

С.Сейфуллиннің 125 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 15: Жастар, ғылым, технологиялар: жаңа идеялар мен перспективалар» атты халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Международной научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 15: Молодежь, наука, технологии – новые идеи и перспективы», приуроченной к 125 - летию С.Сейфуллина. - 2019. - Т.І, Ч.2 - С.172-176

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В КАЗАХСТАНЕ

*Жунусова Р.М.,  
Ахметова Д.Т.*

В соответствии со стратегическим планом до 2025 года в нашей стране реализуется принципиально новый уровень национального благосостояния Казахстана – это достижение следующих индикаторов качества жизни людей [1]:



В связи с этим предусматривается ориентация системы социальной защиты на повышение доходов и оказание социальных услуг для уязвимых категорий населения. При этом, как и раньше, базовым компонентом системы социальной защиты остается поддержка со стороны государства, однако это будет осуществляться при развитии активного участия и частного сектора.

Предусматривается, что модель социальной защиты включает следующие три ключевых подхода [2]:

-первый, обеспечение гарантированного уровня жизни наиболее уязвимых социальных групп за счет защиты их доходов, позволяющий им использовать также возможности для улучшения своей жизненной ситуации;

-второй, осуществление стимулирования социальной активности индивида посредством заключения социального контракта между государством и гражданином, предусматривающего взаимные обязательства сторон. Это означает, что социальная помощь, включая защиту доходов, строго обуславливается

готовностью индивида преодолеть обстоятельства, ухудшающие его жизнь, в том числе отсутствие необходимых профессиональных навыков, нездоровый образ жизни;

-третий, интегрированное и комплексное предоставление социальных услуг обеспечит тесное сотрудничество и координацию между государственными органами, в компетенцию которых входит оказание социальных услуг по принципу «одного окна».

Вместе с тем, меры по повышению национального благосостояния граждан нашей страны предусматривают реализацию следующих приоритетов.

Первый приоритет – это дальнейшая модернизация системы пенсионного обеспечения. Модернизация системы пенсионного обеспечения предусматривает повышение уровня социальной защиты граждан в пенсионном возрасте, обеспечение финансовой устойчивости накопительной пенсионной системы в целом и дальнейшее развитие ее институциональной базы.

С целью повышения доверия граждан к пенсионной системе необходимо обеспечить прозрачность управления индивидуальными пенсионными счетами вкладчиков, эффективное управление инвестиционным портфелем и пенсионными выплатами, способствующими сопоставимому замещению дохода граждан пенсионными выплатами. Наряду с этим предусматривается обеспечить увеличение охвата населения пенсионной системой и разработать механизмы эффективного инвестирования пенсионных активов в проекты наиболее перспективных отраслей экономики.

В целом, модернизация пенсионной системы основывается на дальнейшем усилении солидарной ответственности государства, работодателей и самих работников за пенсионное обеспечение граждан.

Второй приоритет – это сокращение бедности через эффективную систему обусловленной социальной поддержки. Программой предусмотрено, что к 2020 году сформируется новое измерение бедности, что приведет к расширению охвата нуждающихся граждан системой социальной защиты. Сейчас с учетом экономических возможностей государства уже увеличен прожиточный минимум за счет пересмотра его структуры. Вообще, планируется, что в дальнейшем черта бедности должна быть доведена до прожиточного минимума.

Кроме того, с учетом новых подходов к определению бедности государственная адресная социальная помощь для граждан с низкими доходами оказывается семьям, у которых доход не ниже прожиточного минимума при условии, что получатели принимают активное участие в программах содействия занятости и социальной адаптации. Речь идет о внедрении механизма социального контракта как основной формы предоставления обусловленной денежной помощи.

Это означает, что механизмы снижения бедности основываются исключительно на личной инициативе и готовности индивида «вырваться» из порочного круга бедности и включиться в производительный труд. С этой целью в каждом социальном контракте предусматривается дорожная карта выхода из трудной жизненной ситуации, где содержится весь комплекс мер социальной поддержки со стороны государства, в том числе пути возвращения на рынок труда, а также обязательства гражданина по выполнению этой дорожной карты. В противном случае, т.е. при нарушении предусмотренных обязательств, прекращается предоставление обусловленной денежной помощи.

В государственную обусловленную социальную поддержку в качестве базового компонента включаются меры по содействию занятости населения. Эти меры предусматривает обучение и содействие в трудоустройстве, повышение мобильности граждан и перемещение их в населенные пункты со средним или высоким потенциалом социально-экономического развития, организация стажировок на предприятиях с перспективой последующего трудоустройства. С другой стороны, такие меры позволят также снизить численность неформально занятого населения за счет формализации занятости [3].

Стратегическим планом предусматривается, что к 2025 году должна быть выстроена интегрированная модель предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленная на профилактику социального неблагополучия. В рамках данной новой модели будет реализован принцип индивидуальной и комплексной опеки нуждающихся граждан и их семей. Для этого необходимо выработать механизм координации деятельности социальных работников систем образования, здравоохранения, социальной защиты и других сфер, позволяющий оказывать социальные услуги нуждающимся гражданам через «одно окно».

Внедрение интегрированной модели позволит усилить адресность оказания комплексных социальных услуг, видов помощи, увеличить охват нуждающихся семей в таких мерах поддержки, и как следствие – снизить уровень бедности и социального неблагополучия, укрепить институт семьи. Все эти меры должны обеспечить, что к 2030 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 5% всего населения.

