

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулаres – 13: дәстүрлерді сактай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.2. - С.28-32

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (на примере Мангистауской области)

*Демеев А.Д., к.г.н.
Жидебаева А.Е., магистр естественных наук
Каспийский государственный университет
технологии и инжиниринга им. Ш. Есенова*

Обеспечение продовольственной безопасности - стратегически важное направление политики, одно из условий сохранения экономической стабильности, социальной устойчивости и суверенитета государства. Если продовольствия недостаточно и треть населения не может приобрести его, то страна или регион объявляются зоной бедствия. Различают семь уровней управления, обеспечивающих решение проблем продовольственной безопасности. Каждый из них имеет управляющие субъекты с конкретными функциями, они взаимосвязаны и взаимозависимы. Несмотря на то, что проблема решается на всех уровнях, гарантировать продовольственную безопасность в полной мере может только государство. Оно формирует взвешенную продовольственную политику и создает условия для ее реализации, в первую очередь за счет собственного производства продовольствия на основе устойчивого функционирования сельского хозяйства. О необходимости его приоритетного развития свидетельствуют тенденции формирования мировых продовольственных ресурсов. Дефицит мировых продовольственных ресурсов, прогнозируемый на период до 2030 года, и сокращение переходящих запасов указывают на возможность смещения рынка из сферы коммерческой в политическую. Это существенно усложняет решение продовольственной проблемы для государств, зависящих от импорта. Специалисты ФАО в своих прогнозах отмечают, что тенденции в производстве не адекватны росту потребности в продукции. Количество жителей планеты увеличивается приблизительно на 1,4 % в год, в то время как производство продовольствия на душу населения - только на 0,9 %. В результате число голодающих и недоедающих в мире (почти миллиард человек) не только не сокращается, а наоборот - увеличивается. Согласно прогнозам международных организаций, негативные тенденции на мировом рынке имеют долговременный характер. В 2030 году потребление продуктов питания на душу населения, гарантирующее продовольственную безопасность в полном объеме (3500 ккал в сутки), ожидается только в

индустриально развитых странах. В национальных стратегиях в первую очередь следует обращать внимание на тенденции, сущность которых в обобщенном виде заключается в следующем:

- емкость мирового рынка увеличивается при ухудшении условий формирования ресурсов, нестабильной динамике производства и недостаточной сбалансированности мирового экспорта и импорта;
- модифицируется концепция конкурентоспособности в связи с необходимостью учета факторов развития сельской местности как среды обитания, а не только эффективности аграрного производства, усиливается влияние факторов, определяющих качество и цену продуктов питания; глобализация пищевой промышленности ужесточает конкуренцию, ухудшая конъюнктуру продовольственного рынка, стабильно повышая цены;
- либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией, обусловленная правилами ГАТТ/ВТО, усиливая конкуренцию на рынке, способствует применению мер тарифного и нетарифного регулирования;
- сокращаются переходящие запасы мировых продовольственных ресурсов, что снижает стабильность функционирования продуктовых рынков, определяемую наличием резервов, сглаживающих конъюнктурные колебания;
- в экономически развитых странах изменение спроса касается структуры потребления, качества продуктов питания и их влияния на здоровье населения, в развивающихся - преимущественно роста объемов потребления;
- ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой превратятся в нетто-импортеров с ограниченными возможностями закупок продовольствия;
- приоритет в формировании мировых ресурсов сохранится за странами, ориентированными на экспорт, международная торговля продовольствием в ряде случаев будет определяться политическими мотивами, а не экономическими и коммерческими факторами;
- на аграрном рынке усиливается ориентация на инновационное развитие производства, его качество и многофункциональность сельского хозяйства;
- в перспективе не просматривается повышение уровня мировой продовольственной безопасности, поскольку ежегодный прирост производства продукции в 1,5-1,8 раза ниже прироста потребности;
- ухудшение конъюнктуры мирового рынка провоцирует продовольственный кризис в государствах, ориентированных на импорт.

