

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.І, Ч.2. - С.313-317

## **ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (на примера Мангистауской области)**

*Демеев А.Д., кандидат географических наук  
Жидебаева А.Е., магистр естественных наук*

*Каспийский государственный университет технологии и инжиниринга им.  
Ш. Есенова*

Обеспечение продовольственной безопасности - стратегически важное направление политики, одно из условий сохранения экономической стабильности, социальной устойчивости и суверенитета государства. Если продовольствия недостаточно и треть населения не может приобрести его, то страна или регион объявляются зоной бедствия. Различают семь уровней управления, обеспечивающих решение проблем продовольственной безопасности. Каждый из них имеет управляющие субъекты с конкретными функциями, они взаимосвязаны и взаимозависимы. Несмотря на то, что проблема решается на всех уровнях, гарантировать продовольственную безопасность в полной мере может только государство. Оно формирует взвешенную продовольственную политику создает условия для ее реализации, в первую очередь за счет собственного производства продовольствия на основе устойчивого функционирования сельского хозяйства. О необходимости его приоритетного развития свидетельствуют тенденции формирования мировых продовольственных ресурсов. Дефицит мировых продовольственных ресурсов, прогнозируемый на период до 2030 года, и сокращение переходящих запасов указывают на возможность смещения рынка из сферы коммерческой в политическую. Это существенно усложняет решение продовольственной проблемы для государств, зависящих от импорта. Специалисты ФАО в своих прогнозах отмечают, что тенденции в производстве не адекватны росту потребности в продукции. Количество жителей планеты увеличивается приблизительно на 1,4 % в год, в то время как производство продовольствия на душу населения - только на 0,9 %. В результате число голодающих и недоедающих в мире (почти миллиард человек) не только не сокращается, а наоборот - увеличивается. Согласно прогнозам международных организаций, негативные тенденции на мировом рынке имеют долговременный характер. В 2030 году потребление продуктов питания на душу населения, гарантирующее продовольственную безопасность в полном объеме (3500 ккал в сутки), ожидается только в индустриально развитых странах. В национальных стратегиях в первую

очередь следует обращать внимание на тенденции, сущность которых в обобщенном виде заключается в следующем:

- емкость мирового рынка увеличивается при ухудшении условий формирования ресурсов, нестабильной динамике производства и недостаточной сбалансированности мирового экспорта и импорта;
- модифицируется концепция конкурентоспособности в связи с необходимостью учета факторов развития сельской местности как среды обитания, а не только эффективности аграрного производства, усиливается влияние факторов, определяющих качество цену продуктов питания; глобализация пищевой промышленности ужесточает конкуренцию, ухудшая конъюнктуру продовольственного рынка, стабильно повышая цены;
- либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, обусловленная правилами ГАТТ/ВТО, усиливая конкуренцию на рынке, способствует применению мер тарифного и нетарифного регулирования;
- сокращаются переходящие запасы мировых продовольственных ресурсов, что снижает стабильность функционирования продуктовых рынков, определяемую наличием резервов, сглаживающих конъюнктурные колебания;
- в экономически развитых странах изменение спроса касается структуры потребления, качества продуктов питания и их влияния на здоровье населения, в развивающихся - преимущественно роста объемов потребления;
- ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой превратятся в нетто-импортеров с ограниченными возможностями закупок продовольствия;
- приоритет в формировании мировых ресурсов сохранится за странами, ориентированными на экспорт, международная торговля продовольствием в ряде случаев будет определяться политическими мотивами, а не экономическими и коммерческими факторами;
- на аграрном рынке усиливается ориентация на инновационное развитие производства, его качество и многофункциональность сельского хозяйства;
- в перспективе не просматривается повышение уровня мировой продовольственной безопасности, поскольку ежегодный прирост производства продукции в 1,5-1,8 раза ниже прироста потребности;
- ухудшение конъюнктуры мирового рынка провоцирует продовольственный кризис в государствах, ориентированных на импорт.

