

Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 30 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 17: «Қазіргі аграрлық ғылым: цифрлық трансформация» атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференцияға материалдар = Материалы международной научно – теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 17: «Современная аграрная наука: цифровая трансформация», посвященной 30 – летию Независимости Республики Казахстан.- 2021.- Т.1, Ч.3 - С. 222 - 226

## **ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*Бекбосынова Л., магистрант 1 курс  
Инновационный Евразийский Университет, г. Павлодар*

Государство, наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, осуществляет определенные функции в сфере экономики. В современном мире любое государство осуществляет регулирование национальной экономики, в том числе и регулирование аграрного сектора. На сегодняшний день производство высококачественных, легкодоступных, конкурентоспособных пищевых продуктов и переработка сельскохозяйственного сырья являются одними из приоритетных задач агропромышленного комплекса страны. В настоящее время молочное скотоводство все еще остается одной из отстающих отраслей АПК Республики. С выходом страны на мировой рынок в качестве самостоятельного государства, появилась необходимость в создании конкурентоспособного продукта, который бы соответствовал мировым стандартам качества и обеспечивал продовольственную безопасность. Согласно определению «Всемирной Продовольственной Программы» («World Security Program», 1989), продовольственная безопасность это способность каждого человека иметь постоянный физический и экономический доступ к базовым продовольственным продуктам [1]. При этом национальная стратегия продовольственной безопасности не может быть рассмотрена без обеспечения продовольственной безопасности на уровне домохозяйств.

Одним из ключевых аспектов обеспечения конкурентоспособности продукции молочного скотоводства является обеспечение высокого качества готовой продукции, которое в свою очередь зависит от качества сырого молока. По данным Агентства статистики, темп прироста производства

молока составил 6% в 2018 году (5 341,6 тыс. тонн) по сравнению с 2016 году (5 686, 2 тыс. тонн), тогда как для того, чтобы обеспечить национальный спрос необходимый уровень производства должен составлять 6-6,5 млн. тонн [2]. Показатель 2018 года соответствует показателю производства молока в 1990 году, что свидетельствует о низком уровне развития молочного под комплекса. Это обуславливается отсутствием развитой инфраструктуры на селе, отсталым уровнем кормопроизводства и, соответственно, высокими ценами на корма, низким уровнем организации производства, технологической отсталостью отрасли.

Низкий уровень рентабельности производства не способствует привлечению инвестиции в данную отрасль АПК. Государство как основной гарант обеспечения продовольственной безопасности, должно разработать стратегию, направленную на импортозамещение, повышение конкурентоспособности национального продукта, обеспечив экономическую и физическую доступность для населения. Агропромышленный комплекс - один из основных секторов экономики Казахстана. Его состояние и темпы развития остаются гарантией продовольственной безопасности страны и основным фактором защищенности внутреннего продовольственного рынка государства. Развитие сельского хозяйства способствует развитию и других отраслей, которые поставляют средства производства и

потребляют продукцию сельского хозяйства как сырье, а также предоставляют торговые, транспортные и другие услуги.

Одним из наиболее весомых факторов повышения производства и качества является ускорение научно-технического прогресса, внедрение прогрессивных технологий и оборудования, обеспечивающих рационализацию и экономию ресурсов, их использование и переработку с минимальными потерями. В последнее время большое внимание уделяется разработкам таких технологий, стали актуальными производства с безотходными циклами, переработкой вторичного сырья, разработка кластеров, позволяющих экономить сырье и ресурсы, получая максимальную прибыль, значительно повышая экономическую

эффективность производства.

Молочная промышленность является одной из социально значимых отраслей экономики, на ее долю приходятся 16 % объемов производимых в стране продуктов питания.

Согласно мониторингам, тенденции развития пищевой промышленности непосредственно связаны с демографическими изменениями, к которым

можно отнести рост населения в целом, увеличение средней продолжительности жизни, урбанизация и старение населения.

По данным FAOSTAT («Food and agriculture organization»), производство коровьего молока в Казахстане составляет около 5 млн тонн в год. Порядка 80% сырого молока производится личными подсобными хозяйствами (ЛПХ), в связи с отсутствием крупных ферм по переработке молока. Как следствие, молоко имеет высокую себестоимость и не всегда высокого качества (около 3,9 млн. тонн сырого товарного молока в год поступает от мелких хозяйств населения). Львиная доля молока не проходит технический регламент и подвержен утилизации, либо сбыту на стихийных рынках по ценам в разы ниже рыночных. Учитывая структуру производства, большие расстояния и дифференциацию качества, порядка 1/3 этого объема идет в промышленную переработку [3]. В Казахстане потребление на уровне Италии и Франции - 265 л молочной продукции на душу населения. В Кыргызстане этот показатель на уровне 200 л, в Туркменистане и Узбекистане - 140л, а в Таджикистане еще меньше - всего 55 л.

