращивания, продукты пчеловодства, аквакультуры, дрожжи, продукты сбора и обработки диких видов растений (ароматические и медицинские травы, грибы) Включают все операции, которые могут повлиять на качество продукции на всех этапах от производства до доставки потребителю. Операции включают производство, подготовку, переработку и дистрибуцию, транспортировку и хранение</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Не поясняет, что включает в себя экологически чистая продукция • Не поясняет, что включает в себя сырье <p>Операции прямо не определяются, но можно сделать вывод, что они охватывают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • производство; • обработку; • транспортировку; • хранение; • упаковку; • утилизацию.

Итак, согласно Регламенту Европейского Союза №125/2013, в Европейском Союзе для импорта органической продукции из Казахстана аккредитовано десять органов контроля, компетентных осуществлять инспекцию, сертификацию и выдачу свидетельств об эквивалентности произведенной продукции регламентам ЕС. Данные иностранные органы контроля аккредитованы Европейской комиссией для сертификации по постановлению ЕС 834/2007 для европейского рынка и аккредитованы департаментом USDA для сертификации по NOP на рынок США. Однако, ни одна из иностранных сертифицирующих организаций не зарегистрирована в Казахстане, несмотря на ведение хозяйственной деятельности на территории республики (проведение инспекций).

В связи с этим, для производителей сертифицировать свою органическую продукцию приходится очень дорого. Поэтому на сегодняшний день перед государством стоит ряд вопросов системы регулирования в области производства органической продукции:

1. Отсутствие национальных стандартов РК на органическую продукцию;
2. Отсутствие в Законодательстве РК правил (процедуры) подтверждения соответствия органической продукции;
3. Отсутствие в РК органов по сертификации органической продукции;
4. Отсутствие членства РК в технических комитетах в органическом секторе (ISO, CEN).

Для создания национальной системы подтверждения органической продукции нужно реализовать ряд мероприятий. В области стандартизации – это:

- проработка вопроса принятия стандартов IFOAM, Кодекс Алиментариус (CAC/ GL 32-1999);
- создание Технических комитетов по стандартизации приоритетных направлений; - вступление в Технические комитеты в органическом секторе ISO и CEN;
- анализ и разработка первоочередных стандартов;
- адаптация международных и региональных стандартов в области органической продукции развитых стран в этой области их внедрения.

В области аккредитации и оценки соответствия:

- обучение и подготовка квалифицированных кадров;
- установление со стороны МСХ РК квалификационных требований к инспекторам в целях осуществления контроля за производством органической продукции,
- внедрение системы добровольной сертификации на соответствие требованиям национальных и межгосударственных стандартов на органическую продукцию.

Список литературы

1 Wilier, Helga and Julia Lernoud (Eds.) (2016): The World of Organic Agriculture. Statistics and Emerging Trends 2016. Research Institute of Organic Agriculture(FiBL), Frick, and IFOAM – Organics International, Bonn. Julia Lernoud and HelgaWiller Current Statistics on Organic Agriculture Worldwide: Area, Producers,Markets, and Selected Crops;

2 Стандарт производства органической сельскохозяйственной продукции и ее переработки. НП «Экологический союз». – 76 с. Интернет ресурс: http://sozrf.ru/wp-content/uploads/2014/01/Standart_ecounion.pdf;

3 Аккредитованные органы сертификации, эквивалентные стандартам европейского союза для третьих стран по органическому производству и

переработке. Интернет-ресурс: <http://sozrf.ru/wp-content/uploads/2014/02/АСВ-стандарт-русский.pdf>;

4 Климов Е.В. Отчет «Анализ и рекомендации по развитию экспорта органической продукции Центральной Азии. USAID 2013 car-rec.net/userfiles/car_organic_market_survey_findings_2012.pdf»;

5 Григорук В.В., Климов Е.В., Развитие органического сельского хозяйства в мире в Казахстане, 168 стр., «Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций», Анкара 2016.