

**«Сейфуллин окулары-14: Жастар, ғылым, инновациялар: цифрландыру – жаңа даму кезеңі» атты Республикалық ғылыми-теориялық = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-14: Молодежь, наука, инновации: цифровизация – новый этап развития». - 2018. - Т.1, Ч.3 – С.313-317**

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

*Утибаева Г.Б., Жунусова Р.М.*

В среднесрочной перспективе социально-экономическая политика Республики Казахстан будет нацелена на дальнейшую реализацию «Стратегии Казахстан – 2050» с учетом государственных и отраслевых программ, Плана нации «100 конкретных шагов» по пяти институциональным реформам, а также стратегических направлений Послания Главы государства народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» [1].

Учитывая сложившуюся геоэкономическую ситуацию в мире, сохраняющуюся неопределенность на мировых товарных рынках и постепенную адаптацию Казахстана к новым экономическим реалиям, основные усилия будут направлены на продолжение создания гибкой модели казахстанской экономики.

Основная цель социально-экономической политики в 2018 – 2022 годы – обеспечение устойчивого и качественного роста экономики с целью вхождения в «лигу» 30 наиболее развитых стран мира к 2050 году [2].

Реализация такой цели, а также задач, определенных в «Стратегии «Казахстан-2050», концепции вхождения в 30 развитых стран, пяти институциональных реформ и Третьей модернизации Казахстана предусмотрена Прогнозом и основными приоритетами социально-экономического развития страны на 2018-2022 годы [3].

Прогноз сформирован на основе:

- отчетных данных по ВВП за 2016 год и уточненной оценки роста экономики за 2017 год. Так, в 2016 году номинальный ВВП сложился в объеме 46 971,2 млрд. тенге, с увеличением на 1497,4 млрд. тенге, реальный рост ВВП составил 1,1%.

С начала текущего года наблюдается улучшение экономической активности, рост ВВП за 7 месяцев составил 4,0%. По итогам 2017 года мы ожидаем рост экономики на уровне 3,4%.

- обновленных прогнозов по росту мировой экономики. Так, согласно прогнозам МВФ в 2017-2018 годах ожидается поступательный мировой экономический рост на уровне 3,5-3,6% на фоне ускорения активности в странах с развитой экономикой.

- стабилизации ситуации на мировых товарных рынках. За 7 месяцев 2017 г. цена на нефть составила 51,7 долл. за баррель, а в 2016 году - 44,0 долл.

Согласно консенсус-прогноза на 2017 год (*средняя цена по данным МФО*) цена на нефть прогнозируется на уровне 53,5 долл., в 2018 году - 55,3 долл. с последующим умеренным ростом в среднесрочной перспективе.

Основные макроэкономические показатели Казахстана на пятилетний период представлены в таблице 1

Таблица 1-Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018 – 2022 годы

№ п/п	Наименование показателей	Оценка	Прогноз				
		2017 г	2018 г	2019 г	2020г	2021 г	2022г
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ВВП, млрд.тенге	51855,3	55906,2	60800,0	65352,3	70362,3	75875,4

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8
2	Реальное изменение ВВП в % к предыдущему году	103,4	103,1	103,5	103,9	104,0	104,2
3	ВВП, млрд.долл США по официальному курсу	156,4	164,4	178,8	192,2	206,9	223,2
4	ВВП на душу населения, долл. США	8708,6	9005,9	9676,8	10283,4	10953,3	11692,4

Данные таблицы 1 показывают что, объем номинального ВВП на 2018 год по прогнозу составит 55906,2 млрд.тенге, увеличится за пять лет на сумму более 19900 млрд.тенге и будет равняться 75875,4 млрд.тенге.

Другими словами реальный рост ВВП спрогнозирован на уровне 3,1% в 2018 году с последующим ростом до 4,2 % в 2022 году, тогда среднегодовой темп роста ВВП на предстоящий пятилетний период составит 3,7%. Рассчитанный ВВП на душу населения составит 9,0 тыс. долл. США в 2018 году, с увеличением до 11,7 тыс. долл. США в 2022 году.

