

«Сейфуллин оқулары – 16: Жаңа формациядағы жастар ғылыми-Қазақстанның болашағы» атты халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары =Материалы Международной научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 16: Молодежная наука, новой формации - будущее Казахстана. - 2020. - Т.І, Ч.1 - С.264-267

ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Шарипов Б.Б.

В последние годы ввиду роста интеграции Республики Казахстан в организации, такие как ВТО, ОЭСР, ЕЭК, ШОСС и других различных процессов глобализации. Вырастает рост требований к ветеринарной службе на соответствие международным стандартам по управлению и менеджменту.

Это выдвигает задачу фундаментального переосмысления и перестройки ветеринарных организаций в целях улучшения показателей деятельности и повышения конкурентоспособности. Одним из направлений является переход с функционально-организованных на процессно-ориентированные организации, в которых центральным объектом управления становится не функция, а бизнес-процесс [1]. Возникает вопрос, как применить теорию управления процессами организации ветеринарного дела, организации ветеринарного надзора и контроля. Существующие международные требования и стандарты, содержат в себе не только требования к ветеринарному надзору, контролю, нотификации заболеваний, но и определенные индикаторы эффективности работы ветеринарных служб [2]. Если смотреть с точки зрения управления ветеринарной службы, то централизованное авторитарное, функциональное «ручное управление» управление становится менее эффективным без процессного подхода. Ввиду роста требований и необходимостью управления большим количеством функций работников территориальных подразделений и ведомств. В рамках организации ветеринарного дела мы рассмотрели процесс верификации принципов и подходов работы в соответствии с наземным кодексом животных с использованием элементов нотации BPMN 2.0 для описания процессов[4].

Эпизоотическая единица – это группа эпизоотических связанных животных, с равной вероятностью подвергающихся риску воздействия

возбудителя болезни, по причине того, что они находятся в одном месте (на одном выгоне и пр.) или состоят под одним управлением. В имеющихся условиях константой является эпизоотический процесс в определенном месте проживания участников процесса и/или их обособленное содержание и нахождение под технологически связанным процессом.

Важен процесс организации ветеринарного дела с эпизоотическими единицами, что мы и предлагаем реализовать, сформулировав основные типы эпизоотических единиц для упорядочивания процессов.

Основываясь, на определение МЭБ за эпизоотическую единицу принимается единица системы надзора, которая должна быть установлена таким образом, чтобы являться действительно репрезентативной для достижения целей надзора (Гл. 1.4.3 п.2в Кодекса МЭБ)[3]:

- **Эпизоотическая единица тип 1** – населенный пункт с ЛПХ, объединяемые в гурты/стада для выпаса не зависимо от количества формируемых стад, находящиеся, в общей инфраструктуре содержания населенного пункта и под одним управлением.

- **Эпизоотическая единица тип 2** – организованное фермерское хозяйство, со всеми обособленными атрибутами определяющими, что эпизоотические процессы будут развиваться в данном месте и группе животных, что находятся под одним управлением.

Если в хозяйстве имеются отдельные фермы, комплексы, в отделениях содержащие животных отдельно в отдельном месте, то они считаются как еще одна эпизоотическая единица. У фермерского хозяйства, юридического лица может быть несколько эпизоотических единиц управления.

- **Эпизоотическая единица тип 3А** – убойные пункты и площадки, где содержится скот как временно, так и постоянно и/или возможны передачи инфекций контактно при убое. (связано с тем, что там должны проводиться противоэпизоотические мероприятия, профилактика и мониторинг болезней по прибывающим и убывающим животным – надзор).

- **Эпизоотическая единица тип 3В** – мясокомбинаты, с убойными пунктами.

- **Эпизоотическая единица тип 3С** – временные транзитные пункты, отдыха и содержания перегонного, транспортируемого скота при продаже, импорте, экспорте.

- **Эпизоотическая единица тип 3D** – рынки, базары (связано с тем, что там должны проводиться противоэпизоотические мероприятия, профилактика и мониторинг болезней по прибывающим и убывающим подконтрольным продуктам – надзор).

