

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық университетінің 60 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары– 13: дәстүрлерді сақтай отырып, болашақты құру» атты Республикалық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.1. - С.48-52

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СНИЖЕНИЮ ТЕХНИЧЕСКИХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ЗЕРНА МЯГКОЙ ПШЕНИЦЫ 2 КЛАССА СЕВЕРНОГО КАЗАХСТАНА НА МИРОВОМ РЫНКЕ

Хаметова Ш.Б, Еликбаев К.Н.

Технические барьеры используются для того, чтобы создавать препятствия в международной торговле и быть средством произвольной или необоснованной дискриминации третьих стран, а также скрытого ограничения внешней торговли товарами.

Технические барьеры, как правило, создаются путем принятия обязательных требований (технических регламентов, стандартов и т.д.). При этом, под техническим барьером понимается различие в требованиях.

Целью развития экспорта казахстанской пшеницы 2 класса: необходимо обеспечить снижение технических барьеров в странах, в которые Казахстан экспортирует либо планирует экспортировать.

В рассматриваемой статье автором предлагается два практических метода снижения технического барьера:

1) участие в обсуждении технических требований третьих стран в рамках возможностей, которые предоставляет Всемирная торговая организация (ВТО);

2) активизация участия казахстанских экспортоориентированных предприятий в разработке международных стандартов.

Как известно, Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в Послании народу Казахстана в 2017 году[1] одной из самых важных задач поставил увеличение экспортанесырьевых товаров в два раза к 2025 году. Правительству поручено разработать единую экспортную стратегию.

Экспорт для экономики любого государства является задачей номер один – общеизвестно, что от объема экспорта зависит не только положительный торговый баланс, но и стоимость национальной валюты, уровень инфляции и, в конечном счете, благосостояние наших граждан.

В 2016 году Казахстан экспортировал (не в страны ЕврАзЭС) товаров на сумму 32,9 млрд. долларов США [2].

По оценкам экспертов, ближайшие 5 лет станут самыми прорывными для экспорта казахстанской продукции, в том числе, с учетом созданных в рамках государственной программы индустриализации новых производств и существенного потенциала для производства органических, эко, биопродуктов.

По прогнозам Министерства сельского хозяйства рост экспорта только сельскохозяйственных товаров увеличится в 10 раз. Перспективные рынки Российской Федерации, Китайской Народной Республики и ближний Восток.

Так, экспорт только пшеницы и пшеничной муки из Казахстана в 2016 году превысил 900 миллионов долларов США. Планируется существенный рост экспорта меда в КНР, говядины, мяса птицы и молочных продуктов в КНР и ЕС.

Для развития экспорта правительством принимается ряд мер, в том числе в части технического регулирования.

В частности, в рамках Евразийского экономического союза унифицированы единые требования к продукции. Принято 40 единых техрегламентов[3], разрабатывается 2075 межгосударственных стандартов для данных техрегламентов. Теперь, получив один раз сертификат в любой из стран Союза, существует возможность свободно продавать товары на 185 миллионном рынке.

С целью планомерного перехода на новые требования организовано проведение обучающих семинаров. Ежегодно более 3 тысяч работников предприятий проходят обучение в сфере технического регулирования.

Так, за 2015-2016 гг. проведено более 200 курсов и семинаров, на которых прошло обучение более 8000 работников и руководителей предприятий, органов по оценке (подтверждению) соответствия, а также государственных органов [4]. Семинары проводились ведущими экспертами и соразработчиками техрегламентов, экспертами-аудиторами. В Астану были приглашены лекторы из Евразийской экономической комиссии для разъяснения положений единых документов «из первых уст».

В текущем году для чтения лекций будут приглашены международные эксперты.

В каждом регионе на уровне заместителей акимов созданы региональные штабы по техническому регулированию, на которые приглашаются предприятия каждого региона для выработки единой позиции по любым проектам актов в сфере техрегулирования в ЕврАзЭС.

Так, за 2014-2015 годы и первую половину 2016 года в регионах на площадках КТРМ и РГП «КазИнСт» проведено 857 круглых столов, поступило 1238 предложений по проектам технических регламентов от казахстанских предприятий, 1266 по проектам межгосударственных и национальных стандартов, более половины которых приняты разработчиками.

