

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.4. – С.128-132

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Рахматулла Т.

Продовольственную безопасность, как социально-экономическую категорию, рассматривают в системе социальных, экономических, организационных, экологических и других факторов, которые ускоряют или замедляют развитие АПК и покупательной способности населения.

Имеются различные точки зрения на факторы, влияющие на продовольственную безопасность страны, региона и населения.

Уровень продовольственной безопасности определяется следующими факторами:

- отечественное производство, способное заполнить потребительский рынок;
- импорт продовольствия, включающий товары, которые могут производиться в стране, и товары, которые производиться в стране не могут;
- уровень развития отечественной пищевой и перерабатывающей промышленности АПК;
- покупательная способность населения страны, региона;
- самообеспеченность населения продуктами питания за счет развития личного подсобного или дачного хозяйства;
- население, живущее за чертой бедности и не имеющее достаточных размеров дохода для приобретения минимального набора продовольственных продуктов;
- население регионов (поселений), продовольственное снабжение которых не обеспечивается рыночными механизмами в силу определенных факторов (транспортной недоступности и др.);
- несбалансированность питания, ведущая к угрозе здоровью населения или отдельных его групп;
- низкий контроль безопасности продуктов питания, в результате которого продовольствие может стать угрозой жизни и здоровью населения [1].

Таким образом, на продовольственную безопасность влияет как состояние аграрного сектора, так и общая социально-экономическая ситуация в стране.

Можно выделить и такой фактор, влияющий на продовольственную безопасность, как торговые барьеры: запреты на ввоз/вывоз наиболее значимой сельскохозяйственной продукции и продовольствия, недобросовестная межрегиональная конкуренция.

Продовольственная безопасность подвержена также воздействию таких факторов мирового рынка, как цены; колебаниям производства сельскохозяйственной продукции, наличию локальных, в том числе военных конфликтов и т.д.

Влияют на продовольственную безопасность и нестабильная эпизоотическая обстановка в мире и в регионе – распространение инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных на конкретной территории в определенный период времени; изношенность материально-технической базы, финансово-экономическая неустойчивость организаций АПК и нестабильность организаций оптово-продовольственной инфраструктуры.

Всё многообразие факторов, оказывающих влияние на продовольственную безопасность, целесообразно рассматривать в комплексе: факторы мирового сообщества, в целом государства и его регионов, АПК (сельского хозяйства, пищевой промышленности и др.), домохозяйств населения. Рассмотренные выше аспекты обеспечения продовольственной безопасности позволяют выделить факторы, влияющие на этот процесс на каждом из указанных уровней.

Таким образом, продовольственную безопасность можно представить как систему, состоящую из открытых подсистем производства и потребления, имеющих принципиально равное значение, так как одно без другого не может обеспечить решение указанных выше проблем и определить пути их решения.

Необходимо рассматривать также факторы обеспечения продовольственной безопасности с классификацией их на внутренние и внешние, влияющие на развитие АПК как основного звена, вырабатывающего конечные продукты питания, и на возможность потребления населением данных продуктов питания.

Внутренние факторы оказывают влияние на уровень развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности АПК, непосредственно на сельскохозяйственных товаропроизводителей и производителей продовольственных товаров, домохозяйства и жизнедеятельность конкретного человека.

Внешние факторы включают в себя влияние природно-климатических условий; проводимую в стране и в мировом сообществе государственную политику, обеспечивающую доступ населения к продовольствию в количестве и качестве, необходимом для жизнедеятельности каждого человека; экологическую обстановку и изменения климата; достижения НТП и связанные с этим изменения техники и технологий, представленных на рынке средств производства; от институциональных изменений и изменений

законодательной базы как отдельного государства, так и международной, др. [2].

Среди внутренних и внешних факторов каждой указанной подсистемы имеется основной результивный фактор, представленный результивными показателями, которые являются функцией всех факторов, связанных с деятельностью хозяйствующих субъектов и человека. Для сельского хозяйства результивным показателем будет являться валовая продукция, для пищевой промышленности – объем производства продовольственных товаров, для домохозяйств – доходы на душу населения.

Среди внешних факторов результивным для сельского хозяйства, пищевой перерабатывающей промышленности АПК будет являться проводимая государством политика инвестирования бюджетных средств. Данный фактор прямо или косвенно оказывает влияние на другие внешние факторы.

Результивным внешним фактором, оказывающим влияние на уровень жизни населения, будет являться стоимость потребительской корзины, от величины которой зависят расчетные величины прожиточного минимума, минимальные уровни пенсий, социальных пособий и заработной платы.

Факторы, влияющие на обеспечение продовольственной безопасности, могут иметь постоянный, условно-постоянный и временный характер.

К постоянным факторам можно отнести:

- природно-климатические условия определенной территории;
- постепенное истощение природного потенциала аграрного производства в стране или регионе, ведущее без дополнительного воздействия со стороны хозяйствующих субъектов к снижению уровня продовольственного обеспечения.

К условно-постоянным факторам на определенный период времени можно отнести:

- группы населения, живущие за чертой бедности и не имеющие достаточных размеров доходов для приобретения необходимого набора продуктов питания;
- несбалансированность питания отдельных групп населения, ведущая к угрозе их здоровью;
- население территорий, продовольственное обеспечение которых не возможно путем использования только рыночных механизмов в силу действия определенных факторов;
- низкий контроль безопасности продуктов питания, ведущий к угрозам жизни и здоровью людей;
- значительная зависимость страны от внешних источников обеспечения продовольствием на фоне нестабильной конъюнктуры мировых рынков и валютных поступлений от импорта.

