

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.4. – С.146-150

ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ГЕРМАНИИ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО АДАПТАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Нукешева А.Ж., Мукалиева М.Н.

Аграрный сектор является одним из важнейших отраслей любой национальной экономики. АПК Республики Казахстан имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития: усиливаются экспортные позиции масличного, мясного секторов, а по зерну и муке Казахстан в кратчайшие сроки вошел в число крупнейших стран-экспортеров в мире. Членство Казахстана в Евразийском экономическом союзе и Всемирной торговой организации создает возможности и одновременно предъявляет высокие требования к конкурентоспособности как на внутреннем, так и внешних рынках [1].

Одним из наиболее важных инструментов обеспечивающим рост аграрного сектора экономики Казахстана как и любой страны является государственная поддержка сельского хозяйства.

С точки зрения теории для государственного управления в экономической сфере (здесь и далее под экономикой понимается – рыночная экономика) основополагающим принципом (начиная с А. Смита [2]) является принцип конкуренции и свободы предпринимательской деятельности. Теоретическое развитие этого принципа в экономической теории и практике государственного управления привело в 20-м веке к формированию двух направлений воззрений на функции и роли государства в экономике. Первое это представители классического направления, которые считают, что государство лишь является держателем норм и никак не вмешивается, и не участвует в экономической жизни страны. В рамках данного направления вопрос о влияния на экономическую эффективность предпринимателя со стороны государства рассматривается как нарушение свободы его деятельности или вмешательство и нарушение принципа конкуренции [3]. Второе направление предполагает возможным и необходимым участие государства в экономике. В теоретическом аспекте существенное влияние развитию данного направления оказали следующие научные экономические разработки 20-го века: Дж.М. Кейнс – теоретическое обоснование и доказательство недостаточности рыночного механизма для предотвращения кризисов и необходимость активного участия государства в экономике; Й. Шумпетер – ввел понятие предпринимательство и инновационное предпринимательство как фактор производства (австрийская экономическая

школа) непосредственно отвечающий за развитие экономики в целом; Р. Коуз – ввёл понятие трансакционные издержки как «стоимость использования рынка», в рамках которого в эту стоимость входят и издержки, появляющиеся в результате регуляторных действий государства; В. Парето – разработал критерий «Парето-эффективность» который стал одним из основных инструментов оценки конкурентности рынков; Ф. Батор – экономическое обоснование «провалов рынка» (по причинам: асимметричная информация, внешние эффекты, естественные монополии, общественные блага/товары) и объективной необходимости действия государства по разрешению возникающих проблем, «зона» ответственности государства [4]. Таким образом, классики экономической теории указывают на необходимость государственного вмешательства в развитие экономики страны. Что особенно актуально для Казахстана, как страны со слабым развитием рыночных механизмов, в особенности в сельскохозяйственной отрасли. Поэтому наше государство и другие страны разрабатывают и широко используют программы поддержки сельхозпроизводителей.

Единая государственная поддержка для субъектов АПК Республики Казахстан реализуется следующими программами: программа «Дорожная карта бизнеса 2020», программа занятости 2020, программа посткризисного восстановления (оздоровление конкурентоспособных предприятий) на 2011 - 2016 годы, программа «Производительность - 2020», программа «Экспортер - 2020», программа «Агробизнес 2020», «Занятость – 2020», Развитие инновации и инвестиций.

Как отмечают исследователи – аграрники, в аграрном секторе Республики Казахстан можно выделить проблемы общесистемного характера:

низкий уровень привлечения инвестиций в аграрный сектор экономики;

- недостаточное развитие сельской кооперации;
- низкая инновационная активность субъектов АПК;
- низкий уровень конкурентоспособности продуктов и технологий на международном рынке;
- отсутствие эффективного механизма государственной поддержки отечественного аграрного бизнеса;
- низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве.

