

«Сейфуллин окулары-14: Жастар, ғылым, инновациялар: цифрландыру – жаңа даму кезеңі» атты Республикалық ғылыми-теориялық = **Материалы** Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-14: Молодежь, наука, инновации: цифровизация – новый этап развития». - 2018. - Т.1,Ч.4. - С. 17-20

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Амерханова И.К.*

Миграция это одна из важнейших движущих сил человеческого прогресса и развития людских ресурсов. Перемещение людей по всему миру привели ко многим событиям, которые вошли в общую историю человечества. Перемещения по всему земному шару в силу множества причин: чтобы расширить свои экономические возможности, дать детям образование, обрести семью, начать рискованное дело и найти защиту. Миграция влияет на динамику численности населения, изменяет его демографические характеристики, национальный состав. Последствия миграции рассматриваются в контексте безопасности – политической, социальной или экономической. Всё чаще обсуждается влияние миграции на здоровье населения. Экономические последствия миграции велики: мигранты являются активными участниками рынков труда; во многих государствах денежные переводы мигрантов – это важнейший фактор роста доходов населения и развития этих государств. Трудно строить прогнозы населения без надежных данных о миграции, в особенности, если она значительна. Чтобы оценить, как влияет миграция на наше настоящее, и предвидеть её будущее, нужны количественные показатели миграции

**Миграция как процесс, в масштабах нашего государства, является проблемой развивающихся стран.** И это влияет на развитие главных городов Казахстана. Внутренняя миграция в нашей стране особо не отличается от других развивающихся стран. Большинство процессов миграции сходны с другими государствами. Что можно ожидать от миграции? Как контролировать внутреннюю миграцию государства через государственные органы. В связи с этим возникает необходимость исследование проблем миграции.

Как известно, существуют специальные службы и подразделения, занимающиеся изучением процессов, связанных с миграцией, которых, однако, больше интересует количественная оценка различных

демографических показателей населения, выявление их структуры, динамики и других процессов, связанных с жизненным циклом населения.

Социальная адаптация - многогранное, довольно сложное социальное явление. Всегда существовала проблема адаптации индивидов в новом месте при их переезде из привычного места жительства в другой город, где они заново вынуждены проходить этапы освоения чужого, незнакомого пространства. [1,5]

Мигрантам приходится с самого начала выстраивать не только собственную жизненную траекторию в новом городе, они также должны оказаться способными встроиться в неведомую им ранее социальную структуру мегаполиса, быть интегрированными в новый социум или, проще говоря, занять там свое место, в противном же случае, попытки адаптироваться оборачиваются крахом. Однако каким образом у индивида происходит процесс привыкания к новой среде? Какие средства/способы он использует для того, чтобы комфортно себя чувствовать в незнакомой ему обстановке? Как он осваивает городское пространство? Как обустроивает свое новое жилище? Как организует свой быт, распорядок дня? Какие новые привычки с переездом в большой город он приобретает, а какие, наоборот, утрачивает? Эти и многие другие необозначенные вопросы являются краеугольным камнем настоящего исследования. Фактически, выше были перечислены некоторые аспекты адаптации, которые носят сугубо социальный характер. Именно они и представляют для нас наибольшую ценность. Важность их изучения, на наш взгляд, определяется двумя основными обстоятельствами. Во-первых, масштабностью явления, во-вторых, отсутствием эмпирических данных о характере адаптации специфической группы мигрантов, которая состоит из казахстанских граждан, переселившихся в мегаполис.

**Цель исследования** - выявление и анализ наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются респонденты после переезда, и выявление стратегий совладания с конкретными трудностями.

Как уже было отмечено ранее, индивид, попавший в новые условия, вынужден приспосабливаться одновременно ко многим вещам: это и непосредственно городское пространство, и место работы, жилье и, в конце концов, новый круг социальных сетей. Таким образом, социальная адаптация широко распространяется на целый ряд объектов. Кроме того, мы уверены, что каждый из них может являться отдельным объектом изучения, т.е. должен быть подвергнут глубокому анализу

**Внутренняя миграция в тех масштабах, которые мы фиксируем в Казахстане, превращается в массовое явление, которое существенным образом может повлиять на развитие регионов и крупных городов, особенно Алматы и Астаны. Формула внутренней миграции в Казахстане не отличается особым своеобразием и характерна для многих стран.** Миграционные процессы на постсоветском пространстве, особенно в Центральной Азии, очень похожи и укладываются в главный тренд - урбанизация создает центры притяжения, село как социально-экономическое звено системы деградирует - люди в поисках работы и лучшей жизни «бегут» в города. При этом города сами создают определенный вакуум занятости, который, будучи не структурированным, привлекает стихийные массы мигрантов из сельской местности. Те же страны, которые запустили решение проблем, связанных с внутренними мигрантами, получили противоречивую и дестабилизирующую развитие маргинальную среду вокруг региональных полюсов роста.

Национальная законодательная база регулирования трудовой миграции Основой правового регулирования вопросов миграции является Конституция Республики Казахстан. В Конституции закреплены следующие неотъемлемые права и свободы человека: право свободного передвижения по территории Казахстана и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом; право выезда за пределы Республики, а для ее граждан – право беспрепятственного возвращения в Республику Казахстан (пункт 2 ст.21). Конституция РК гарантирует, что каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения (пункт 2, ст. 24). [3,4]

За годы суверенитета для регулирования процессов миграции в Казахстане были приняты следующие нормативно-правовые акты: Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 г., Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011; [4]

Законодательная база государства, в частности «Закон о миграции РК», основное внимание уделяет внешним миграциям, тогда как внутренние процессы пущены на самотек.

