

«Сейфуллин окулары – 18(2): «XXI ғасыр ғылымы – трансформация дәуірі» халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18(2): «Наука XXI века - эпоха трансформации» - 2022.- Т.І, Ч.IV. – С.14-18

## **ОБЗОР НАПРАВЛЕНИЙ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА**

Аленова К.Т., д.э.н., профессор  
Беспяева Р.С., доктор PhD, и.о. асс. профессор  
Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина, г. Астана

За последние 20 лет глобальное изменение климата превратилось в одну из самых острых проблем мировой экономики и политики, важным элементом этой новой реальности является осознание того, что страны и люди должны теперь корректировать свои экономические действия. Изменение климата тесно связано с глобальными экономическими процессами. Антропогенное воздействие на климатическую систему очевидно, и оно усиливается, причем наблюдается это на всех континентах. Наше общество негативно-но влияет на климат – от загрязнения окружающей среды, воздействия на сельское хозяйство (урожайность растениеводства, животноводство) до экономики (ценовой доход, ВВП, занятость, продовольственная безопасность), что, как следствие, вызывает рост бедности, небезопасность пищевых продуктов и т.д.

Казахстан позиционирует себя как региональный лидер с точки зрения реализации мер по смягчению последствий изменения климата, а также является крупнейшим получателем глобальных многосторонних климатических фондов в Центральной Азии. Казахстан занимает 9-е место в мире по экспорту сырой нефти и 14-е место в мире по экспорту природного газа, а также входит в число 14 крупнейших государств по запасам природного газа [1]. В то время как Казахстану удалось сократить выбросы парниковых газов на 3-5% к 2020 г. (по сравнению с уровнем 1990 г.), вероятно увеличение на 6-9% к 2030 г., если государство будет придерживаться «обычного подхода» [2].

В результате тенденций, наблюдавшихся в стране после получения независимости, добывающий сектор экономики потеснил сельское хозяйство. Доля промышленности в добавочной стоимости увеличилась с 20% в 1990 году до 29,6% в 2021 году. Основную роль в этом сыграла отрасль недропользования, включая нефтегазовый сектор, на которую в 2021 году приходилось 19,4% по сравнению с 8% в 1998 году. Помимо этого, происходил отток рабочей силы из сельского хозяйства, чья доля с 2001 по 2021 годы сократилась с 35% до 2,7%. Люди переходили в сферу услуг, обеспечивающую работой 56% занятого населения, и строительство, поднявшееся за 20 лет с 4% до 8% [3].

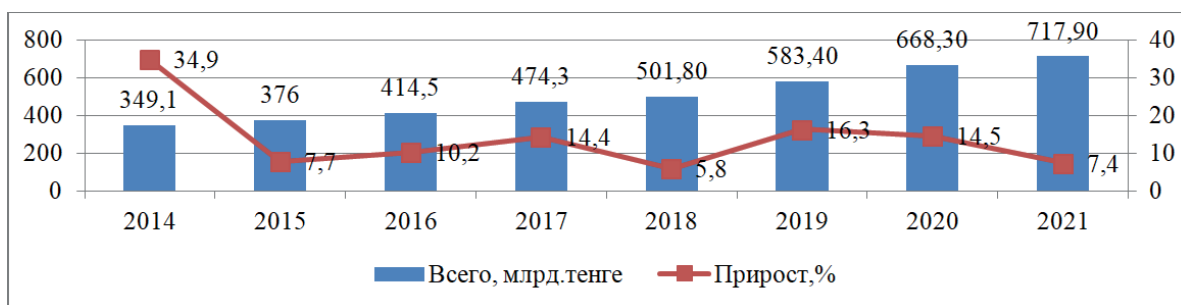


Рисунок 1 - Расходы государственного бюджета на сельское хозяйство, а также особоохраняемые природные территории, охрану окружающей среды и животного мира [4]

В январе 2022 года расходы государственного бюджета на сельское хозяйство, а также особо охраняемые природные территории, охрану окружающей среды и животного мира составили 11,8 млрд тенге, что на 27,8% меньше, чем в 2021 году. В 2021 году затраты государственного бюджета в секторе выросли на 7,4%, до 717,9 млрд тенге. Доля АПК вобщих затратах госбюджета варьируется в коридоре 3,8%–4,6%. В первом квартале 2022года она составила 2,2%.

По итогам первого квартала 2022 года ВВП РК составил 18,8 трлн тенге. Непосред- ственно на долю сельского, лесного и рыбного хозяйства пришлось всего 1,4%, или 449млрд тенге. В целом за январь–декабрь 2021 года доля сельского хозяйства в ВВП страны составила лишь 5,1% (4,2 трлн тенге). В 2020 году показатель был чуть больше – 5,4% (3,8 трлн тенге).

Таблица 1 - Доля сельского хозяйства в ВВП, %

Страна	01 7	01 8	01 9	02 0	02 1
Албания	1. 7	1.1	1.0	2.0	0.3
Азербайджан	.1	.6	.3	.4	.4
Армения	6. 4	5.3	2.7	2.4	2.5
Казахстан	.9	.0	.8	.7	.4
Кыргызстан	4. 3	3.1	3.0	4.7	.
Люксембург	.3	.3	.2	.2	.2
Республика Молдова	3. 3	1.9	1.7	1.0	.