Депрессивное воздействие на мировой рынок оказывает устойчивый рост цен на большинство продовольственных товаров. Такому развитию событий способствовал ряд факторов, включая низкий уровень мировых

запасов продовольствия, особенно пшеницы и кукурузы. В 2006 и 2007 годах в Европе, Австралии, других ориентированных на экспорт регионах урожай этих культур был ниже среднего. Рост цен обусловлен также увеличением использования зерна на биотопливо, изменением сельскохозяйственной политики в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), высокими темпами экономического роста в развивающихся странах и увеличением численности народонаселения. На сельскохозяйственные рынки все более негативно влияют иные сегменты сбыта (энергетики, готовых изделий, финансов и тому подобного), также такие факторы, как изменение климата и дефицит водных ресурсов. Ситуация, складывающаяся сегодня на рынках, во многом отличается от ситуации прошлых лет. И в первую очередь тем, что повышение цен (после их очередного снижения) продолжается дольше и затрагивает почти все основные продовольственные и кормовые товарные группы. Однако некоторые факторы, определяющие нынешнее положение на рынке, могут иметь краткосрочный характер. Например, неопределенной остается роль биотоплива в качестве устойчивой альтернативы органическому топливу. Самое большое воздействие на цены в рамках всех основных продовольственных и кормовых видов культур оказывает дополнительный спрос на кукурузу, являющуюся сырьем для производства этанола, и на семена рапса как сырье для получения биодизельного топлива.

После нескольких десятилетий перепроизводства сельскохозяйственной продукции международные цены на большинство видов сырья повышаются до высокого, а подчас и рекордного уровня, который может сохраняться и уже сохраняется в течение ряда лет, существенно ухудшая конъюнктуру рынка.

Цены и в прошлые годы не отличались стабильностью, но за ростом всегда наступал спад до базового уровня и ниже. В современных условиях текущие цены на сельскохозяйственные сырьевые товары аналогичны тем, что были в период Азиатского кризиса в середине 1990-х годов. Значительный объем субсидий, выделявшихся сельскому хозяйству странами ОЭСР, служил главной причиной низкого уровня мировых цен в прошлом. Отход от этой политики, наряду с сокращением ресурсов, в частности воды, более низкими темпами распространения существующих и новых технологий, ограничивает рост предложения продовольствия, в то время как мировой спрос на него продолжает расти. Принимая во внимание вышеизложенные факты, представляется маловероятным, что цены на продовольственные товары вернутся к более низкому уровню, который отмечался в прошлые два десятилетия. Следует признать, что высокие цены на продовольствие оказывают особенно негативное влияние на потребителей в сельских и городских районах наиболее бедных стран. Вместе с тем ценовой фактор является стимулом для наращивания объемов производства и повышения производительности в сельском хозяйстве. Всемирный банк и Международный фонд развития сельского хозяйства (ИФАД) предлагают для этого конкретные меры. Кстати, высокие цены способствуют

расширению площадей под посев ряда сельскохозяйственных культур, что, при благоприятных погодных условиях, может стимулировать производство и в конечном итоге способствовать снижению стоимости продукции. Однако из-за ограниченности пригодных для этого земель расширение площадей под одну культуру возможно только за счет уменьшения их под другую. Поэтому даже если снижаются цены на отдельные товары, на остальные и на всю совокупность они все же растут.

Ориентируясь на мировые тенденции, в соответствии с международными соглашениями по агроэкономической политике, государства, в зависимости от уровня экономики, определяют границы безопасности, разрабатывают стратегию и направления развития аграрной сферы для решения проблемы преимущественно за счет собственного производства. Но это совсем не означает замкнутость системы. Речь идет о производстве конкурентоспособной продукции при рациональном использовании собственного потенциала и преимуществ международного разделения труда.

Продовольственная безопасность является условием поддержания благоприятной конъюнктуры рынка, способного обеспечить достаточный уровень высококачественного и сбалансированного питания населения, а также эффективного развития внешнеторговых связей. Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- потенциальная физическая доступность продуктов питания населению;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами путем повышения жизненного уровня и мер социальной защиты;
- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном по энергетической ценности для рационального питания, сбалансированного по важнейшим жизнеобеспечивающим элементам.

Экономическая доступность продовольствия характеризуется значительной долей расходов на питание, динамика которых имеет тенденцию к снижению. При отмечающемся увеличении производства продукции сельского хозяйства и поставок на экспорт некоторый рост импорта продовольствия не представляет угрозы безопасности, но требует структурной оптимизации.

В следующей таблице приводится нижний предельный уровень обеспечения продовольственной безопасности в Мангистауской области до 2030 года (расчет авторов).