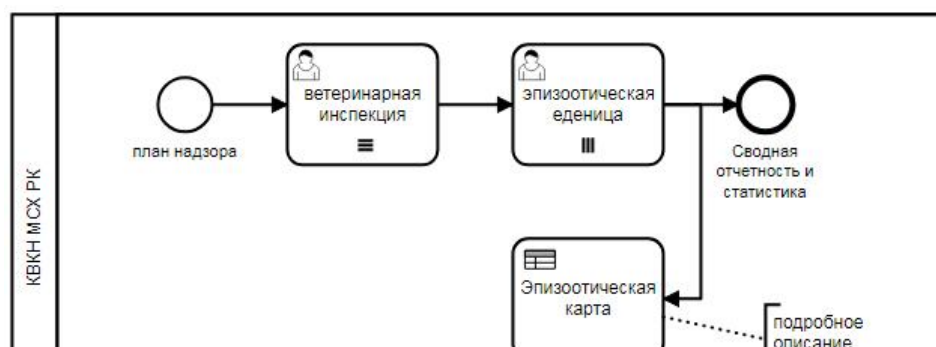
- **Эпизоотическая единица тип 3** с дополнительной литерой **Z** – одна из вышеперечисленных эпизоотических единиц, но находящиеся в определенной зоне по статусу отличительной от статуса страны по признанию МЭБ. Единица, имеющая особые условия по торгово импортным операциям, имеющая приграничные риски, усиленный/отличительный надзор и профилактику одного или нескольких заболеваний от общепринятого по стране.
- **Эпизоотическая единица 4** – охотоведческие и звероводческие хозяйства, зоны, находящиеся под контролем человека. Дикие животные могут быть включены в систему надзора, так как они могут служить инфекционным резервуаром или индикатором риска по болезням, которые поражают человека и домашних животных (Гл. 1.4.1 Кодекса МЭБ)[3].
- **Эпизоотическая единица 4M** – мигрирующие объединённые стада диких животных, носящие сезонный характер и перемещающиеся ежегодно в одни и те же места, имеющие массовые отелы.
- **Эпизоотическая единица 4R**– рыбные хозяйства, питомники. В части рыбного надзора. По контролю паразитологических заболеваний, безопасности водного ресурса, пищевой безопасности. (кодекс водных животных)

1. Учёт эпизоотических единиц ветеринарной службой РК.

1.1 К каждой эпизоотической единице с целью надзора и контроля присваивается идентификационный неповторимый номер (условие: прочитать номер может каждый, шифровка, для внутреннего пользования, с известными обозначениями). С – акмолинская область, А – с/о, 0001 – порядковый номер. Либо по присвоенному ветеринарному учетному номеру.

1.2 Информация содержащаяся, о каждой эпизоотической единице согласно, требований МЭБ по надзору и контролю эпизоотического благополучия. Согласно, требований МЭБ, страна должна доказать, что требования исполняются по надзору и контролю заболеваний. Доказательная информация должна содержать детальное описание, обобщённая информация не приветствуется.

Схема 1: Описание процесса ветеринарного надзора эпизоотических единиц[4].



Предлагается на каждую эпизоотическую единицу, ввести «эпизоотическую карту», содержащую всю информацию, которая актуализируется ежемесячно при работе с ней в Excel и автоматически при работе в автоматизированной системе. Эпизоотическая карта применяется для заболеваний «самодекларации в МЭБ». В случаях нотификации заболевания актуализируется еженедельно.

2.Эпизоотическая карта эпизоотической единицы должна содержать следующее:

- Тип надзора по каждому заболеванию (Статья 1.4.3 Кодекса МЭБ)[3].
- Ключевые элементы (Статья 1.4.3 Кодекса МЭБ)[3].
- Структурированные исследования(Статья 1.4.4.Кодекса МЭБ)[3].
- Неслучайный структурированный надзор(Статья 1.4.5.Кодекса МЭБ)[3].
- Надзор с целью доказательства отсутствия болезни или инфекции(Статья 1.4.6.Кодекса МЭБ)[3].
- Надзор за распределением и чистотой инфекции(Статья 1.4.7.Кодекса МЭБ)[3].
- Случаи нотификации заболеваний.

К эпизоотической карте в форме приложения идет **акт эпизоотического расследования** – в случае заболеваний животных, номер акта указывается в эпизоотической карте.