Третий приоритет – это комплексная поддержка материнства и детства. Система поддержки материнства и детства имеет ключевое значение для обеспечения самореализации граждан и устойчивости баланса трудовых ресурсов. Механизмы поддержки материнства и детства предусматривается направить на защиту доходов родителей и на создание благоприятной среды для рождения детей. При этом мать и ребенок должны быть окружены благоприятной и дружелюбной средой.

Государство обеспечивает повышение качества медицинской помощи для беременных женщин, матерей и детей. Причем городская и сельская инфраструктура усовершенствуется в сторону обеспечения без барьерного пользования всеми услугами для беременных женщин, матерей и детей. Предусматривается, что будет совершенствоваться система социального страхования рисков потери дохода в связи с беременностью, родами и уходом за ребенком.

С другой стороны, государство проявляет особую заботу в обеспечении занятости матерей. С этой целью разработаны специальные механизмы содействия их занятости, в том числе гибкие формы занятости, курсы по актуализации профессиональных навыков женщин, готовящихся выйти из отпуска по уходу за ребенком. Гибкие формы занятости предусматривают включение работы на дому, неполный рабочий день и т.д.

Нельзя не сказать об обеспечении прав и защиты интересов детей в стране. Для этого создается необходимая правовая база, гарантирующая качество жизни детей, обеспечивается эффективное межведомственное взаимодействие по оказанию помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям с ограниченными возможностями в развитии. Создается также действенный

механизм защиты детей, ставших жертвами насилия и жестокого обращения, торговли людьми, трудовой эксплуатации и другие. Государством предусматривается решение вопросов социального неблагополучия детей, предотвращению домашнего насилия и защите прав и интересов детей в соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка».

Четвертый приоритет – это инклюзивное общество через создание благоприятной среды для всех уязвимых групп. Концепция инклюзивного роста предполагает, что преимущества экономического процветания общества становятся доступными для всех его групп и членов вне зависимости от их статуса и объективных возможностей. В свою очередь включение инвалидов, пожилых и иных представителей уязвимых социальных групп в активную жизнь общества открывает для него (общества) новые источники идей, трудовых ресурсов, особого социального опыта. Поэтому инвалиды вне зависимости от степени и величины бремени инвалидности и люди пожилого возраста должны получить доступ ко всем объектами услугам общественной инфраструктуры. То есть государственные органы, учреждения образования и здравоохранения, культурные и спортивные объекты, общественный транспорт должны обладать техническими, материальными и кадровыми ресурсами для предоставления услуг людям с ограниченными возможностями. В целом, государство, с учетом экономических возможностей, улучшит качество гарантированных специальных социальных услуг для всех уязвимых социальных групп, которые станут основой для инклюзивного роста.

Для реализации вышеназванных приоритетов необходимо определить основные принципы социальной политики, которые должны быть положены в основу социальной модели и с учетом которых должно осуществляться решение вопросов социальной справедливости и социального обеспечения населения.

Первый принцип – это гарантии гражданам минимального социального стандарта. Согласно этому принципу, бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца. При этом минимальные социальные стандарты и гарантии должны прямо зависеть от роста экономики и бюджета, что способствует поэтапному качественному и количественному повышению стандартов качества жизни.

Второй принцип – это оказание государством социальной поддержки только тем гражданам, которые нуждаются в этом.

Третий принцип касается решения проблем социальных дисбалансов в развитии регионов, поскольку слабое экономическое развитие ряда регионов ведет к тому, что не обеспечивается занятость и происходит поляризация уровня доходов населения.

Четвертый принцип – это необходимость модернизации политики обеспечения занятости и оплаты труда. Рост безработицы – это угроза нестабильности. Поэтому фактическое трудоустройство должны обеспечивать все государственные и отраслевые программы, реализуемые в стране. Необходимо принять меры по выработке совершенно новых подходов в отношении оплаты труда и сокращению имеющихся здесь диспропорций.

Намеченных целей можно достичь при условии успешного развития системы социальной защиты населения. При этом нельзя забывать, что в основе эффективной социальной политики всегда находится экономический рост,

поскольку действенность социальной модели напрямую зависит от экономического потенциала страны [4]. Эта взаимосвязь выражается в двух измерениях:

1. Экономический рост закладывает основу для повышения благосостояния граждан через их занятость. Рынок обеспечивает создание новых рабочих мест, а значит и формирует доходы граждан. Уровень (перечень, объем) социально-экономических гарантий напрямую зависит от роста экономики и возможностей бюджета. Сильная экономика формирует стабильную налоговую базу и тем самым обеспечивает устойчивость социальной модели государства;

2. Развитие человеческого капитала, основанное на благосостоянии граждан, выступает фактором экономического роста. Здоровая рабочая сила высокой квалификации всегда генерирует инновации, обеспечивает высокопроизводительный труд и рост прибыли.

#### Список литературы

1. Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года [Электронный ресурс]. 2018. - URL: <http://economy.gov.kz/ru/pages/konceptsiya-socialnogo-razvitiya-respubliki-kazahstan-do-2030-goda>

2. G.Utibayeva, B.Utibayev, A.Baidakov, S. Saparbayev, Zholmukhanova, and R.Zhunusova//Prediction Parameters of the Republican Budget for 2016-2018 and their Analysis.- Volume VII Issue 4(18).-2016.-P.945-955. DOI: <http://dx.doi.org/10.14505/jarle>

3. Утибаев Б.С., Жусупова А.К., Жунусова Р.М., Утибаева Г.Б. Оценка показателей республиканского бюджета на 2017-2019 годы и финансирование государственных программ развития// CentralAsianEconomicReview.- 2017.-№4.- С.102-113

4. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2019-2023 годы, одобренный на заседании Правительства РК, протокол №33 от 28 августа 2018 года с учетом изменений от 26 ноября 2018 года, протокол №47.