

«Сейфуллин окулары-14: Жастар, ғылым, инновациялар: цифрландыру – жаңа даму кезеңі» атты Республикалық ғылыми-теориялық = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-14: Молодежь, наука, инновации: цифровизация – новый этап развития». - 2018. - Т.1, Ч.3 – С.317-320

ОСНОВНЫЕ ПРОГНОЗНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА

Утибаев Б.С., Ахметова Д.Т.

В рамках реализации Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, направленного на обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и повышения конкурентоспособности человеческого капитала, определены новые подходы к формированию и использованию средств Национального фонда Республики Казахстан. Такие подходы являются логическим продолжением проводимой политики сбережения средств данного фонда [1].

Основной целью новой Концепции формирования и использования средств Национального фонда является дальнейшее увеличение сбережений для будущих поколений и предотвращение замещения накопления средств данного фонда правительственным заимствованием.

Действовавшая с начала 2000-х годов схема направления средств Национального фонда в экономику страны предусматривала гарантированный и целевые трансферты в республиканский бюджет, а также долгосрочное инвестирование средств в отечественные ценные бумаги. При этом ограничением при определении гарантированного трансферта являлось не более одной третьей части всех активов Национального фонда.

Проводимая политика формирования и использования средств Национального фонда в периоды экономического роста обеспечивала стерилизацию избыточного притока валюты, снижение давления на обменный курс тенге и инфляцию [2]. Кроме того были сформированы резервы фонда для проведения активной антикризисной политики с использованием его средств в размере 10 млрд. долларов США и соблюдена политика накопления.

В современных условиях Национальный фонд в большей степени выполняет стабилизационную функцию. В то же время продолжают оставаться актуальными вопросы максимального сохранения вырученных средств от невозобновляющихся природных ресурсов для будущих поколений, сбалансированности республиканского бюджета и Национального фонда и сокращения ненефтяного дефицита.

Учитывая замедление роста средств Национального фонда за последние пять лет представляется необходимым исключение изменчивости объемов гарантированного трансферта в республиканский бюджет путем его фиксирования, что обеспечит интенсивное накопление средств Национального фонда в долгосрочной перспективе.

В соответствии с новой Концепцией основной целью Национального фонда является сбережение финансовых ресурсов посредством формирования накоплений для будущих поколений и снижения зависимости республиканского бюджета от ситуации на мировых сырьевых рынках [3]. Главными функциями Национального фонда остается сберегательная и стабилизационная.

Для выполнения сберегательной функции устанавливается неснижаемый остаток в Национальном фонде, а также не ограничивается максимальный размер Национального фонда. Реализация стабилизационной функции предполагает обеспечение гарантированного трансферта в республиканский бюджет.

В целом, для достижения прозрачности распределения средства Национального фонда будут направляться на развитие экономики страны только через республиканский бюджет.

Необходимо отметить, что основными принципами формирования и использования средств Национального фонда являются:

- транспарентность - обязательная публикация утвержденных (уточненных, скорректированных) показателей Национального фонда, отчетов о формировании и об использовании средств Национального фонда, отчетов об инвестиционном управлении средствами Национального фонда;

- полнота - отражение в отчетности о Национальном фонде всех поступлений и расходов, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

- своевременность - зачисление на контрольный счет наличности Национального фонда и ее перевод на счета Правительства в Национальном Банке Республики Казахстан в сроки и с соблюдением порядка, установленные соответствующими нормативными правовыми актами;

- эффективность - управление Национальным фондом исходя из необходимости сохранения активов и обеспечения доходности в долгосрочной перспективе при умеренном уровне риска.

Основными источниками формирования и накопления средств Национального фонда как известно, являются:

- прямые налоги;

- другие поступления от операций, осуществляемых организациями нефтяного сектора, в том числе поступления за нарушения условий нефтяных контрактов;

- поступления от приватизации государственного имущества, находящегося в республиканской собственности и относящегося к горнодобывающей и обрабатывающей отраслям;

- поступления от продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения;

- инвестиционные доходы от управления Национальным фондом.

Такие поступления в Национальный фонд по прогнозу на трехлетний период приведены в таблице 1.

Таблица 1- Прогноз основных показателей Национального фонда на 2018-2020 годы

№ п/п	Наименование показателей	Оценка	Прогноз		
		2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
1	2	3	4	5	6
1	Поступления- Всего	2251,7	2061,0	2003,7	1975,1
	в том числе:				
2	Поступления от организаций нефтяного сектора	1608,3	1501,4	1460,8	1443,4
3	Инвестиционные доходы от управления Национальным фондом	608,8	557,4	540,9	531,6
4	Использование				
5	Гарантированный трансферт из Национального фонда	2880,0	2600,0	2300,0	2000,0
6	Целевой трансферт из Национального фонда	1534,6			
7	Покрытие расходов, связанных с управлением Национальным фондом и проведением ежегодного внешнего аудита	14,3	12,9	12,9	12,8
8	Чистые накопления средств в Национальном фонде	-2177,2	-551,9	-309,2	-37,6
9	Средства Национального фонда на конец отчетного периода – Всего	21560,3	21561,2	21252,0	21214,4
10	% к ВВП	41,6	38,6	35,0	32,5