Депрессивное воздействие на мировой рынок оказывает устойчивый рост цен на большинство продовольственных товаров. Такому развитию событий способствовал ряд факторов, включая низкий уровень мировых запасов продовольствия, особенно пшеницы и кукурузы. В 2006 и 2007 годах в Европе, Австралии, других ориентированных на экспорт регионах урожай этих культур был ниже среднего. Рост цен обусловлен также увеличением использования зерна на биотопливо, изменением сельскохозяйственной

политики в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), высокими темпами экономического роста в развивающихся странах и увеличением численности народонаселения. На сельскохозяйственные рынки все более негативно влияют иные сегменты сбыта (энергетики, готовых изделий, финансов и тому подобного), а также такие факторы, как изменение климата и дефицит водных ресурсов. Ситуация, складывающаяся сегодня на рынках, во многом отличается от ситуации прошлых лет. И в первую очередь тем, что повышение цен (после их очередного снижения) продолжается дольше и затрагивает почти все основные продовольственные и кормовые товарные группы. Однако некоторые факторы, определяющие нынешнее положение на рынке, могут иметь краткосрочный характер. Например, неопределенной остается роль биотоплива в качестве устойчивой альтернативы органическому топливу. Самое большое воздействие на цены в рамках всех основных продовольственных и кормовых видов культур оказывает дополнительный спрос на кукурузу, являющуюся сырьем для производства этанола, и на семена рапса как сырье для получения биодизельного топлива.

После нескольких десятилетий перепроизводства сельскохозяйственной продукции международные цены на большинство видов сырья повышаются до высокого, а подчас и рекордного уровня, который может сохраняться и уже сохраняется в течение ряда лет, существенно ухудшая конъюнктуру рынка.

Цены и в прошлые годы не отличались стабильностью, но за ростом всегда наступал спад до базового уровня и ниже. В современных условиях текущие цены на сельскохозяйственные сырьевые товары аналогичны тем, что были в период Азиатского кризиса в середине 1990-х годов. Значительный объем субсидий, выделявшихся сельскому хозяйству странами ОЭСР, служил главной причиной низкого уровня мировых цен в прошлом. Отход от этой политики, наряду с сокращением ресурсов, в частности воды, и более низкими темпами распространения существующих и новых технологий, ограничивает рост предложения продовольствия, в то время как мировой спрос на него продолжает расти. Принимая во внимание вышеизложенные факты, представляется маловероятным, что цены на продовольственные товары вернутся к более низкому уровню, который отмечался в прошлые два десятилетия. Следует признать, что высокие цены на продовольствие оказывают особенно негативное влияние на потребителей в сельских и городских районах наиболее бедных стран. Вместе с тем ценовой фактор является стимулом для наращивания объемов производства и повышения производительности в сельском хозяйстве. Всемирный банк и Международный фонд развития сельского хозяйства (ИФАД) предлагают для этого конкретные меры. Кстати, высокие цены способствуют расширению площадей под посев ряда сельскохозяйственных культур, что, при благоприятных погодных условиях, может стимулировать производство и в конечном итоге способствовать снижению стоимости продукции. Однако из-за ограниченности пригодных для этого земель расширение площадей под

одну культуру возможно только за счет уменьшения их под другую. Поэтому даже если снижаются цены на отдельные товары, на остальные и на всю совокупность они все же растут.

Ориентируясь на мировые тенденции, в соответствии с международными соглашениями по агроэкономической политике, государства, в зависимости от уровня экономики, определяют границы безопасности, разрабатывают стратегию и направления развития аграрной сферы для решения проблемы преимущественно за счет собственного производства. Но это совсем не означает замкнутость системы. Речь идет о производстве конкурентоспособной продукции при рациональном использовании собственного потенциала и преимуществ международного разделения труда.