Казахстан вступил в ВТО. Какие возможности для наших экспортоориентированных предприятий предусматриваются в рамках данной организации?

На базе РГП «КазИнСт» создан Информационный центр по техническим барьерам в торговле. Каждая страна-член ВТО, в том числе Казахстан, при разработке либо внесении изменений в свои обязательные требования к продукции (техрегламенты) обязана проинформировать (нотифицировать)

Секретариат ВТО в Женеве. Секретариат на своем сайте публикует данную нотификацию.

Информационный центр переводит эти все уведомления (более 2 тысяч ежегодно) и рассылает на русском языке казахстанским экспортоориентированным предприятиям. Если наши предприятия заинтересуются уведомлением, существует возможность рассмотреть текст разрабатываемого в странах ВТО технического регламента, направить через Информационный центр замечания, при этом разработчик обязан аргументированно отказать, либо принять данные замечания.

На сегодня более 200-т экспортоориентированных предприятий Казахстана официально подтвердили свою заинтересованность в получении данных уведомлений и определили ответственных лиц для взаимодействия с Информационным центром.

То есть такие меры косвенной поддержки наших предприятий сегодня реально созданы и работают.

Но, как Вы знаете, любые техрегламенты разрабатываются, в первую очередь, на основе международных стандартов, будь то ИСО, МЭК или другие.

В этой связи, в деятельности технических комитетов, особенно в части стандартизации пшеницы, на первый план выходит работа по активизации участия казахстанских экспертов в разработке международных стандартов. Если продукция соответствует международному стандарту – экспорт гарантирован.

Как гласит одна древняя африканская пословица «Если Вы хотите пойти быстро – идите один, если же Вы хотите дойти далеко – идите вместе!».

Так и в стандартизации. Да, каждая страна могла бы разрабатывать свои собственные стандарты быстро и «под себя». Но тогда бы было невозможно торговать.

Сегодня, как вы знаете, например, один товар может быть произведен в разных странах – комплектующие в нескольких странах, дизайн в другой, производство в третьей. Это было бы невозможно представить без единых стандартов.

Единые, международные стандарты, дают несомненные экономические выгоды, как для промышленности, так и экономик в целом.

По данным ИСО, стандартизация:

во-первых, способствует увеличению товарооборота и устранению техбарьеров в торговле;

во-вторых, имеет эффект сокращения объема вмешательства государства в экономику, так как стороны, участвующие в процессе стандартизации способны быстро и гибко разрабатывать технические стандарты, на которые могло бы сослаться законодательство;

в-третьих, содействует развитию предприятий малого и среднего бизнеса за счет предложения стандартных апробированных решений и повышения доверия к продукции небольших предприятий.

Так, к примеру, исследования некоторых стран показали макроэкономические выгоды от стандартизации, в целом способствующей росту ВВП:

1. Согласно отчету Британского института по стандартизации (BSI) 2014 года 37,4% доли роста продуктивности страны, 3,2% дополнительного экспорта и 24,7% доли роста ВВП Великобритании относятся непосредственно к стандартизации [5].

Более чем 51% всех опрошенных компаний, испытали увеличение производительности в результате стандартизации и отметили пользу от стандартов их бизнесу, а именно: в пищевой промышленности (54%), аэрокосмической и оборонной отрасли (53%) и отрасль ИКТ (51%).

2. В Германии ежегодный вклад стандартизации в национальный ВВП составляет 1%, при этом немецкие экономисты отмечают, что стандартизация приносит больше вклада в экономический рост, даже чем патенты или лицензии.

3. В Новой Зеландии стандартизация способствует увеличению на 1% или в 2,4 млрд. Новозеландских долларов (NZD) годового ВВП Новой Зеландии.

4. Повышение роста использования стандартов на 1% в Австралии позволяет увеличить производительность всей экономики на 0,17%.

5. По данным Всемирного банка доля китайского экспорта продовольственных товаров в период с 1992 по 2012 год увеличилась с 9,7 до 56,3 млрд. долларов США (в 6 раз за 20 лет). К примеру, в области сельхоз продукции положительное влияние одного гармонизированного стандарта на увеличение экспорта продуктов питания Китая варьируется от 114 до 193 млн. долларов США.

