

«Сейфуллин окулары – 16: Жаңа формациядағы жастар ғылыми – Қазақстанның болашағы» атты халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Международной научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 16: Молодежная наука новой формации – будущее Казахстана. - 2020. - Т. II. - С. 104-107

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КАЗАХСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Бимжанова Г.М.

Проблема продовольственной безопасности является одной из важнейших в современном мире. Учитывая тот факт, что население мира продолжает расти в условиях ограниченных природных ресурсов, требуется постоянный поиск дальнейших путей ее разрешения.

В ходе заседания Совета глав государств-членов ШОС в Душанбе Первый Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев обозначил ряд актуальных проблем обеспечения продовольственной безопасности. Так по прогнозам экспертов, к 2050 году население Земли достигнет 9 миллиардов человек. При этом в ближайшие 10 лет объемы производства продовольствия в мире сократятся из-за погодных аномалий [1].

Такая перспектива говорит в пользу возобновления обсуждения казахстанской инициативы о создании Механизма обеспечения продовольственной безопасности и утверждении соответствующей Программы сотрудничества.

Актуальность данного исследования заключается в обеспечении продовольственной безопасности, как составляющей национальной безопасности страны, которая обеспечивает: продовольственную независимость страны, формирование и обновление государственного продовольственного резерва, производственное продовольственное потребление, физическую, экономическую и социальную доступность качественного и безопасного продовольствия всему населению в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни с целью обеспечения расширенного воспроизводства населения [2].

Казахстан наращивает меры государственной поддержки в целях повышения эффективности и конкурентоспособности отрасли. Казахстан исторически специализируется на производстве зерна, мяса и их экспорте.

В целях повышения конкурентоспособности в сфере переработки сельхозпродукции перерабатывающим предприятиям снижаются процентные ставки банковских кредитов, затраты по внедрению в производство международных стандартов качества (предприятию возмещается 50 % затрат на внедрение международных стандартов в рамках бюджетной программы), предоставляются налоговые льготы (в соответствии со ст. 267) по 9 приоритетным направлениям переработки в виде снижения НДС на 70 % [3].

Для увеличения производства мяса птицы и яиц начата реализация инвестпроектов по строительству новых бройлерных птицефабрик,

основанных на современных технологиях. За счет средств АО «НУХ «КазАгро» реализовано 12 проектов по строительству птицефабрик, обеспечивающих ежегодное производство 18,7 тыс. т мяса птицы и 550 млн яиц. Ведутся работы по расширению и модернизации еще 5 птицефабрик с производством порядка 36,4 тыс. т мяса и 10,8 млн яиц в год.

Для создания благоприятных условий отечественным товаропроизводителям производства мяса птицы установлены тарифные квоты на завоз мяса птицы по импорту.

Принятые за последние три года меры позволили увеличить объемы производства мяса птицы на 42 % (с 79,5 тыс. тонн в 2015 году до 112,5 тыс. т в 2018 году), а долю импорта во внутреннем потреблении снизить с 70 % до 55 % [4].

Для обеспечения глубокой переработки сельхозпродукции ведется работа по повышению качества сырья, необходимого для промышленной переработки, и создания новых производственных мощностей, молочных комплексов и откормочных площадок скота, основанных на современных технологиях.

В последние годы введено 13 проектов, обеспечивающих производство 53,3 тыс. т молочной продукции в год. Кроме того, реализуются проекты по созданию еще 7 молочнотоварных ферм с производством 52,7 тыс. т молочной продукции в год. Ввод указанных объектов позволит снизить ежегодный объем импорта молока и молочных продуктов на 4 % [5].

В тоже время, начиная с 2015 года, вводятся порядка 13 единиц откормочных площадок на 44 тыс. голов крупного рогатого скота.

Еще одно направление заготовка сырья в личных подворьях. Для этого совместно с акиматами областей ведется работа по созданию сельских потребительских кооперативов и заготовительных центров. Так в Акмолинской области создан завод по переработке молока ТОО «Milk Projekt», ориентированный на сбор молока у населения. Эта компания является хорошим примером по взаимодействию перерабатывающих предприятий и частных подворий. Формирование команды проекта как фактор успеха его реализации

Аграрная отрасль остается непривлекательной для инвестиций. Отсюда относительно невысокие показатели продуктивности земель и животных, недостаточный уровень производительности труда, неоправданно завышенная энергоемкость продукции, что негативно отражается на ее конкурентоспособности на мировом рынке. Так, в Казахстане удельный вес инвестиций в сельское хозяйство в общем их объеме за все годы не превышал 2 %.

Обеспечение продовольственной безопасности сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Наиболее значимые риски относятся к следующим категориям:

– макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности отечественного реального сектора

экономики и конкурентоспособности отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;

- технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы, различиями в

- агроэкологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

- внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах.

Наличие перечисленных рисков формирует угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности.

Критической точкой при решении задач, связанных с совершенствованием действующей нормативно-правовой базы, на предмет эффективности регулирования отношений в сфере управления и преодоления угроз продовольственной безопасности являются [6]:

- недостаточный уровень развития инфраструктуры внутреннего рынка;
- ценовые диспропорции на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;

- недостаточный уровень инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

- сокращение национальных генетических ресурсов животных и растений;

- различия в уровне жизни городского и сельского населения.

Несмотря на то что, в Казахстане достигнута высокая доля отечественного производства на отдельных сегментах рынка продовольствия, по отдельным позициям имеет место превышение критического уровня импортозависимости. Кроме того, экономическая доступность продовольственных товаров не улучшается, о чем свидетельствует рост за последние 5 лет доли расходов на продовольствие в структуре расходов домашних хозяйств с 43,9% до 47%. В 2016 году более чем в три раза уровень потребления десятой децильной группы превышает уровень первой по позициям фрукты, мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты [7].