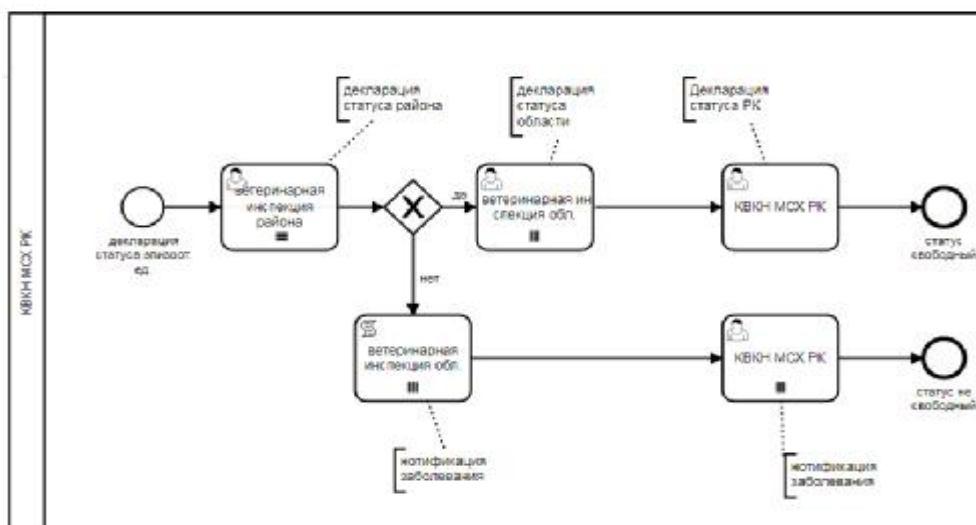
3.Карта декларации статуса эпизоотической единицы. В эпизоотической карте декларируются все доказательства надзора, случаи выявления заболевания или инфекции. По всем надзорным заболеваниям за исключением заболеваний, по которым страна поучает статус «свободной страны». Связано с тем, что для доказательства статуса страны/зоны необходимо иметь больше данных и подтверждающих документов. Карта декларации статуса эпизоотической единицы, содержит подробную

информацию по надзору и контролю заболеваний, по которым уполномоченный орган формирует досье в МЭБ.

Уровни карты декларации:

1. Карта декларации статуса эпизоотической единицы
2. Карта декларации статуса района
3. Карта декларации статуса области
4. Досье МЭБ.

Схема 2. Описание процесса декларации статуса заболеваний по Эпизоотической карте[4].



Сопутствующие формы бизнес-процесса:

- форма «карта эпизоотической единицы»
- форма «акт эпизоотического расследования»
- форма «карта декларации статуса эпизоотической единицы»
- форма «карта декларации статуса района»
- форма «карта декларации статуса области»

В исследованиях были рассмотрены методы организации ветеринарного дела, где в основу заложено описание бизнес-процессов и только потом функциональное управление, выраженное в утверждении форм в последующем заполняемые в соответствии с функциями сотрудников ветеринарной службы. Что позволит лёгкостью проходить международные аудиты ветеринарной службы, иметь всегда актуальную доказательную базу

по эпизоотическому благополучию, нотификации и отчетности, с возможностью последующей автоматизации системы ветеринарии[5].

Кроме того, в соответствии с мировыми трендами в обучении, где все больше снижается потребность в наличии диплома о высшем образовании, где работодатель больше ориентируется на навыки соискателя, либо бизнес стремится освоить конкретные навыки, процессный подход организации ветеринарного дела позволит создать систему краткосрочных курсов сертификации фермеров «параветеринаров», ветеринаров с образованием, сотрудников ветеринарных служб, работников мясокомбинатов, заготовителей молока по узконаправленным навыкам.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Высокотехнологичные предприятия в эпоху глобализации / И.В. Иванов, В.В. Баранов, Г.И. Лысак, О.В. Кирсанов. Ч- М.: Альпина Паблишер, 2003.
2. К.Б. Бияшев, М.Т. Мынжанов, Б.К. Бияшев. Организация ветеринарного дела. РК, Алматы, ТОО «Алла прима», 2013.
3. Кодекс наземных животных МЭБ -<https://www.oie.int/standard-setting/terrestrial-code/>.
4. Нотация BPMN 2.0 (Business Process Model and Notation - модель бизнес-процессов и нотация).
5. Шебеко Ю.А. Имитационное моделирование и ситуационный анализ бизнес-процессов принятия управленческих решений (учебное и практическое пособие) Тора ИнфоЦентр, 1999.
- 6.

Научный руководитель д.в.н., профессор Абрахманов С.К.