

«Сейфуллин окулары-14: Жастар, ғылым, инновациялар: цифрландыру – жаңа даму кезеңі» атты Республикалық ғылыми-теориялық = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения-14: Молодежь, наука, инновации: цифровизация – новый этап развития». - 2018. – Т.1, Ч.2. - С. 357-359.

СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА СЕЛЬСКОГО РАССЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Шакенова Ж.К., старший преподаватель, магистр

Важную роль в процессах сельского расселения играет комплекс условий: природные, социальные, экономические и другие. На каждой территории в значительной степени под влиянием природных факторов формируется своеобразная структура сельского расселения. Влияние природной среды и отдельных природных факторов всегда опосредствованно и зависит от исторической ступени развития общества в условиях определенного способа производства, определенных экономических отношений.

Переход нашего общества к рыночной экономике, новым формам хозяйствования и сложившаяся в стране ситуация, ставят задачу при разработке и реализации социальных и экономических программ, учитывать, прямые и косвенные последствия изменений характера расселения населения.

Вопрос о том, возможно ли управлять расселением - является одним из наиболее сложных и дискуссионных. Известно, что любые социально - экономические меры, воздействующие на демографические процессы не прямо, а косвенно влияют на расселение, так же как и расселение влияет на хозяйственную деятельность. Глубокий анализ заселения и хозяйственного освоения в регионах является одним из наиболее актуальных направлений современной экономики. Находясь на стыке целого ряда общественных наук, это направление экономических исследований решает большой круг вопросов, связанных со специализацией регионов, с изучением демографических процессов, особенностей миграции, пространственной специфики социально-экономической трансформации, прежде всего сельской местности.

Для всякой науки, в том числе экономики, историческое прошлое является важным источником для понимания процессов, происходящих во времени. Для всех экономистов история - это история людей, людского общества, воссоздание поступательного движения этого общества от наиболее ранних периодов до современного состояния. Классики отечественной экономики предполагают, что развитие общества происходит по определенным законам. Каждый исторический период характеризуется некоторыми показателями, свойственными только данному периоду. Чаще всего расселение людей связано с интересами и потребностями производства.

Расселение и производство имеют универсальный характер и наблюдались во все времена, поскольку присущи всем историческим формациям.

Отдавая должное всем работам, посвященным проблемам, расселения, нельзя не отметить, что необходим дальнейший анализ, на основе современных материалов, глубоких причинных взаимосвязей систем расселения со средой; в которых они функционируют. Изменения в сельском расселении изучены недостаточно, не выявлены закономерности и не раскрыты механизмы эволюции расселения, не ясна картина современного расселения, степень ее стабильности, изменчивости в изменяющейся к среде и траектория будущего развития. Анализ этих работ свидетельствует о том, что сложившаяся в крае система сельского расселения характеризуется: значительными порайонными различиями, и в большинстве случаев не отвечает специфике рыночной экономики. Это означает, что существует необходимость управления если не расселением, то хотя бы процессами, которые влияют на расселение.

Значительная часть проблем сельских жителей связана не только с возрастающими требованиями людей к условиям проживания, но и стремлением обеспечить более высокий уровень трудовой деятельности - и образования. А пока значительная часть сельского населения уже сейчас занята, в несельскохозяйственном производстве. В будущем эта доля будет возрастать. Несельскохозяйственное население будет оказывать и уже сейчас оказывает разностороннее влияние на качественные и другие особенности села. К этому необходимо добавить, что для сельского населения исследуемых объектов, да и Республики Казахстана в целом характерен недостаточный, воспроизводственный потенциал населения, из-за высокой доли лиц пенсионного возраста.

Все эти аспекты в полной мере характерны для Акмолинской области, которая является одной из важнейших аграрных районов Казахстана. В сельской местности района проживает 47% жителей, а сельскохозяйственное производство - важнейшая отрасль народнохозяйственного комплекса. Управление процессами сельского расселения в советский период носило централизованный плановый характер, что в корне отличается от закономерностей расселения в условиях рыночного типа расселения. Для последнего характерно, что наряду с прочими факторами, ориентировать расселение населения по принципу децентрализации и исключить прямое воздействие государства на данный процесс. Важным принципом сельского расселения является также экономическая, целесообразность, выражающаяся в возможности эффективного хозяйствования, т.е. получения прибыли от производственной деятельности.

Немалую роль в процессе расселения играют и такие факторы, как удобство проживания на той или иной территории, наличие транспортных коммуникаций, социальной и производственной инфраструктуры. В целом, для сельского расселения характерно многообразие: типов и форм, которые нуждаются в специальном рассмотрении.