В настоящее время аграрный сектор является одним из ключевых драйверов экономического развития. Поэтому поддержка АПК со стороны государства ежегодно увеличивается. В 2016 г. господдержка АПК увеличилась в 2,6 раза по сравнению с 2011 г., т.е. с 68,1 млрд. тенге до 176 млрд. тенге. Объем государственной поддержки сельского хозяйства за счет субсидирования субъектов АПК по сравнению с 2013 годом увеличился в 2 раза, что отражено на рисунке 1. Вместе с тем, объем субсидирования АПК в рамках программы «Агробизнес-2020» составил по годам: в 2013 году – 87,2 млрд. тенге при плане 76,5 млрд. тенге, в 2014 году – 148,9 млрд. тенге при

плане 225,1 млрд. тенге, в 2015 году – 175,3 млрд. тенге при плане 251,1 млрд. тенге.

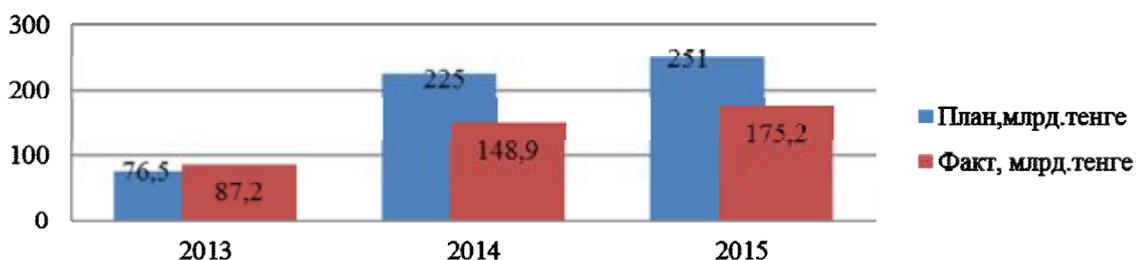


Рисунок 1- Субсидирование субъектов АПК

Анализ субсидирования сельхозформирований в 2014-2015 гг., выделяемых, по программе «Агробизнес-2020» показывает, что недофинансирование программы составило более 150 млрд. тенге и составил 324,1 млрд. тенге против запланированных 476 млрд. тенге.

На сегодняшний день для Казахстана очень важно изучить успешный опыт и возможность адаптации эффективной системы государственной поддержки аграрного сектора зарубежных стран, которая в дальнейшем обеспечит развитие производства сельхозпродукции как на внутреннем, так и на мировых рынках.

Государственные программы по поддержке сельского хозяйства в Казахстане, ЕС и Германии имеют значительные отличия. Высокая конкуренция в Европе привела страны ЕС к оптимальной схеме поддержке и развития сельскохозяйственной отрасли стран, входящих в Союз.

Государственное регулирование сельского хозяйства стран ЕС осуществляется в рамках Единой сельскохозяйственной политики (ЕСХП). Субсидирование аграрного сектора в Германии привязано преимущественно к Единой аграрной политике (ЕАП) Европейского Союза и реализуется согласно их предписаниям. Германия, как федеральное государство вместе со всеми его федеральными землями в рамках ЕАП имеют определенную свободу действий для разработки и применения собственных мер государственной поддержки, но тем не менее, должны придерживаться предписаний и ограничений, определенных в рамках ЕАП [5].

Для развития сельского хозяйства в Германии с 2014-2020 гг. в общей сложности ежегодно государством выделяется примерно 6,2 млрд. евро. Финансовая поддержка ЕС распределяется по двум главным направлениям поддержки сельхозпроизводителей (рисунок 2).



Рисунок 2 – Структура Единой аграрной политики Европейского союза.

Первое направление состоит в основном из прямых выплат фермерам, при соблюдении соответствующих условий им предоставляются погектарные субсидии. Второе направление охватывает целевые программы поддержки устойчивого и экологически благоприятного ведения хозяйства и развития села, т.е. государство развивает инфраструктурный комплекс сельских районов.

С 2015 года в Германии первое направление представлено четырьмя видами поддержки:

1. Базовая премия: с 2014 г. по 2019 г. в Германии сейчас варьируются от 154 до 191 евро за 1 га в зависимости от региона.

2. Дотации для защиты окружающей среды: дополнительно к погектарным субсидиям выплачивается около 85 евро/га за «грининг», т.е. экологизацию производства, которая включает в себя следующие три меры: бережное использование лугопастбищных угодий постоянного пользования, соблюдение соответствующей структуры посева на пахотных землях, и выведение из сельхоз оборота до 5% пахотных земель, которые будут числиться как «особо значимые экологические территории» (например, площади под парами, террасы, резервные борозды, зеленые ограждения, живые изгороди, аллеи).