В соответствии с госпрограммами развития экономики Казахстана и с учетом реализации Третьей модернизации самые высокие темпы роста по прогнозу ожидаются в сельском хозяйстве - 5,7%, транспорте - 5,1%, обрабатывающей промышленности на уровне 4,2%, в строительстве - 4,0%, и торговле - 3,5%.

Очень важным макроэкономическим показателем в Казахстане является объем добычи нефти. Его размер возрастает по прогнозу с 86 млн. тонн в 2018 году до 88,6 млн. тонн в 2022 году или на 3%.

Немаловажными показателями являются объем экспорта и импорта товара. Экспорт в 2018 году будет составлять 47,5 млрд. долл. и возрастает до 60,6 млрд. долл. в 2022 году или на 27,6%, темп роста импорта будет выше - 33,8% и вырастет с 34,0 млрд. долл. в 2018 году до 45,5 млрд. долл. в 2022 году. Можно заметить неблагоприятную структуру внешнеэкономической деятельности нашего государства.

Что касается уровня инфляции в стране, то она сохранена как и в предыдущие годы в пределах 5,0-7,0 % в 2018 году, 4,0-6,0 % в 2019 году, с последующим снижением до 3,0-4,0 % в 2020-2022 годах.

Для достижения таких макроэкономических показателей определены следующие приоритеты экономической политики:

- обеспечение макроэкономической стабильности за счет стимулирования роли денежно-кредитной политики, обеспечения финансовой устойчивости и эффективной бюджетно-налоговой политики с учетом фискальной децентрализации.

- ускоренная технологическая модернизация через культивирование новых индустрий с применением цифровых технологий, технологическое перевооружение, повышение производительности труда и экспортного потенциала базовых отраслей (*АПК, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, строительного сектора*).

- кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды путем фронтального снижения всех видов издержек для бизнеса, развития конкуренции и частного капитала через сокращение доли участия государства в экономике и расширение ГЧП.

- улучшение качества человеческого капитала через обеспечение доступности и повышение качества образования, преобразования системы здравоохранения и повышение эффективности социального обеспечения через усиление его адресного характера.

- институциональные преобразования путем имплементации лучших практик и рекомендаций ОЭСР, формирование эффективной системы госуправления через профессиональный госаппарат и качественное оказание госуслуг.

- сбалансированное региональное развитие с целью расширения и укрепления экономической самостоятельности и ответственности регионов, достижения равноценных жизненных и трудовых условий для граждан Казахстана, независимо от места проживания.

- международная интеграция и взаимодействие через адаптацию экономики и бизнеса к условиям функционирования в новых экономических интеграционных объединениях [3].

Макроэкономические показатели, приведенные в таблице 1, явились основой для разработки прогноза бюджетных параметров и Национального фонда на 2018 - 2020 годы, который представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Прогноз основных показателей республиканского бюджета на 2018-2020 годы

№ п/п	Наименование показателей	Оценка	Прогноз		
		2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
1	Поступления	9628,5	8578,3	9190,2	9566,2
2	% к ВВП	19,4	15,3	15,1	14,6
3	Доходы (без учета трансфертов)	4891,9	5528,4	6403,9	7175,8
4	% к ВВП	9,8	9,9	10,5	11,0
5	Налоговые поступления	4787,8	5396,1	6284,5	7056,0
6	Неналоговые поступления	102,8	126,7	115,5	117,6
7	Поступления от операций с капиталом	1,4	5,6	3,9	2,2
8	Поступления трансфертов	4651,4	2921,5	2665,4	2301,7
9	Гарантированный трансферт из Национального фонда	2880,0	2600,0	2300,0	2000,0
10	Целевой трансферт из Национального фонда	1534,6			
11	Обратный трансферт		68,7	79,4	
12	Бюджетные изъятия	236,8	252,8	286,0	301,7
13	Погашение бюджетных кредитов	82,3	128,4	120,9	88,7
14	Поступления от продажи финансовых активов государства	2,9			
15	Расходы	11176,4	9217,9	9798,2	10219,7
16	% к ВВП	22,5	16,5	16,1	15,6
17	% к предыдущему году	131,5	81,5	106,3	104,3
18	Дефицит	-1547,9	-639,6	-608,0	-653,5
19	% к ВВП	-3,1	-1,1	-1,0	-1,0

