

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.4. – С.214-218

ФОРМИРОВАНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА И ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Утибаева Г.Б., Смагулова Д.С.

Финансовая стабильность любого государства зависит от сбалансированности его бюджета. Чем больше государство может позволить себе финансировать разнообразные растущие потребности, связанные с выполнением им функций по оказанию качественных государственных услуг в целях повышения качества жизни населения, тем развитее страна.

Многие годы динамичный экономический рост Казахстана позволял проводить активную социальную политику и повысить в несколько раз качество жизни людей. Несмотря на все трудности, которые казахстанская экономика испытывала из-за негативного влияния всех глобальных кризисов, благосостояние казахстанцев всегда повышалось [1, стр.86].

Бюджет на 2014-2016 годы сформирован на основе экономической ситуации в стране и мире. Разработка параметров республиканского бюджета на 2014-2016 годы осуществлена с учетом ситуации в мировой экономике, сохранения экономического роста в нашей стране. При этом рассмотрены различные сценарии развития экономики и возможные последствия изменения цен на сырьевых рынках для нашего государства.

Основными параметрами утвержденного трехлетнего республиканского бюджета, обеспечивающими выполнение условий развития и задач социально-экономической политики на 2014-2016 годы, являются его затраты. Как видно из данных таблицы 1, затраты в 2014 году составили 6 трлн. 423,4 млрд. тенге, в 2015 году - 6 трлн. 910,8 млрд.тенге; в 2016 году - 7 трлн. 577,1 млрд. тенге.

Таблица 1- Состав и структура затрат республиканского бюджета, млрд. тенге

Показатели	2014 год		2015 год		2016 год	
	сумма, млрд. тг	уд. вес, %	сумма, млрд. тг	уд. вес, %	сумма, млрд. тг	уд.вес, %
Затраты, всего	6 423,4	100	6 910,8	100	7 577,1	100
в том числе:						
- Государственные услуги общего характера	278,0	4,3	255,5	3,7	250,0	3,3
- Оборона	432,1	6,7	460,1	6,7	449,0	5,9
- Общественный порядок и безопасность	541,0	8,4	524,7	7,6	503,1	6,6
- Образование	443,2	6,8	442,7	6,4	466,8	6,3
- Здравоохранение	654,4	10,1	663,7	9,6	678,3	9,0
- Социальное обеспечение и социальная помощь	1 465,2	22,8	1 597,0	23,1	1 745,9	23,0
- Сельское хозяйство и связанные с ним отрасли	150,3	2,3	145,2	2,1	140,5	1,8
- Транспорт и коммуникации	469,4	7,3	461,0	6,7	441,3	5,8
- Прочие затраты	342,6	5,3	674,2	9,7	1 279,0	16,9
- Трансферты	980,7	15,2	907,7	13,1	839,9	11,1
- Другие функциональные группы	696,5	10,8	779,0	11,3	783,7	10,3
Примечание- составлена автором на основе отчетности Министерства финансов						

В целом можно отметить, что основными приоритетами затрат государственного бюджета являются: реализация Карты индустриализации, Дорожной карты бизнеса, Дорожной карты занятости, Программ развития регионов и моногородов, программы Доступное жилье и программы Агробизнес-2020. Данные программы позволят повысить занятость населения, улучшить условия жизни населения и обеспечить население доступным жильем, качественный рост человеческого капитала, региональное развитие, индустриально-инновационное развитие, поддержку

развития бизнеса, укрепить обороноспособность, национальную безопасность и правопорядок [2].

Государственный бюджет в большей степени ориентирован на реализацию государственных и отраслевых программ, в которых определены реальные сроки реализации проектов, планирование происходит не только по среднесрочным, но и долгосрочным проектам и программам, период реализации которых достигает 10 и более лет [3, стр.384].

В ходе исследования мы видим, что происходит рост затрат республиканского бюджета, также как и его доходов (таблица 1). Величина затрат увеличивается в 2015 году на 7,8 % и в 2016 году – на 10,1%.