Продовольственная безопасность является условием поддержания благоприятной конъюнктуры рынка, способного обеспечить достаточный уровень высококачественного и сбалансированного питания населения, а также эффективного развития внешнеторговых связей. Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- потенциальная физическая доступность продуктов питания населению;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами путем повышения жизненного уровня и мер социальной защиты;
- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном по энергетической ценности для рационального питания, сбалансированного по важнейшим жизнеобеспечивающим элементам.

Экономическая доступность продовольствия характеризуется значительной долей расходов на питание, динамика которых имеет тенденцию к снижению. При отмечающемся увеличении производства продукции сельского хозяйства и поставок на экспорт некоторый рост импорта продовольствия не представляет угрозы безопасности, но требует структурной оптимизации.

В следующей таблице приводится нижний предельный уровень обеспечения продовольственной безопасности в Мангистауской области до 2030 года (расчет авторов).

Таблица 1

Нижний предельный уровень обеспечения продовольственной безопасности в Мангистауской области

Виды продуктов	Стандарт потребления продуктов питания	Нижний предельный уровень потребления продуктов питания в Мангистауской области (численность населения х 2 графа), тонна				
		2010 год Числ-сть населения	2015 год Числ-сть населения	2020 год Числ-сть населения	2025 год Числ-сть населен	2030 год Числ-сть населени

	я кг/год	503,2 тыс чел.	606,8 тыс чел.	709,0 тыс чел. (прогноз)	ия 812,0 тыс чел. (прогноз)	я 915,0 тыс чел. (прогноз)
Хлебные изделия	116,7	58723,2	70720,2	82740,3	94760,4	106780,5
Мясо и мясопродукты	41,6	20933,1	25242,9	29494,4	33779,2	38064,0
Молоко и молочные продукты	179,53	90339,5	108938,8	127286,7	145778,3	164270,0
Яйцо (штук)	103,4	52030880	62743120	73310600	8396080 0	94611000
Масло растительное	8,47	4262,1	5139,6	6005,2	6877,6	7750,0
Сахар	15,26	7678,8	9259,7	10819,3	12482,7	13963,0
Овощи и бахчевые	55,14	27746,4	33459,0	39094,2	44773,6	50453,1
Фрукты	29,19	14688,4	17712,5	20695,7	23702,3	29708,9
Рис	8,07	4060,8	4896,8	5721,6	6552,8	7384,0
Рыба	4,38	2204,0	2657,8	3105,4	3556,5	4007,7

Ниже (таблица 2) нами предлагается основные периоды обеспечения продовольственной безопасности в регионе.

Таблица 2

Периоды обеспечения продовольственной безопасности в регионе

№	Периоды	Содержание периодов	Пути решения продовольственной безопасности
1	I - период 2015-2020 годы	Защита наиболее уязвимых групп населения	Производство недорогих и легко производимых товаров
2	II - период 2020-2025 годы	За счет увеличения доли дорогих, витаминизированных продуктов коренное улучшение состава	Увеличение производства и потребления овощей, рыбных продуктов, мясо за счет реализации внутреннего резерва

		питания	
3	III - период 2025-2030 годы	Постепенное расширение деликатесных продуктов в рационе питания	Повышения культуры потребления, укрепление материально-технической базы и усиление производства полноценных продуктов питания из сельскохозяйственного сырья
4	IV - период 2030-2035 годы	Потребление экологический безопасных продуктов в широком ассортименте	Стимулировать производство драгоценных экологически чистых продуктов

Спрос людей на продукты питания не останется без изменения: если сокращается потребление одного вида, повышается потребления другого. Непрерывное развитие науки и техники в ближайшие годы позволит введению новых продуктов питания.

Список литературы

- 1 Алшанов Р.А. Казахстан на мировом аграрном рынке: потенциал, проблемы и их решение. Алматы. - Алматы. 2006. -504 с.
- 2 Демеев А.Д. Жаңандану жағдайындағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жолдары мен дамыту бағыттары (Манғыстау облысы мысалында). - Алматы, - 2007, 292 бет
- 3 Айтуаров Ж.К., Демеев А.Д. Мал шаруашылығы және азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету проблемалары. - Алматы, 2014.