Данные таблицы 2 показывают, что общая сумма поступлений по прогнозу на трехлетний период увеличивается с 8578,5 млрд.тенге в 2018 году до 9190,2 млрд.тенге в 2019 году и до 9566,2 млрд.тенге в 2020 году или рост составит 111,5%. В поступлениях самыми значимыми являются доходы бюджета. Они без учета трансфертов с прогнозированы в 2018 году в сумме 5528,4 млрд. тенге (с увеличением на 636,5 млрд. тенге по сравнению с 2017 годом), в 2019 году - 6 403,9 млрд. тенге, в 2020 году - 7 175,8 млрд. тенге. Другими поступлениями республиканского бюджета является гарантированный трансферт из Национального фонда Казахстана.

В соответствии с новой Концепцией формирования и использования средств Национального фонда гарантированный трансферт в республиканский бюджет определен со снижением в объемах в 2018 году - 2 600 млрд. тенге, в 2019 году - 2 300 млрд. тенге, в 2020 году - 2 000 млрд. тенге.

Дефицит бюджета в 2018 году предлагается снизить до 1,1 % к ВВП, в 2019-2020 годах определить на уровне 1,0% к ВВП. Такое снижение

дефицита позволит будет обеспечивать размер долга Правительства на уровне не более 25% к ВВП.

С учетом прогнозируемых поступлений и планируемого дефицита прогноз расходов республиканского бюджета определен в следующих размерах: в 2018 году - 9 217,9 млрд. тенге, в 2019 году - 9 798,2 млрд. тенге, и в 2020 году - 10 219,7 млрд. тенге, что на 10,9% выше уровня 2018 года. Другими словами, если темп роста доходов составляет почти 30%, а темп роста расходов намного ниже, то это и позволило спрогнозировать значительное снижение размера дефицита бюджета на 2018-2019 годы несмотря на сокращение гарантированного трансферта.

Прогноз основных бюджетных параметров на 2018 – 2020 годы позволит обеспечить решение следующих задач бюджетной политики: снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов; стабилизация и сохранение активов Национального фонда; повышение эффективности бюджетных расходов; продолжение фискальной децентрализации и повышение самостоятельности местных исполнительных органов [4].

В целях снижения зависимости бюджета от нефтяных доходов бюджетная политика, прежде всего, будет исходить из снижения ненефтяного дефицита бюджета. В среднесрочном периоде ориентиром станет снижение уровня ненефтяного дефицита до 7,0 % к ВВП в 2020 году. Это станет возможным за счет сокращения использования средств Национального фонда, стимулирования роста доходов от ненефтяного сектора, а также рационализации бюджетных расходов. Рационализация означает повышение эффективности бюджетных расходов, которые будут направлены на бюджетные программы, обеспечивающие реализацию приоритетов социально-экономического развития страны. Решение задач бюджетной политики будет способствовать достижению главной ее цели - укреплению устойчивости государственных финансов и поддержание дальнейшего роста экономики.

### **Список литературы**

- 1 «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» // <https://forbes.kz/>
- 2 Послание Президента Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (г.Астана, 31 января 2017 года)
- 3 Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018-2022 годы. Одобрен на заседании Правительства Республики Казахстан (протокол № 34 от 29 августа 2017 года)
- 4 Jon S.T. Quah.//Government Budgeting and Expenditure Management: Principles and International Practice. Salvatore Schiavo-Campo. Routledge, New York, 2017