Преобладающей функциональной группой затрат на среднесрочный период остается, как и в прежние годы, 6-ая группа затрат «Социальное обеспечение и социальная помощь», на долю которой приходится в среднем за три года 23,3% всех затрат, поэтому бюджет можно считать социально ориентированным бюджетом.

Вместе с тем, ежегодно приоритетными направлениями финансирования предусмотрены такие функциональные группы затрат, как общественный порядок и безопасность, сфера здравоохранения, транспорт и коммуникации, а также прочие затраты государства. На их долю приходится в среднем 8,2%, 8,3%, 5,2% и 10,8% от общей суммы затрат.

Несколько другая ситуация сложилась при прогнозировании расходов на сельское хозяйство, поскольку не совсем понятно снижение его финансирования. Так, если в 2014 году выделено из республиканского бюджета 150,3 млрд. тенге, то в 2015 году – уже 145,2 млрд. тенге и в 2016 году – 140,5 млрд. тенге. Тем более, как видно из данных, приведенных в таблице 1, затраты на сельское хозяйство и взаимосвязанные с ним отрасли занимают наименьший удельный вес среди 11 функциональных групп затрат. Так, в 2014 году на долю сельского хозяйства приходится 3,2%, в 2015 году – 2,8% и в 2016 году – всего 2,4% всех затрат.

В сравнении с объемами расходов на развитие аграрного сектора экономики страны не совсем понятно предусмотренное в бюджете значительное увеличение прочих затрат государства, по которым сложно определить достижение реальных конечных результатов по отдельным бюджетным программам. Причем рост этих затрат в 2016 году по сравнению с 2014 годом составил сумму более чем 936,4 млрд. тенге, или в 3,7 раза больше.

Тем не менее, поскольку сельское хозяйство в нашей стране является приоритетной отраслью экономики, представляет интерес рассмотрение и изучение направления его финансирования. При этом надо подчеркнуть, что при общем росте затрат бюджета планируется снижение удельного веса средств, выделенных на финансирование сельского хозяйства и связанных с ним отраслей. Представляется, что такая тенденция в финансировании этой отрасли не совсем адекватна потребностям в обеспечении бюджетными субсидиями намеченных программ развития сельского хозяйства страны.

Основные бюджетные программы сельского хозяйства и их структуры на период 2014-2016 годы представлены в таблице 2. Реализация бюджетного финансирования предусматривается в среднесрочном периоде в разрезе следующих основных бюджетных программ:

Таблица 2-Структура финансируемых бюджетных программ, %

Наименование бюджетных программ	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Планирование и управление в сфере с/х	6,4	6,4	6,6
Обеспечение фитосанитарной безопасности	6,1	5,8	6,2
Строительство и реконструкция системы водоснабжения	16,4	20,7	21,3
Субсидирование %-ной ставки по кредитным обязательствам по финансовому оздоровлению субъектов	9,8	13,4	12,9
Развитие растениеводства и обеспечение продовольственной безопасности	6,6	6,7	7,0
Ветеринарные мероприятия и обеспечение пищевой безопасности	11,0	11,4	11,7
Возмещение ставки вознаграждения по кредиту (лизинг) на поддержку с/х	4,4	4,5	4,7
Обеспечение развития лесных ресурсов и животного мира	8,7	8,7	8,8
Регулирование использования и охраны водного фонда	6,3	6,3	6,5
Строительство и реконструкция объектов охраны окружающей среды	2,7	1,4	1,4
Услуги по сохранению, восстановлению и улучшения качества окружающей среды	3,3	3,2	3,3
Другие бюджетные программы	18,3	11,5	9,6
Финансирование с/х, всего (млрд. тг)	100,0	100,0	100,0

Данные, приведенные в таблице 2, показывают, что в 2014-2016 годах больше всего бюджетных средств выделяется на реализацию следующих основных бюджетных программ:

-строительство и реконструкция системы водоснабжения - в среднем по прогнозу ее финансирование составит -19,5%.

