

Қазақстан Республикасы Тәуелсіздігінің 30 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 17: «Қазіргі аграрлық ғылым: цифрлық трансформация» атты халықаралық ғылыми – тәжірибелік конференцияға материалдар = Материалы международной научно – теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 17: «Современная аграрная наука: цифровая трансформация», посвященной 30 – летию Независимости Республики Казахстан.- 2021.- Т.1, Ч.3 - С. 317 - 320

СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Музыка О.С.

Система землепользования – одна из древнейших. Она складывалась и совершенствовалась под влиянием следующих факторов:

1. Природно-климатические (естественный базис развития землепользования).

2. Хозяйственно-экономические, исходящие из фактора производства «земля» и формирующие земельные отношения.

3. Социокультурные, как проявление духовно-сознательной жизни человека, вбирающие в себя традиции, определяющие цивилизационное развитие землепользования.

Стадии развития землепользования выделялись по определенным критериям:

- Ибн Хальдун: географическая среда, определяющая прогресс землепользования; [1]

- Анн Робер Жак Тюрго выделял три стадии: религиозная, спекулятивная, научная (при ведущем критерии – география труда). [2]

Эти стадии развития видоизменялись сначала по видам орудий труда: каменный, бронзовый, железный век. Затем – по способам производства: рабское, феодальное, буржуазное, коммунистическое. Затем – по уровню развития: аграрное, индустриальное, постиндустриальное. Однако ни одно из перечисленных направлений не затронуло сути пользования землей. Земля, как объект хозяйства, как пространственный базис, ландшафт, почва, грунт, недра в неразрывности с растительным и животным миром, водной, солнечной, ветровой энергией – есть ничто иное, как «земля-природа», которая является колыбелью человечества, формирующая ту, или иную цивилизацию.

Чтобы обосновать объект землепользования [3], нужно определить: к какой сфере знаний оно относится? Процесс пользования землей означает ее приспособление к хозяйственной деятельности, прежде всего, к сельскохозяйственной (для производства пищи), а также к добыче недр, созданию зданий и сооружений (недвижимости), созданию линейной инфраструктуры: линий связи, энергоснабжения, водоснабжения и т.д. Все

эти процессы пользования относятся к экономике. Это значит объект землепользования, земля – фактор производства? Не только. Земля является также основой для обмена (логистика), распределения (рента), потребления (земельные участки). Поэтому объектом землепользования является земля – фактор экономики. Но само землепользование не является экономикой, так как процесс пользования землей не связан с производством товаров и услуг.

Здесь законы спроса и предложения не являются движущей силой. Движущей силой любого процесса пользования является организация, в том числе организация управления. [4]

Организация – это внутренняя упорядоченность, согласованность взаимодействия более, или менее дифференцированных и автономных частей целого обусловленные внутренними законами его строения. Организация – это совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию. Взаимосвязей между частями целого.

Внутренними законами организации являются:

1. Закон развития
2. Закон самосохранения и механизм устойчивости
3. Закон равновесия
4. Закон относительный сопротивлений (закон наименьших).

Принцип концентрического действия

5. Закон синергии

Вышеназванные законы имеют свойство автоматического действия только в условиях научно-обоснованного построения системы (в данном случае системы землепользования).

Система землепользования относится к реально существующему объекту «земля, которая является совокупностью находящихся во взаимодействии элементов, имеющих следующие признаки:

1. Существует определенная конструкция системы
2. Есть обоснованная цель деятельности системы
3. Итоговые (выходные) материалы размещены в заранее определенном порядке
4. Есть сумма приоритетов (предпочтений, критериев, оценки), дающих оптимум системы.

С точки зрения философии:

- а) организация объединение индивидов в единое целое совместного труда,
- б) взаимосвязь между частями целого,
- в) внутренняя упорядоченность частей целого, обусловленные его строением.

В системе землепользования применяются, (внедряются) следующие организационные формы, являющиеся элементами системы «организация». Эти системы в Европе широко распространены и формируются как «организационные модели»:

- а) арендные,
- б) издольщина,

в) трудовые кооперативы.

Эти три модели организуются внутри местных общин (комунн). В наших условиях организационные модели делятся на государственные и рыночные, при этом землепользование их рассматривает не с точки зрения рынка т.к. так называемый «земельный рынок» функционирует не в рамках землепользования, а в рамках рынка капитала, где земля имеет статус недвижимости.

Государственные организационные модели землепользования функционируют в следующих формах:

1. Хозяйственное ведение
2. Оперативное управление
3. Казенные предприятия
4. Унитарное предприятие

Негосударственные организационные модели более разнообразны:

1. Акционерное общество (закрытое, открытое)
2. Товарищество (ограниченное, неограниченное)
3. Крестьянские (фермерские)
4. Консорциумы
5. Общины
6. Кооперативы

Вышеперечисленные организации являются землепользованиями совместного труда, образуя специфическую организационную систему в сфере сельскохозяйственного землепользования.

Организационная сторона землепользования выражается не только в хозяйственной и административной сферах, но и в значительной мере – в юриспруденции. Главным источником здесь является Земельный Кодекс, в составе которого к проблематике землепользования относятся следующие разделы:

- состав земельного фонда и природное районирование,
- право землепользования, сервитуты,
- земельный участок, как объект права землепользования,
- категории землепользования по целевому назначению
- платность землепользования,
- административно-хозяйственное зонирование,
- возмещение убытков землепользования.

Но помимо прямых вопросов землепользования в Земельном кодексе отражена масса косвенных правовых положений землепользования, связанных с так называемой «организацией управления» сферы землепользования:

- компетенция государственных органов в области земельных отношений,
- государственный контроль за использованием и охраной земель,
- землеустройство,
- государственный земельный кадастр,
- мониторинг земель.

Землепользование для этих отраслей знаний дает функциональную основу - законы, которым подчиняется и землеустройство, и кадастр и мониторинг.

Земля, как фактор производства, функционирует только в сельском хозяйстве и в горно-добывающей промышленности. Во всех других отраслях земля выполняет функцию производства, как базис (фундамент), а также создает транспортные условия связи.

Список литературы

1. Ибн Хальдун: Географическая среда, определяющая прогресс землепользования, 1990
2. Тюрго Анн Робер Жак, план как политической географии, так и всеобщей истории («Géographie politique» и «Discours sur l'histoire universelle», не оконч., 1750 и 1751);
3. Шеметов П.В. Теория организации. – М.:ИНФРА-М, 2004
4. Гвишиани Д.М. Организация и управление. – М.:Наука, 1992
5. Conference Paper. Reclamation of degraded areas as an important issue in the sustainable development of cities Turek, A., Kurmanova, G.K., International Multidisciplinary Scientific GeoConference Surveying Geology and Mining Ecology Management, SGEM, 2019, 19(5.2), стр. 643–649
<https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=56337444200>