Таблица 1 - Нижний предельный уровень обеспечения продовольственной безопасности в Мангистауской области

| Виды продуктов             | Стандарт потребления продуктов питания кг/год | Нижний предельный уровень потребления продуктов питания в Мангистауской области (численность населения x 2 графа), тонна |   |  |  |  |
|----------------------------|---|--|---|--|--|--|
|                            |   | 2010 год<br>Числ-сть<br>Населени<br>я 503,2<br>тыс чел.  | 2015 год<br>Числ-сть<br>Населени<br>я 606,8<br>тыс чел. | 2020 год<br>Числ-сть<br>Населени<br>я 709,0<br>тыс чел.<br>(прогноз) | 2025 год<br>Числ-сть<br>Населени<br>я 812,0<br>тыс чел.<br>(прогноз) | 2030 год<br>Числ-сть<br>Населени<br>я 915,0<br>тыс чел.<br>(прогноз) |
| Хлебные изделия            | 116,7   | 58723,2  | 70720,2   | 82740,3  | 94760,4  | 106780,5   |
| Мясо и мясопродукты        | 41,6  | 20933,1  | 25242,9   | 29494,4  | 33779,2  | 38064,0  |
| Молоко и молочные продукты | 179,53  | 90339,5  | 108938,8  | 127286,7   | 145778,3   | 164270,0   |
| Яйцо (штук)                | 103,4   | 52030880   | 62743120  | 73310600   | 83960800   | 94611000   |
| Масло растительное         | 8,47  | 4262,1   | 5139,6  | 6005,2   | 6877,6   | 7750,0   |
| Сахар                      | 15,26   | 7678,8   | 9259,7  | 10819,3  | 12482,7  | 13963,0  |
| Овощи и бахча              | 55,14   | 27746,4  | 33459,0   | 39094,2  | 44773,6  | 50453,1  |
| Фрукты                     | 29,19   | 14688,4  | 17712,5   | 20695,7  | 23702,3  | 29708,9  |
| Рис                        | 8,07  | 4060,8   | 4896,8  | 5721,6   | 6552,8   | 7384,0   |
| Рыба                       | 4,38  | 2204,0   | 2657,8  | 3105,4   | 3556,5   | 4007,7   |

Ниже (таблица 2) нами предлагается основные периоды обеспечения продовольственной безопасности в регионе.

Таблица 2 - Периоды обеспечения продовольственной безопасности в регионе

| № | Периоды                        | Содержание периодов  | Пути решения продовольственной безопасности  |
|---|--------------------------------|--|--|
| 1 | I - период<br>2015-2020 годы   | Защита наиболее уязвимых групп населения   | Производство недорогих и легко производимых товаров  |
| 2 | II - период<br>2020-2025 годы  | За счет увеличения доли дорогих, витаминизированных продуктов коренное улучшение состава питания | Увеличение производства и потребления овощей, рыбных продуктов, мясо за счет реализации внутреннего резерва  |
| 3 | III – период<br>2025-2030 годы | Постепенное расширение деликатесных продуктов в рационе питания                                  | Повышения культуры потребления, укрепление материально-технической базы и усиление производства полноценных продуктов питания из сельскохозяйственного сырья |

|   |                               |  |  |
|---|-------------------------------|--|--|
| 4 | IV - период<br>2030-2035 годы | Потребление<br>экологический<br>безопасных продуктов в<br>широком ассортименте | Стимулировать производство<br>драгоценных экологически<br>чистых продуктов |
|---|-------------------------------|--|--|

Спрос людей на продукты питания не останутся без изменения: если сокращается потребление одного вида, повышается потребления другого. Непрерывное развитие науки и техники в ближайшие годы позволит введению новых продуктов питания.

### Список литературы

1 Алшанов Р.А. Казахстан на мировом аграрном рынке: потенциал, проблемы и их решение. Алматы. - Алматы. 2006. -504 с.

2 Демеев А.Д. Жаһандану жағдайындағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жолдары мен дамыту бағыттары (Маңғыстау облысы мысалында). - Алматы, - 2007, 292 бет

3 Айтуаров Ж.Қ., Демеев А.Д. Мал шаруашылығы және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету проблемалары. - Алматы, 2014.