Земельные ресурсы, которыми располагает Республика Казахстан при их рациональном использовании, улучшении способны обеспечить производство сельскохозяйственной продукции в объемах, удовлетворяющих внутренние и экспортные потребности. Иначе говоря, земельные ресурсы Казахстана являются гарантом продовольственной безопасности страны.

В силу объективных и субъективных причин в предыдущие годы занимались в основном перераспределением земель, организацией новых хозяйствующих субъектов и новой системы землепользования. Много сделано по ведению Государственного земельного кадастра, мониторинга земель и другим важнейшим проблемам. Сожалению, необходимо признать, что в силу объективных причин переходного периода не все направления земельной реформы выполнены полностью. Много еще проблем в использовании и охране земель. Из сельскохозяйственного оборота выведено и переведено в запас значительное количество сельскохозяйственных угодий. Сократилась площадь пашни, на ее значительной территории нарушилась система севооборотов. Во многих случаях не наблюдается технология возделывания культур, уменьшилась площадь орошаемых земель. Во многих хозяйствах нарушена оросительная сеть. Кроме того, в ряде районов сельские поселки стали приходить в упадок, нарушается или уничтожается инфраструктура малых сел.

Главным фактором подъема села остается устойчивое и динамичное развитие агропромышленного комплекса, быстрый подъем его экономики на современных рыночных принципах. Следует отметить, что с образованием большого числа мелких по площади земель хозяйств возникли определенные проблемы с использованием и охраной земель. Средняя площадь крестьянского хозяйства по стране 228,4 га, а южных районах этот размер для многих крестьянских хозяйств не превышает 1,2 - 2,0 га орошаемой пашни. Разумеется, на таких площадях трудно осваивать севообороты, осуществлять мелиорацию, использовать мощную технику и передовые технологии.

Расселение сельского населения - это продукт многовековой истории сопряженного развития сельскохозяйственного труда и быта сельского труженика, обусловленного комплексом природных, экономических и социальных условий. Сельское расселение - это материальная среда обитания сельского населения, первой по численности части жителей планеты, своеобразного генофонда человечества. На всех этапах развития человеческого общества оно служило основой экономического и демографического развития общества (производство продовольствия, непомерные налоги, формирование армии, миграция в города, набор трудовых ресурсов на освоение новых земель и т. д.). Во всех этих процессах, прежде всего, принимал участие сельский житель. В то же время, сельское расселение наиболее уязвимая форма территориальной организации населения. Процессы «сжатия» сельского расселения продолжаются и в настоящее время, то ускоряясь, то затухая, но всегда имеют планетарный характер. И, что особенно важно, сопровождаются нарастанием разрыва в

качестве жизни сельского населения в сравнении с городским, сокращением не только числа сельских жителей, но и качественной структуры их. Происходит интенсивное вымывание из сел, особенно мелких, наиболее молодых, энергичных возрастных контингентов, повышение удельного веса пожилых в составе сельских жителей, снижение уровня социальной и экономической составляющих качества жизни селян.

Эти процессы характерны для всей Республики Казахстан, в том числе и для Акмолинской области, где уже четко обозначился круг (аулов и сел) пристанищ жителей пенсионного возраста с гнетущей атмосферой угасания, жизни. Это вызывает острую потребность в проведении научного поиска мер, способных сохранить село, как базовую опору сельскохозяйственного производства с одновременным устранением или, по крайней мере, сокращением факторов, «выдавливающих» наиболее производительную часть сельских тружеников в города.

Это сделать необходимо еще и потому, что в ближайшей перспективе в стране возникнет острый дефицит трудовых ресурсов, особенно, в динамично развивающихся сегодня, промышленности, транспорте, связи, сфере услуг, что усилит отток молодежи из села в город. Поэтому комплексное изучение региональных проблем, сегодня не просто актуально, с точки зрения науки, но прежде всего, своей практической составляющей и должно стать теоретической основой разработки государственных и региональных целевых программ социально — экономического развития сельской местности и формирования социальной политики, развития современного общества.

Список литературы:

1. Земельный кодекс Республики Казахстан. Астана, 2003 г.
2. М.А.Гендельман, Ж.К.Крыкбаев. Научные основы землеустройства и кадастра. Астана, 2004 г.
3. Спектор М.Д. Земельные отношения и землеустройство. Уч. пособие. Астана, КАТУ им.С.Сейфуллина, 2005. – с.211-260.
4. Государственная Программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы. Министерство сельского хозяйства РК. Астана, 10 июля 2003 г.
5. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК / издание АУЗР РК за 20011-2015гг.
6. I Williamson, S Enemark, J Wallace, A Rajabifard. Land administration for sustainable development [Текст]. ESRI Press Academic, 2010.