К факторам временного характера, оказывающим влияние на продовольственную безопасность страны, можно отнести следующие:

- возможность природных катаклизмов, снижающих продовольственное обеспечение в отдельные периоды (засуха, пожар, саранча и др.);

- нестабильное внешнеполитическое положение страны, которое чревато торговыми эмбарго и другими санкциями.

Обеспечение продовольственной безопасности необходимо связывать также с действием угроз, вызывающих соответствующие риски получения населением продуктов питания. Угрозы можно разделить:

- по источнику: внутренние для АПК и/или возникающие на территории государства; внешние – источник расположен за пределами АПК или государства;

- по отношению к жизнедеятельности человека: объективные – не зависящие от его деятельности (природные катаклизмы, стихийные бедствия и др.); субъективные, связанные непосредственно с деятельностью человека, с неоптимальными организацией труда, производства и управления;

- по возможности прогнозирования: прогнозируемые и непрогнозируемые;

- по вероятности возникновения: реальные (могут осуществиться в любой момент времени), потенциальные (могут возникнуть при определенных условиях);

- по последствиям: всеобщие (макроэкономические, отражающиеся на всей территории государства или в большинстве его субъектов); региональные (на уровне регионов) и локальные (местного значения);

- по величине ожидаемого ущерба: незначительные, значительные, вызывающие трудности, катастрофические;

- по сфере проявления:

- производство сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

- продовольственное снабжение населения территорий;

- экономическая доступность продуктов питания;

- конкурентоспособность отечественных товаров (по затратам, качеству);

- *другие виды*, зависящие от направления деятельности и воздействующих факторов [3].

Наиболее значимыми рисками в АПК являются:

- макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной

привлекательности экономики АПК и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью от внешнеэкономической конъюнктуры;

- технологические риски, вызванные отставанием АПК страны от ведущих стран по уровню технологического развития; различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации контроля их соблюдения;

- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными природноклиматическими условиями, а также последствиями природных и

техногенных чрезвычайных ситуаций (например, в РК на космодроме Байканур и др.);

- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями цен и рыночной конъюнктуры, применением мер государственной поддержки в других странах.

Наличие указанных рисков создает угрозы продовольственной безопасности страны и регионов, которые могут приводить к недостижению пороговых уровней продовольственной безопасности.

К важным внешним угрозам продовольственной безопасности страны можно отнести:

- 1) технологическую блокаду, опасность которой возрастает из-за внешнеполитических проблем и отставания в научно-технической сфере;
- 2) потерю рынков сбыта в дальнем и ближнем зарубежье;
- 3) перепроизводство продовольствия в других странах;
- 4) экономическую и финансовую зависимость от других стран.

К особо значимым внутренним угрозам можно отнести:

а) усиление зависимости по продовольственным товарам от импорта продукции;

б) чрезмерная открытость экономики.

в) финансово-экономическая нестабильность экономики на всех уровнях

(макро, мезо, отдельных товаропроизводителей и потребителей).

К числу краткосрочных рисков обеспечения продовольственной безопасности относится временное сильное расхождение в изменении розничных цен на продовольствие и доходов населения. Если цены на продовольствие сильно растут, а реальные денежные доходы населения заметно отстают от них, то покупательная способность населения падает. Возникает опасность в данный момент времени недоедания для населения, проживающего на данной территории.

При этом разрушительное воздействие внутренних факторов, вызывающих экономические проблемы в стране в целом и в АПК может оказаться значительно более масштабным, чем внешних.

Главным гарантом продовольственной безопасности является государство.

Особенно важным можно считать при этом созданный им резерв зерна – стратегический запас, включающий в себя продовольственное зерно, продукты его переработки и денежные средства, предназначенные для оказания регулирующего воздействия на рынок зерна, для закупки и создания этого запаса, обеспечения гарантии закупок продовольственного зерна у отечественных товаропроизводителей, выделение товарных кредитов, проведения товарных интервенций при возникновении диспропорций между спросом и предложением на зерно, продукты его переработки и хлебобулочные изделия. Переходный запас зерна должен составлять, по мнению ряда ученых, 60 дней его потребления. Это равно, примерно, 17 % от объемов потребления зерна в год [4].

Таким образом, на обеспечение продовольственной безопасности влияют многочисленные факторы и риски, которые можно сгруппировать и проклассифицировать по основным признакам, оценить их влияние на общий уровень продовольственной безопасности для принятия необходимых управленческих решений, проработки мер для снижения уровня внутренних и внешних угроз и повышения продовольственной безопасности страны, региона, каждого человека и мирового сообщества в целом.

Список литературы

1. Байдильдина, А. Продовольственная безопасность – приоритеты развития сельского хозяйства / А. Байдильдина // Поиск. – 2009. – № 3. – С. 38–41.
2. Life Sci J 2014;11(7s):48-51] (ISSN:1097-8135).
<http://www.lifesciencesite.com>.
ISSN: 1097-8135 (Print) / ISSN: 2372-613X (Online); Impact Factor 2012: 0.165
3. Абдрахманова М.Ж. Экономические проблемы развития аграрного сектора Казахстана /Режим доступа <http://www.rusnauka.com/> 6_SWMN_2015/Economics/12_188223.doc.htm
4. Абрамов Н.В. Формирование и развитие региональной системы оптовых продовольственных рынков// Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2014. - № 6. - С.35-39.