

«Сейфуллин окулары – 16: Жаңа формациядағы жастар ғылыми – Қазақстанның болашағы» атты халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Международной научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 16: Молодежная наука новой формации – будущее Казахстана». - 2020. - Т.1, Ч.2 - С.161-163

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ МОДЕРНИЗАЦИИ АПК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кәрім А.

В современных условиях развитие форм и методов государственного регулирования аграрных отношений во многом связано с требованиями и правилами ВТО, которые не предполагают отмену государственной бюджетной поддержки, но предлагают изменение ее форм и методов. Правила ВТО рекомендуют сокращать финансирование, оказывающее прямое влияние на рынки, не решать краткосрочные проблемы единичных производителей, а создавать условия для развития всего сектора. В частности, речь может идти о перераспределении средств в пользу финансирования бюджетных услуг, в связи с чем необходимо выполнение мер «зеленого ящика», включающих в себя расходы на управление в сельском хозяйстве, научные исследования в АПК, подготовку кадров для АПК, компенсацию расходов на страхование, улучшение земель, страховые фонды, природоохранные мероприятия, инспекционные и контрольные функции и т. д.

С учетом новых реалий для решения задач устойчивого развития АПК на первый план выходит проблема поддержания имеющегося роста производства и сбыта, что позволит пополнить оборотные средства сельских товаропроизводителей, стимулировать расширение производства и инвестиции предприятий перерабатывающей промышленности и операторов продовольственного рынка в сырьевую зону. К актуальным относятся следующие задачи: осуществление мер по обеспечению доходности товаропроизводителей АПК через оказание селу государственной поддержки по созданию условий для снижения издержек производства и, как следствие, улучшению инвестиционного климата в аграрном секторе; государственная поддержка и содействие развитию инфраструктуры продовольственного рынка, разумный протекционизм.

Важность государственной поддержки и содействия развитию инфраструктуры продовольственного рынка, разумного протекционизма обусловлена тем, что взаимодействие и устойчивость любой технологической цепи определяются оптимальностью принимаемых решений. Это определяет необходимость выделения в качестве отдельного объекта государственного управления и регулирования деятельность системы сбыта и продвижения продукции, которые непосредственно воздействуют на результативность работы предприятий пищевой промышленности и, следовательно, сельского хозяйства как их сырьевой

зоны. Такой подход ни в коей мере не принижает роль товаропроизводителей, так как операторы рынка продовольствия, обеспечивая сбыт, снимают с них несвойственные риски, связанные с оборотом продукции.

Принимаемые меры могут быть условно разделены на две группы. Во-первых, необходимо принять оперативные меры воздействия собственно на производственный сектор, направленные на поддержание доходности товаропроизводителей АПК, а также меры по расширению сбыта отечественной продукции на внутреннем рынке и обеспечению условий для нормальной конкуренции отечественных товаропроизводителей на внешнем рынке. Они должны предусматривать следующее: сохранение и увеличение объемов государственной бюджетной поддержки товаропроизводителей АПК; реструктуризацию задолженности всех субъектов хозяйственной деятельности АПК и обслуживавших его банков при условии принятия ими определенных обязательств (сокращение затрат на производство, рост объемов товарной продукции и др.), в том числе в части задолженности перед специальным фондом льготного кредитования и федеральным лизинговым фондом, а также осуществление мер по санации и финансовому оздоровлению неплатежеспособных товаропроизводителей АПК; проведение связанной кредитной эмиссии под будущий урожай сельскохозяйственной продукции, что позволит сгладить проблемы сезонного дефицита оборотных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей и направить их собственные средства на техническое и технологическое перевооружение производства; регулирование импорта и экспорта продовольствия, что призвано обеспечить не искусственное повышение конкурентоспособности отечественной продукции, а нормальную ценовую конкуренцию отечественного продовольствия по сравнению с импортным.