Стихийный процесс самоопределения мигрантов в экономических нишах привел к распределению сфер занятости. Например, внешние мигранты из Киргизии «окупили» базары и рынки вокруг Алматы. Весьма проблематично предположить, что внутренние мигранты из казахстанской глубинки так просто уступили им эту сферу занятости. Не все, но большинство сельских мигрантов, приехавших в большие города,

мотивированы гораздо более престижными целями. Они ощущают себя и по праву полноценными гражданами Республики Казахстан и стремятся к лучшей жизни, образцы которой они наблюдают в крупных городах. Тем более, что многие из них имеют образование, достаточное, чтобы конструировать для себя более успешную перспективу.

Необходим переход от понимания миграции как процесса территориальных перемещений между различными населенными пунктами к анализу миграции как социального явления определяющего изменение социальной структуры и статусных характеристик разных слоев и групп населения региона, государства.

В настоящее время учет внутренних мигрантов опирается на данные по регистрации, проводимой органами МВД РК. Однако, как показал опрос мигрантов, практически половина живет без регистрации, что свидетельствует об искаженности существующих официальных статистических данных.

Существующие государственные программы в основном делают акцент на внешнюю миграцию, оставляя, таким образом, проблему внутренней миграции фактически не регулируемой.

Вместе с тем, значительные масштабные, нерегулируемые миграционные потоки «село-город», «депрессивный регион - благополучный регион», сопровождаемые образованием в пригородах крупных городов «кварталов бедноты» и маргинализацией населения, могут влиять на рост конфликтного потенциала.

В работе раскрываются факторы, оказывающие негативное влияние на динамику демографической и миграционной ситуации. Определены меры, направленные на создание условий для устойчивого демографического развития в регионах [4]

Основной причиной внутреннего перемещения населения остается неблагоприятная социально-экономическая ситуация в местах прежнего проживания - отсутствие работы, отдаленность от городов, отсутствие соответствующей инфраструктуры населенного пункта и др.

За последние годы обозначились существенные проблемы стихийных поселений, так называемый «самострой» внутренних мигрантов вокруг больших городов, например, «Шанрак», «Бакай» в Алматы, «Ондирис» в Астане и другие, в которых предстоит работа по решению социальных, экономических проблем.

Показательно, что за межпереписной период в списке домохозяйств, в которых проживает городское население, появились дачные домики, в которых проживает 1,1% всего городского населения Казахстана или 30 800 домохозяйств (Жилищные характеристики населения в Республике

Казахстан, Итоги национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан. [5, 140]

На наш взгляд, одним и наиболее важным из индикаторов процесса социализации мигрантов в городах является их успешность в профессиональной сфере. То есть определяющее значение в процессе адаптации сельских мигрантов в городах имеет адаптация мигрантов на рынке труда, то есть занятие ими адекватных их способностям и возможностям трудовых ниш.

Правительству в данном контексте следует поощрять развитие системы подготовки кадров по необходимым для городского хозяйства специальностям, влияя тем самым на структуру трудового сектора и направляя его деятельность в интересах всего населения. Подобная политика будет способствовать адаптации внутренних мигрантов в городах, препятствуя их отходу в неформальный сектор.

Что касается проблемы социокультурной, психологической адаптации внутренних мигрантов в крупных городах, то данный процесс является двусторонним, и значение тут имеет и восприятие их местным населением. Согласно социологическим исследованиям, большая часть городских жителей Казахстана связывают нерегулируемую внутреннюю миграцию и криминал воедино. Данный факт является весьма показательным в отношении взаимодействия местного сообщества и внутренних мигрантов.

Решить проблему эффективной социокультурной адаптации мигрантов в крупных городах на наш взгляд могут культурные и образовательные ресурсы, основы которых должны быть сконструированы специалистами в области психологии, педагогики. Тогда как формировать толерантное отношение местного сообщества к внутренним мигрантам необходимо посредством средств массовой информации.

К дополнительным мерам, которые могли бы способствовать адаптации внутренних мигрантов на новых местах проживания, на наш взгляд, являются:

введение упрощенного порядка регистрации по месту жительства;

разработка программ повышения качества среднего и средне специального образования в сельских районах и областях Казахстана;

корректировка законодательства о порядке найма на работу при изменении местожительства с целью исключения любых форм дискриминации со стороны работодателя;

отчасти проблему неуправляемой внутренней миграции может решить предоставление каждому гражданину РК в безвозмездное пользование 10 соток земли под индивидуальное жилищное строительство;

развитие пригородных зон городов Алматы и Астана;

представляется необходимым создание отдельной структуры по вопросам миграции и развития территорий, учитывая тот факт, что процессы урбанизации в Казахстане будут нарастать, и, соответственно, должны будут разрабатываться конкретные меры и механизмы для улучшения существующей ситуации.

### **Список литературы**

1. Источник: <http://professionallawyer.ru/emigraciya/aziya/migracia-v-kazaxstane.html>
2. Конституция РК от 30 август 1995г
3. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011;
4. Tetuev, A.I. Author Regional features of demographic and migration processes in Russian society, Issue 12, 31 December 2017, Pages 94-98
5. Статистический сборник / под ред. А.Смаилова. - Астана, 2010. - 361 с.
6. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 г