Открытые границы в рамках Таможенного союза, это, с одной стороны, расширение потенциальных возможностей для производителей, а с другой - рост конкурентной среды. И, как следствие, рост требований к профессионализму для существующих игроков. Для того, чтобы иметь возможность конкурировать, нужно искать действительные преимущества и со стороны затрат, и со стороны качества. С целью дальнейшего развития агропромышленного комплекса, в том числе и обеспечения производства востребованной на рынке продукции, была разработана Государственная программа развития АПК на 2017-2021 годы. Основными задачами Государственной программы стали:

- повышение эффективности животноводства на 58%;
- развитие масштабной сельскохозяйственной кооперации для вовлечения 670 тысяч мелких производителей в товарное производство и создания действенной системы сбыта и переработки продукции;
- обеспечение эффективности и доступности господдержки с максимальным охватом СХТП;
- реализация целенаправленной экспортной политики и продвижение казахстанского бренда продукции;
- совершенствование государственного регулирования АПК [4].

С 2020 года вступил в силу новый технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции», который предполагает снижение содержание антибиотиков в сыром молоке, а также различных биологических загрязнителей и патогенной микрофлоры, попадающих в сырьё из-за несоблюдения элементарных санитарных требований при доении коров на личных подворьях.

Техрегламент был принят еще в 2013 году, но дважды откладывался ввиду неподготовленности к новым стандартам большинства производителей. Сегодня объем импорта молочных продуктов в республику составляет \$270 млн. В связи с введением новых стандартов ТС, согласно данным МСХ РК, импорт молока и молочных продуктов может возрасти, поскольку 700 тыс. тонн молока из используемых сегодня переработчиками 1,5 млн. тонн потенциально непригодны для употребления в пищу. В Казахстане структура молочного стада сформирована так, что около 75% молока поступают от ЛПХ, для сравнения, в Беларуси ЛПХ дают лишь 5%, в России - 50 на 50. Для сопоставления потенциальных угроз и преимуществ от применения новых стандартов проведем анализ основных звеньев понятия «продовольственная безопасность».

Таблица 1 - Основные аспекты обеспечения продовольственной безопасности

Физическая доступность продуктов питания	Наличие продуктов питания находится на «стороне предложения» продовольственной безопасности и определяется уровнем производства продуктов питания, уровнями предложения и реализации
Экономическое и физическое обеспечение продуктами питания	Высокий уровень предложения продовольствия на национальном или международном уровне сами по себе не гарантирует продовольственную безопасность домашних хозяйств. Опасения по поводу недостаточного доступа к продовольствию привели к серьезному фокусу политики на доходах и расходах, конъюнктуре рынка и цен на продукты питания для достижения целей

	продовольственной безопасности
Употребление продуктов питания	Основное внимание уделяется тому, как организм оптимизирует различные питательные вещества, содержащиеся в пище. Надлежащий прием пищи, приготовление пищи, разнообразие рациона и распределение пищи приводят к достаточному снабжению энергией и питательными веществами. Это и определяет энергетическую ценность потребляемой пищи.
Стабильность трех предыдущих аспектов во времени	Даже при соблюдении всех этих аспектов в совокупности, всегда есть риск отсутствия продовольственной безопасности. Неблагоприятные погодные условия (засухи, наводнения), политическая нестабильность (социальные волнения) или экономические факторы (безработица, рост цен на продукты питания) могут оказать влияние на статус продовольственной безопасности.

Введение регламента Таможенного Союза повлечет за собой ряд последствий. Цели, преследуемые государствами – инициаторами, а это Российская Федерация, Республика Беларусь, где производство молока и молочных продуктов гораздо масштабнее, ясны – увеличение реальных объемов экспорта на фоне приведения общих стандартов качества, «завоевание» ниши, а в будущем и монополизация рынка молока. Что

касается перспектив для Казахстана в обеспечении продовольственной безопасности и повышении конкурентоспособности продукции, то введение регламента ТС требует полной реорганизации производства, времени и, соответственно, больших инвестиций [5].