Принятие указанных мер предполагает гибкую таможенно-тарифную политику: введение сезонных пошлин на импорт готового продовольствия; временный отказ от таможенных пошлин на сырье, поступающее на переработку, внутреннее производство которого недостаточно; регламентацию правил торговли продовольствием, включая лицензирование оптовой торговли по базовым видам продукции, декларирование цен на продовольствие, введение прогрессивной шкалы налогообложения торговых предприятий в зависимости от величины торговых надбавок. Это позволит снизить давление теневого оборота продовольствия, который вынуждает товаропроизводителей реализовывать продукцию по ценам, не покрывающим издержки производства. Кроме того, важным фактором является формирование условий для активизации межрегиональных поставок продовольствия на основе использования частичных государственных гарантий или страхования рисков неплатежей за продукцию, передаваемую на переработку и реализацию, а также осуществление мер по обеспечению свободного перераспределения продукции внутри страны.

Анализ деятельности АПК Казахстана за прошедший период показал, что ее совершенствование связано с развитием крупного и среднего

производства в сочетании с мелкими частными хозяйствами, основанными на государственной, кооперативной, акционерной и частной собственности. Важнейшим направлением должна стать кооперация в сфере производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, производственного обслуживания, реализации продукции. Кооперацией следует охватить большинство крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств.

Перспективным направлением является формирование крупных, технологически связанных субъектов производства и рынка в интегрированные агропромышленные объединения, агропромышленные ассоциации, агрокомбинаты, агрохолдинги и т. д. Следует поддерживать и развивать специализированные предприятия, осуществляющие производство на основе промышленных технологий: птицефабрики, тепличные комбинаты, крупные животноводческие комплексы, а также фермерский сектор, ЛПХ. Стратегической задачей, на мой взгляд, является укрепление государственного сектора в АПК, объединяющего опытно-производственные и учебно-опытные хозяйства, экспериментально-промышленные предприятия, племенные заводы, элитносеменоводческие хозяйства и т. д. Недостаточная конкурентоспособность отечественных сельхозтоваропроизводителей на мировом рынке не позволяет им занять достойную нишу и обеспечить стабильность в производстве и реализации своей продукции.

Сегодня стратегически важными остаются следующие направления государственного регулирования АПК: осуществление системных мероприятий по формированию конкурентной среды и демополизации отраслей закупки и промышленной переработки; обеспечение благоприятной конъюнктуры на рынке путем проведения государственных закупок и интервенций; использование регулирующего воздействия в целях минимизации диспаритета цен; развитие рыночной инфраструктуры (страхования, оптовых закупок, биржевой торговли, кредитования, лизинга, кадрового обеспечения, информационной технологической поддержки); применение в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей льготного налогообложения и кредитования; прямая финансовая поддержка (бюджетное финансирование целевых программ); протекционистская внешнеторговая политика. Их практическое осуществление в кратко – и среднесрочной перспективе позволит модернизировать отечественный АПК.

Список литературы

1. Кузнецова Н.А. Пути совершенствования государственного регулирования сельского хозяйства // АПК: экономика, управление.- 2013.- № 1.- С. 90-93.
2. Ушачев И.Г. Государственная программа – основа формирования конкурентоспособного АПК в условиях ВТО // АПК: экономика, управление.- 2012. - № 4. С. 3-8.

3. Сазонова Д.Д., Сазонов С.Н. Товарность фермерских хозяйств и сложившиеся каналы реализации продукции // Экономика: вчера, сегодня, завтра.- 2014.- № 9-10.- С. 53-75.

4. Шукеев У.Е. Агропромышленность: обеспечение продовольственной безопасности нового Шелкового пути в рамках Kazakhstan Global Investment Roundtable. – Доклад: Круглый стол, Астана. - май, 2018.

5. Ye J. Land transfer and the pursuit of agricultural modernization in China // Journal of agrarian change. -2015.-Vol. 15. No. 3.-P. 314-337. doi: 10.1111/joac.12117.