Согласно исследованиям, проведенным ИСО в 2014 году использование стандартов имеет также и микроэкономический вклад в бизнес.

Например, экономические выгоды:

- Российского предприятия пивоваренного завода «Балтика» в 2012 году оцениваются в 3,4% от годового дохода (3 млрд. руб. или 94,1 млн. долларов США);

- судостроительной компании Китая «Далянь» составляет 13,3 млн. юаней (2 млн. долларов США) в год;

- немецкой компании Siemens варьируется между 1,1% до 2,8% от прибыли компании.

Исходя из демонстрации такого интереса бизнеса в мире в участии в разработке стандартов, я не могу не затронуть тему финансирования со стороны бизнеса разработки стандартов.

Если, например, государство в Германии выделяет на разработку стандартов 120 млн. евро, то бизнес вкладывает в это дело – 700 млн. евро. То есть промышленность в 5 раз больше выделяет средств, поскольку заинтересована в стандартах.

Рассмотрим микроэкономические эффекты от стандартизации в ЮАР.

Так, например, компания Crabtree увеличила прибыль на 66 % за 5 лет.

Сегодня российские эксперты, например, активно участвуют в технических комитетах ИСО в нефтегазовой сфере. Многие стандарты ИСО в нефтегазовой сфере разработаны на основе американских стандартов и российская продукция просто не может им соответствовать ввиду различных технологических особенностей. В связи с чем, наши российские коллеги, будучи председателями подкомитета нефтегазового ТК ИСО проводят работу по изменению международного стандарта для российских компаний.

Хотелось бы также поделиться опытом казахстанского ТК 58 в нефтегазовой сфере, который организовывал в 2011 году заседание в Астане Подкомитета 2 Технического комитета в нефтегазовой отрасли ИСО, с участием 12-ти стран, в том числе Бразилия, Германия, Англия, Япония, Франция.

В мировой практике в ТК ИСО участвуют промышленники, инженеры. В частности, в указанном заседании приняли участие представители компаний Шелл, Тоталь, Экссон Мобил и других. Это связано с заинтересованностью производителей в разработке стандартов.

Несмотря на то, что Казахстан на сегодняшний день является участником 97 технических комитетов ИСО (частично – полноценный член, частично - нет), следует отметить невысокую активность казахстанских технических комитетов в части направления существенных замечаний от страны по проектам стандартов ISO.

Всего в ISO создано 250 ТК, из них Казахстан является полноправным членом 23 ТК и 31 Подкомитета, наблюдателем в 18 ТК и 25 Подкомитетах.

Основная проблема, сдерживающая обсуждение проектов международных стандартов - необходимость рассмотрения их на английском языке.

На данный момент в РК действуют:

- 1 ТК 59 По Стандартизации В Области Зерна И Зерно-Продуктов
- 2 ТК 44 По Стандартизации Технолог
- 3 ТК 100 По Стандартизации «Органическая Продукция» В Области Производства Органической Продукции
- 4 ТК 67 По Стандартизации "Технологии И Пищевые Продукты Нового Поколения"

В рамках ИСО действует технический комитет ИСО – ISO/TC 34/SC 4 Зерновые и бобовые культуры

В связи с чем, в целях снижения технических барьеров в торговле пшеницей 2 класса Северного Казахстана предлагается:

1. Производителям вступить и принимать активное участие в действующие технические комитеты по стандартизации Республики Казахстан.

2. В рамках технических комитетов Казахстана вступить и начать работу в межгосударственных технических комитетах СНГ.

3. Вступить в соответствующие технические комитеты и подкомитеты ИСО и рассматривать проекты международных стандартов на пшеницу.

Список литературы

1. akorda.kz
2. [Комитет](#) по статистике МНЭ РК.
3. <http://www.eurasiancommission.org/>
4. kazinst.kz
5. Jeong, Sungmin; Kim, Hee Won; Lee, Suyong. Rheological and secondary structural characterization of rice flour-zein composites for noodles slit from gluten-free sheeted dough. S 1539- 1545.