

Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 30 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 17: «Қазіргі аграрлық ғылым: цифрлық трансформация» атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференцияға материалдар = Материалы международной научно – теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 17: «Современная аграрная наука: цифровая трансформация», посвященной 30 – летию Независимости Республики Казахстан.- 2021.- Т.1, Ч.3 - С. 232 - 233

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ СИСТЕМЫ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Абельдина Р.К., Муратжанов М.Б.*

Негативное явление застройки земель сельскохозяйственного назначения наблюдается во всем мире уже много лет. Одним из методов противодействия этому процессу является улучшение использования территорий, потенциально привлекательных с точки зрения местоположения, но нуждающихся в новом управлении. Это часто характеризующиеся значительной степенью деградации (заброшенные земли). [1]

Одним из инструментов такого управления является земельный надзор, который должен снижать негативное влияние в условиях хаотичной застройки земель сельскохозяйственных угодий, сокращением продуктивных земель, снижением землеобеспеченности населения.

Система земельного надзора как элемент механизма управления земельными ресурсами имеет ряд особенностей. Одна из них заключается, в том что система органов, осуществляющих государственный земельный контроль, включает в себя органы исполнительной власти (территориальные подразделения), высший надзорный орган (прокуратуру) и комитет по управлению земельными ресурсами. Система одноуровневая – «областная земельная инспекция (город республиканского значения)». Ранее уровень был трехуровневым (район-область- республика), так как в каждом районе – главный землеустроитель района- являлся инспектором, был предоставлен доступ к дежурной карте районе и тем же специалистом обновлялась кадастровая информация. На областном уровне, был начальник землеустроительной службы области, на уровне республики - глава упраздненного Агентства по управлению земельными ресурсами. Компетенция разграничивала тяжесть нарушений. Сейчас сам мониторинг земель и кадастровых сведений осуществляет НАО «Правительство для граждан», согласно постановлению правительства. [2]

Важно подчеркнуть, что методическое обеспечение осуществляется третьей стороной - Комитетом по управлению земельными ресурсами. Вопросы компетенций и полномочий регулируются КоАП РК. [3,4]

При проведении проверок, земельная инспекция, также руководствуется:

- положениями и приказами генерального прокурора страны (как высшего надзорного органа),
- методическими положениями о проведении космических исследований Министерства цифрового развития (касательно космомониторинга),
- знать установленные приказы и нормативы МСХ касательно работы вебпортала мониторинга земель;
- процедур, связанных с предоставлением или перераспределением (изъятием) земельных участков на цифровой платформе (нарушения в сфере земельных отношений).

Последние нарушения, связаны, в основном со сроками рассмотрения заявлений, также имеют место нарушения, связанные с незаконно принятыми решениями. К примеру, по этой группе за 2020г. подготовлено 15 заключений в отношении работников акиматов и его подразделений (УЗО, АиГ). Должностные лица НАО ГК также привлечены по 17ти административным производствам и вынесено 11 постановлений (штрафов).

Показатель устранимости нарушений составил 1,3%, согласно сводному отчету за 2020г.( устранено 311 на площади 1,4 тыс га). Выплаченные штрафы составили 72% из общей суммы наложенных. За 2020г. более 60% нарушений связаны с государственной собственностью на землю, привлечены к ответственности 747 субъекта на сумму 147, 4 млн. тенге выписаны штрафы. Всего проведено 2269 проверок на площади 965,8 тыс га. Выявлено 1220 нарушений на площади 107,4 тыс га, согласно КоАП РК. Возбуждено 1067 административных производств, наложено 974 штрафов на сумму 154 млн тг, в 10 случаях постановления отменены.

Согласно анализу структуры нарушений по видам получается следующая основная группировка:

- нарушения права государственной собственности на землю-747;
- использование земель не по целевому назначению-220;
- нерациональное или неиспользование земель сельскохозяйственного назначения-97.

Менее по количеству нарушений – это нарушения связанные с выполнением должностных обязанностей государственных учреждений:

- нарушение установленных сроков рассмотрения ходатайств-52;
- Нарушение установленного порядка утверждения землеустроительной документации-49. [5]

Понятие «государственного контроля» абсолютно повторяло понятие «землеустройства», так последнее является основным инструментом рационального использования сельскохозяйственных земель в целях эффективного использования и охраны земель.

Одной из основных задач земельной политики Республики Казахстан является методическое и нормативное обеспечение рационального использования и охраны земельных ресурсов путем формирования устойчивого землепользования и совершенствования земельных отношений и землеустройства. [6]

Список литературы:

1. Reclamation of degraded areas as an important issue in the sustainable development of cities / A.Turek, G.Kurmanova, Z. Moldumarova, M.Zhanbusinova, O.Muzyka //International Multidisciplinary Scientific GeoConference Surveying Geology and Mining Ecology Management, SGEM, 2019, 19(5.2), p. 643–649
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 39 «О создании некоммерческого акционерного общества "Государственная корпорация "Правительство для граждан"
3. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 26 мая 2016 года № 236 «Об утверждении Положения о Комитете по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК
5. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2020 год. – Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Нур-Султан, 2020. – 265 с.
6. Agricultural land management in the system of sustainable rural development in the Republic of Kazakhstan / N.Ozeranskaya, R. Abeldina, G.Kurmanova, Z. Moldumarova, L.Smunyova // International Journal of Civil Engineering and Technology.- 2018.- 9(13).- p. 1500–1513