Все это говорит о недостаточном предложении отечественных товаров по соотношению цена-качество на внутреннем рынке, а, следовательно, о нерешенных проблемах в системе продовольственной безопасности Казахстана, которая рассматривается нами как совокупность хозяйствующих субъектов производства продовольствия и обеспечения их деятельности, включающего воздействие вертикального и горизонтального регулирования.

В таблице 1 приведены показатели, характеризующие продовольственную безопасность Казахстана.

Таблица 1 Индикаторы продовольственной безопасности Казахстана

Индикатор	Норма	Факт	Отклонение от норматива (+,-)
	тив	т 2016 г.	
1 Объем переходящих запасов зерна, остающихся на хранение до уборки следующего урожая	Не менее 25 % годового потребления (90 дней)	203 % или 1079 дней	+ 10,98 раза (+ 989 дней)
2 Производство зерна в расчете на душу населения, тонн.	Не менее 1 тонны	1,617	+ 0,617
3 Средняя калорийность суточного рациона питания населения, ккал	Не менее 2353	3140	+ 787
4 Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, %	Не более 5	3	+2
5 Доля сельского хозяйства (в % от ВВП)	Не менее 10	8	- 2
6 Импорт продовольственных товаров (в % от объема потребления)	Не более 20	33	- 13
7 Самообеспеченность основными видами продовольствия (в % к физиологической потребности):			
– молоко	Не менее 84	79,7	- 4,3
– яйца		78,6	- 5,4
– мясо в убойном весе		70,6	-13,4
– овощи		121,3	+ 37,3
– картофель		195,1	+ 111,1
– плоды, ягоды и виноград		34,0	-50,0
8 Темпы роста объемов производства, обеспечивающие достижение порогового уровня			

продовольственной безопасности в 2015 г. (в % к предыдущему году):			
– молоко	Не менее 2,0	– 2,8	– 4,8
– мясо в убойном весе	Не менее 3,8	0,2	– 3,6
– яйца	Не менее 8,5	– 0,05	– 8,55
Примечание – составлено автором на основе данных сайта Комитет по статистике МНЭ РК // https://stat.gov.kz/			

Из таблицы видно, что Казахстан испытывает проблемы с обеспечением продовольственной безопасности, поскольку из девяти индикаторов положительные значения достигнуты лишь по четырем (объем переходящих запасов зерна, производство зерна в расчете на душу населения, доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, средняя калорийность суточного рациона питания населения).

Предлагаем следующую систему мер, способствующих ликвидации внутренних и внешних угроз национальной продовольственной безопасности:

- совершенствование системы экономических отношений в сфере производства, закупа, первичной и глубокой переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции;

- стимулирование перехода мелкотоварных производств АПК в специализированные средне- и крупнотоварные производства, а также перевода производства продукции животноводства и растениеводства на промышленную основу;

- гибкое налогообложение сельхозпроизводителей, предоставление налоговых льгот тем производителям, которые вкладывают средства в развитие приоритетных отраслей и продуктов, или же придерживаются принципа устойчивого развития производства с соблюдением экологических норм;

- создание единого продовольственного рынка стран СНГ с постепенным отказом от таможенных пошлин и сборов и согласованием ценовой политики;

- селективная государственная поддержка эффективных производств, обладающих импортозамещающим и экспортным потенциалом;

- регулирование объемов экспорта и импорта по основным стратегическим видам продовольствия: зерну, мясу, молоку;

- мониторинг продовольственного рынка и продовольственной безопасности Казахстана, создание механизмов общественного контроля целесообразности импорта и качественных характеристик импортируемого продовольствия.

Реализация этих мер в комплексе позволит обеспечить национальную продовольственную безопасность.

Список использованной литературы:

1. Послание Главы государства народу Казахстана от 28 января 2008 г. «Рост благосостояния граждан Казахстана — главная цель государства»
2. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2017 - 2021 годы
3. Омарханова Ж.М. Актуальные вопросы развития аграрного сектора в Республике Казахстан // Вестник Семипалатинского государственного университета имени Шакарима №2(66) 2014г. с. 271- 274
4. Zh. Omarkhanova, D. Amerzhanova, L. Mardenova, A. Zayakina, R. Sartova. Statistical methods in investment insurance // ENTREPRENEURSHIP AND SUSTAINABILITY ISSUES IS. SN 2345-0282 (online) <http://jssidoi.org/jesi/> 2019 Volume 7 Number 2 (December) p.1582 -1598
5. Features and Problems of Attracting Investments into Agriculture of Kazakhstan// Journal of Advanced Research in Law and Economics / 2017 Volume VIII, Issue 4(26) p. 1255- 1259 by Zh. Omarkhanova, D. Tleuzhanova, R. Berstembayeva, Z. Mukhambetova, B. Matayeva, and G. Alina
6. B.Doskaliyeva, Zh. Omarkhanova, Y. Orynassarova, Y. Karibaev, A. Baimukhametova Development of the System of Investment Support of Projects in the Industrial - Innovative Development of Kazakhstan// INTERNATIONAL JOURNAL OF ENVIRONMENTAL & SCIENCE EDUCATION - 2016, VOL. 11, NO. 12, 5109-5127
7. Алтухов А. Продовольственная безопасность как фактор социально-экономического развития страны // Экономист. - 2008. - N 5. - С.33-45.