Исходя из обозначенных выгод для каждой из сторон, было предложено 2 сценария развития: негативный и позитивный. Рассмотрим негативные последствия. «Завышенные» требования к качественным показателям молока повлекут за собой ряд последствий. Так, невозможность приемки большого количества сырого молока для переработки (по данным Министерства сельского хозяйства и Министерства национальной экономики, около 77% произведенного молока поставляют ЛПХ), что повлечет за собой:

- a. ликвидацию большинства хозяйств, поскольку из-за высокой стоимости производства их деятельность будет нерентабельной;
- b. поскольку согласно данным Агентства статистики, 40% населения РК – это жители сельской местности, то уровень безработных резко возрастет;
- c. сократятся поступления в государственный бюджет;
- d. ввиду нехватки собственного сырья для переработки, появится необходимость в импорте, что неизбежно скажется на ценах на молоко и молочные продукты.

Позитивный сценарий развития возможен в условиях полной реорганизации производства - организация сельскохозяйственных молочных кооперативов, кластеров, которые будут ориентированы на:

- производство сельскохозяйственной продукции путем совместной обработки земли, использования единой системы севооборотов, прогрессивных технологий выращивания растениеводческой продукции и разведения животных, совместного использования сельскохозяйственной техники;
- реализация продукции, производимой членами кооператива: сбор, хранение, сортировка, сушка, продажа сырья оптом или в розницу и транспортировка продукции;
- организация первичной переработки сельскохозяйственной продукции с последующей ее реализацией на крупные перерабатывающие предприятия и в оптово-розничные сети;
- обеспечение СХТП необходимыми в производственном процессе ресурсами и материалами: ГСМ, семенами, удобрениями, ядохимикатами, кормами, запчастями и др.;

- кредитование участников как на производственные цели сельскохозяйственного назначения, потребительские и др. цели;
- предоставление участникам услуг, связанных с процессом производства и реализации сельскохозяйственной продукции, а также удовлетворением общих потребностей в других областях (агрехимическом, ветеринарном, техническом, проведение исследований и т.д.);
- обеспечение участников информацией о новых технологиях, сортах, породах, ситуации на рынках.

Одной из причин кризисного состояния молочного скотоводства является разрушение производственно-экономических связей, особенно между производителями и переработчиками молока. Выявлена прямая зависимость эффективности производства перерабатывающих предприятий от объемов перерабатываемого сырья. Поэтому совершенствование производственно-экономических отношений с производителями молока, организация кластеров молочного под комплекса, молочных кооперативов является наиболее перспективной тенденцией в реализации основных задач молокоперерабатывающей промышленности.

#### Список литературы

1. Концепции продовольственной безопасности с учетом их отношений к проблемам, связанным с урбанизацией городов, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН «ФАО», 2017. [Электронный ресурс].- Режим доступа: URL: <http://www.fao.org/3/ab788f/ab788fD7.htm> (дата обращения 24.03.2020)
2. Баймуканов Д. Молочный бизнес. Высокая волатильность цен на молоко и на корма - ключевой фактор, влияющий на молочный бизнес.- Режим доступа: URL: [https://inbusiness.kz/ru/author\\_news/molochnyj-biznes](https://inbusiness.kz/ru/author_news/molochnyj-biznes) (дата обращения 03.04.2020)
3. Bulkhairova, Zh. et al. The Situation of Food Security in Kazakhstan // Space and Culture. – India. – 2019. – Vol. 7, Issue 1. – p.194-205;  
<https://www.scopus.com/record/display.uri?eid=2-s2.0-85070659106&origin=resultslist&sort=plf-f&src=s&st1=Bulkhairova&st2=Zhanna&nlo=1&nlr=20&nls=count-f&sid=a9568d6f72ec4f07cb2c309d413d3d5f&sot=anl&sdt=aut&sl=50&s=AU-ID%28%22Bulkhairova%2c+Zhanna+Serikovna%22+57203804842%29&relpos=0&citeCnt=8&searchTerm>

4. Воронов Д.С. Оценка и анализ конкурентоспособности предприятий [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://www.cfin.ru> (дата обращения: 05.09.2019)

5. Государственная программа развития АПК на 2017-2021 годы. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz>. (дата обращения 27.01.2020)

6. Ковалев Г. В каком направлении будет развиваться молочное производство Казахстана. Прогноз на ближайшие 5 лет. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: URL: <https://kursiv.kz>. (дата обращения 01.03.2020)