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
11	млрд.долларов США	65,0	63,4	62,5	62,4
12	Валютные активы Фонда на конец года	18116,6	18029,2	17720,0	17682,4
13	% к ВВП	34,9	32,2	29,1	27,1
14	млрд.долларов США	54,7	53,0	52,1	52,0

Данные таблицы 1 показывают, что в целом поступления в Национальный фонд по прогнозу снижаются с 2016,0 млрд.тенге в 2018 году до 1975,1 млрд.тенге в 2020 году или на 4,2%. Такое снижение спрогнозировано за счет уменьшения поступлений от организаций нефтяного сектора на 4% и инвестиционных доходов от управления Национального фонда также на 4%. Соответственно снижается и использование средств Национального фонда. Так, если по оценке за 2017 год использование составило 4428,9 млрд.тенге, то по прогнозу на 2018 год оно снизилось до 2612,9 млрд.тенге или на 41%, а на 2020 год – до 2012,8 млрд.тенге или на

55,0%. Это еще раз свидетельствует о том, что Национальный фонд в перспективе будет выполнять сберегательную функцию и функцию накопления.

В соответствии с новым подходом по использованию средств, начиная с 2011 года, нововведением является фиксирование гарантированного трансферта в республиканский бюджет в абсолютном значении в размере 8 млрд. долларов США [4]. При этом размер фиксированного гарантированного трансферта в республиканский бюджет может корректироваться в сторону уменьшения или увеличения до 15% в зависимости от ситуации в экономике. В результате если темп роста экономики снизится против запланированного уровня на среднесрочный период, то размер гарантированного трансферта в республиканский бюджет может быть увеличен до 9,2 млрд. долларов США или на те же 15% с целью поддержания экономического роста. И, наоборот, в условиях спада экономики размер гарантированного трансферта в республиканский бюджет может быть снижен до 6,8 млрд. долларов США или на 15% с целью обеспечения сберегательной функции Национального фонда.

Решение о сумме отклонения от фиксированного размера гарантированного трансферта в республиканский бюджет (8 млрд. долларов США) принимается Советом по управлению Национальным фондом.

В случае перевыполнения доходной части республиканского бюджета в сравнении с параметрами, прогнозируемыми в начале финансового года, Советом по управлению Национальным фондом может быть принято решение о корректировке в сторону уменьшения сумм гарантированного трансферта в республиканский бюджет, выделенного на текущий финансовый год.

Выделение целевых трансфертов из Национального фонда на реализацию некупаемых, но социально значимых крупных проектов будет предусмотрено только по поручению Президента Республики Казахстан при отсутствии альтернативных источников их финансирования. При этом для обеспечения прозрачности использования выделяемых средств целевые трансферты из Национального фонда должны проходить через республиканский бюджет.

Финансирование других видов расходов, в том числе приобретение казахстанских ценных бумаг субъектов государственного, квазигосударственного и частного секторов, покупка пакетов акций, долей участия казахстанских компаний, фондирование банков второго уровня, кредитование юридических и физических лиц, использование активов в качестве обеспечения исполнения обязательств, кроме выделения целевых трансфертов из Национального фонда в республиканский бюджет на цели, определяемые Президентом Республики Казахстан, запрещено.

Для выполнения сберегательной функции Национального фонда устанавливается неснижаемый остаток в размере 30% от прогнозного значения ВВП на конец соответствующего финансового года. При этом в случае недостаточности средств Национального фонда для осуществления

гарантированного трансферта в республиканский бюджет в связи с необходимостью соблюдения лимита неснижаемого остатка размер гарантированного трансферта будет уменьшен на соответствующую величину.

В заключение необходимо отметить, что политика формирования и использования Национального фонда в среднесрочной перспективе будет направлена на недопущение сокращения валютных активов Национального фонда и возобновления их накопления для будущих поколений в соответствии с ограничениями и дополнениями, установленными новой Концепцией формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан. Основными направлениями такой политики на 2018-2020 годы являются:

- определение размера гарантированного трансферта из Национального фонда с 2020 года в размере 2000,0 млрд. тенге и зафиксировать в тенге;

- выделение целевых трансфертов только по решению Президента Республики Казахстан для финансирования: антикризисных программ в периоды спада экономики или замедления темпов роста экономики; некупаемых социально-значимых проектов национального масштаба, стратегически важных инфраструктурных проектов при отсутствии альтернативных источников их финансирования;

- введение запрета на приобретение финансовых инструментов субъектов квазигосударственного сектора;

- определение дополнительного источника пополнения Национального фонда, в виде поступлений от передачи в конкурентную среду активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний.

Список литературы

1 О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636

2 Jon S.T. Quah.//Government Budgeting and Expenditure Management: Principles and International Practice. Salvatore Schiavo-Campo. Routledge, New York, 2017

3 О Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 962.

4 Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018-2022 годы. Одобрен на заседании Правительства Республики Казахстан (протокол № 34 от 29 августа 2017 года)