3. Поддержка малым и средним предприятиям: для «первых» 30 га от общей площади выплачиваются около 50 евро/га, для следующих оставшихся 16 га выплачивается около 30 евро/га. В целом, мелкие и средние хозяйства с общей площадью не более 95 га, получают значительную поддержку от государства. Дополнительная поддержка для молодых фермеров: молодые фермеры до 40 лет могут подать заявку на получение субсидии в размере 44 евро/га для 90 га (к примеру, если общая пл. 500 га, то субсидии будут выплачиваться только для 90 га) в течение 5 лет.

Прямые выплаты занимают важнейшее место среди государственных субсидий в рамках ЕАП ЕС. Примерно до 40% дохода фермеров формируется благодаря получению этих выплат. Общая сумма субсидий, выплачиваемых в рамках первого направления государственной поддержки в Германии на 2014 - 2020 гг. составляет около 4,85 млрд. евро. Надо отметить

важность данного направления, которое формирует не только привлекательность сельскохозяйственного бизнеса для населения стран ЕС, но и перспективность и экологичность поддержки, что выражается в долгосрочности и рачительности использования земель.

Второе направление обеспечивает системное развитие целостной структуры сельских районов, и фокусируется на решении четырех основных задач:

- Согласно первой задачи, все страны-участники ЕС должны использовать не менее 30% предоставленных им дотаций в рамках второго направления для органического земледелия или для поддержки неблагополучных регионов, обусловленных природными условиями. Это позволяет привлечь в сельхозоборот оптимальное количество земель.

- Второй важной задачей является улучшение сельскохозяйственных предприятий путем предоставления им финансовых средств для развития туризма, благоустройства ландшафтов и создания торговых точек для фермеров, что обеспечивает комплексность их развития.

- Третья задача заключается в оказании системной поддержки экономического развития сельских регионов, формированию локальных проектов по развитию и улучшению перспективности деревень.

- Реализация четвертой задачи подразумевает развитие наиболее сильных сторон, присущих тому или иному сельскому региону.

Европейский сельскохозяйственный фонд по развитию сельской местности ежегодно выделяет для субъектов сельского хозяйства Германии около 1,35 млрд. евро, которые должны быть софинансированы средствами федерального правительства, федеральных земель и общинами. Федеральное правительство Германии ежегодно через программу «Улучшение аграрной структуры и береговой охраны» выделяет около 600 млн. евро для данных нужд. Всесторонняя поддержка сельхозпроизводителей является приоритетным направлением грамотной реализованной аграрной политики стран ЕС и Германии, обеспечивающей высокий уровень эффективности отрасли. ЕС выделяет два основных направления финансирования сельхозпроизводителя, которые способствуют повышению конкурентоспособности сельского хозяйства на мировом рынке, защите окружающей среды в сельской местности, улучшению качества жизни в сельских регионах и обеспечивают стимулирование населения к сельскохозяйственной занятости.

Таким образом, решающим моментом эффективного использования выделяемых средств в сельское хозяйство является не размер субсидий, а более точное, адресное планирование мер поддержки и выделение финансирования на развитие сельских территорий и инфраструктуры сельскохозяйственной деятельности. Рассмотренный выше опыт развитых стран весьма полезен в настоящее время, когда Казахстан вступив в ЕАЭС и ВТО принял на себя ряд обязательств, в том числе и по сельскому хозяйству.

Список литературы

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 894 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы»
2. Potsdamer Diskussionspapiere zur Verwaltungswissenschaft. Universitätsverlag Potsdam 2008 ISSN 1867-6960
3. Hans Albert, C. Wright Mills, Ludwig von Mises
4. Michael Fritsch. Vahlen, 2014, ISBN 3800647710
5. А. Байдильдина. Финансовая государственная поддержка сельскохозяйственного производства в странах с развитой рыночной экономикой // «Экономика и статистика» № 2, 2009. – С.72.