-субсидирование процентной ставки по кредитным и лизинговым обязательствам в рамках направления по финансовому оздоровлению субъектов АПК-12,0%.

- ветеринарные мероприятия и обеспечение пищевой безопасности-11,4%.

-управление лесным хозяйством, обеспечение развития лесных ресурсов и животного мира-8,7%.

- развитие растениеводства и обеспечение продовольственной безопасности- 6,8%

- регулирование использования и охраны водного фонда- 6,4%.

На долю перечисленных программ приходится 58,8%, 67,2% и 68,2% соответственно по годам.

Одним из важных разделов республиканского бюджета по структуре является бюджетное кредитование. Основная доля этих кредитов выделяется АО "Национальный холдинг «КазАгро» для проведения мероприятий по поддержке субъектов агропромышленного комплекса. При этом из выделяемых сельскому хозяйству кредитных ресурсов в размере 48,8 млрд. тенге ровно 40 млрд. тенге, или 82%, получит данный Национальный холдинг, а остальные 8,8 млрд. тенге предусматривается использовать для реализации мер социальной поддержки специалистов на селе.

Все это в действительности в большей степени способствовало бы стимулированию и повышению эффективности сельскохозяйственной отрасли в целом, особенно развитию предпринимательства на селе, если бы размеры бюджетных кредитов, выделяемых по прогнозу сельскому хозяйству, как и бюджетное его финансирование, не снижались по сравнению с предыдущими годами [4].

В настоящее время сельскохозяйственные товаропроизводители сталкиваются со следующими тремя большими проблемами. Первая проблема – это труднодоступность кредитных средств и отсутствие ликвидного залогового имущества. Вторая проблема – это колебания цен на произведенную сельскохозяйственную продукцию. И самая главная проблема – это то, что меры государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным товаропроизводителям, пока еще не стимулируют ни обновление сельскохозяйственной техники, ни обновление технологии и оборудования. При этом субсидирование не оказывает заметного влияния на повышение эффективности деятельности отрасли в целом. Решение данных проблем в совокупности позволит фермерам обеспечить рост производства сельскохозяйственной продукции и повысить ее конкурентоспособность.

Представляется, на наш взгляд, что в условиях прогнозируемого дефицита республиканского бюджета государственную финансовую поддержку в виде бюджетных субсидий и дотаций необходимо, в первую очередь, оказывать пока только эффективно функционирующим товаропроизводителям независимо от форм собственности и хозяйствования.

Во-вторых, считаем целесообразным, значительно увеличить государственные расходы на финансирование перерабатывающей промышленности. Если в предыдущие годы, данная программа занимала наименьший удельный вес в общем объеме финансирования сельского хозяйства, поскольку на ее долю приходилось всего от 1,9% до 4% выделенных бюджетных средств, то по прогнозу на предстоящие три года, вообще не предусмотрено финансирование этой программы. Поскольку одной из приоритетных задач является развитие перерабатывающей промышленности, то считаем необоснованным исключение ее из состава

финансируемых бюджетных программ и предлагаем, увеличить объем средств на развитие перерабатывающих производств более чем в 2,5 раза с доведением его уровня до 10% в общем объеме финансирования аграрной отрасли.

Список литературы

1.Международные финансы. Сущность расходов государственного бюджета и их классификация: Учеб. пособие / Под общ. ред. И.Н. Жук., Е.Ф.Киреева - Мн.: БГЭУ, 2011. - 149 с.

2.Баймуратов У.Б., Интыкбаева С.Ж., Исахова П.Б.. Бюджетирование, ориентированное на результат как новая парадигма бюджетного планирования. // Аль-Пари. 2009. №4.

3.Нешиной А.С. Финансы и торговля в воспроизводственном процессе. - Монография. – М.: ИТК «Дашков и Ко», 2014 – 559 с.

4.Emerging Issues in Government Financing: Government Officials on Regulating Budgets, Meeting Financing Needs, and Planning Around the Economic Recession (Inside the Minds)//Economy and sociology: Theoretical and Scientifical Journal -2013, issue 4, p. 18-20