Черногория	.5	.2	.9	.1	.8
Российская Федерация	.	.	.	.	.
Украина	2.0	2.0	0.4	0.8	2.4
Северная Македония	.1	.9	.4	.8	.0
Примечание: на источнике [5]					

По данным UNECE за 2021 год, среди стран СНГ, участвующих в рейтинге, по доле сельского хозяйства в ВВП у Казахстана самый слабый показатель – 5,4%. В то же время доля сельского хозяйства в ВВП Кыргызстана в 2020 году составила 14,7%, в ВВП Армении – 12,5%, в ВВП Молдовы в 2020 году – 11%, в ВВП Украины – 12,4%, в ВВП Азербайджана – 6,4%. В целом же РК заняла в рейтинге 11-е место из 41 [5].

Сельское хозяйство играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, а также снабжает сырьём ряд отраслей. Большинство развивающихся стран мира финансируют эту сферу на достаточно высоком уровне.

В контексте климатической политики, Канада и Казахстан – страны, во многом схожие и активно обменивающиеся опытом. Наличие сходства делает нас настоящими партнерами в сегодняшнем глобализированном и конкурентном мире. Опыт Канады в таких областях, как сельское хозяйство, нефть и газ, добыча полезных ископаемых и образование, отлично подходит под условия Казахстана. Развитие сельского хозяйства Канады определяется самой индустрией, а правительство принимает минимальное участие в этом процессе. Являясь активным членом ВТО, Канада не предоставляет прямые субсидии в этом секторе. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Канады продвигает инициативы для адаптации аграрного сектора к климатическим изменениям, как программа «Сельскохозяйственные климатические решения» и программа «Чистые сельскохозяйственные технологии». Эти программы являются частью принятого в декабре 2020 года федерального климатического плана «Здоровая окружающая среда и здоровая экономика», целью которого является сокращение выбросов парниковых газов на 30% к 2030 году и достижение нулевого уровня выбросов к 2050 году. Опыт Канады в разработке программ по поддержке устойчивости к изменению климата в сельском хозяйстве может быть использован другими странами.

В целом правительство Канады преследует следующие цели в области сельского хозяйства: стабильная финансовая прибыль для производителей, стабильные поставки высококачественного продовольствия по разумным ценам, развитие сельских районов, ресурсосбережение, повышение уровня самообеспечения и ориентация сектора на рынок сбыта, снижение объема государственного финансирования, увеличение конкурентоспособности

Канады на мировом рынке.

Имея схожие климатические условия и состояние почвы, Канада и Казахстан являются естественными партнерами, которые сотрудничают в области сельского хозяйства на протяжении десятилетий. Благодаря успешному сотрудничеству Казахстан увеличил поголовье КРС, повысила урожайность и развивает агрономию. То есть передача канадского опыта для Казахстана не является чем-то новым. Например, Канада представила здесь технологию нулевой обработки почвы (zero-till) более 50 лет назад. Фирмы Канады успешно делятся лучшими приемами возделывания культур и управления фермерским хозяйством. Например, канадская сельскохозяйственная техника вносит серьезный вклад в увеличение годовой урожайности и доходности в секторе торговли зерном, канадский скот поддерживает уровень продуктивности в Казахстане, а наши генетики помогают вашим фермерам в большей степени становиться самодостаточными.

Сотрудничество в области исследований климатических проблем, учитывая схожесть климата и состояние почв, канадский опыт легко можно внедрить в Казахстане. Данный подход и технологии скотоводства могут стать основой развития местного мясо-молочного сектора. Модель сотрудничества науки и АПК также применима. Обобщая все вышесказанное: вопрос не в том, как вообще можно применить канадский опыт — он и так уже используется, а в том, как мы можем увеличить и ускорить этот обмен.

Правительство Канады принимает срочные меры по преодолению климатического кризиса и использованию экономических возможностей, которые оно предоставляет в стране и за рубежом. С 2015 г. страна инвестировала более 100 млрд долл. в «чистый» рост и выдвинула ряд других мер (разработка ведущей системы ценообразования и скидок, а также правила для ускорения поэтапного отказа от традиционной угольной электроэнергии к 2030 г.). Канада поставила цель к 2030 г. сократить выбросы на 40–45%. Это важное улучшение по сравнению с предыдущим целевым показателем сокращения на 30%, но оно отстает от более амбициозных обязательств со стороны коллег, таких как Великобритания, страны ЕС, США и Япония.

Экономика Казахстана зависит от сельского хозяйства, на которое приходится от 5 до 38% ВВП, в нем занято от 18 до 65% населения. Адаптация и смягчение последствий засухи могут снизить неблагоприятное воздействие климата. В ближайшие 30 лет за пасы парниковых газов, скорее всего, возрастут, а смягчить их последствия можно будет далеко не полностью. Поэтому адаптация к сложным природным условиям должна стать важным политическим ответом на решение проблемы изменения климата.

В каждой стране есть своя политика адаптации к изменению климата, есть она и в Казахстане. Страна тратит на нее половину своего бюджета. Адаптация и смягчение последствий не являются альтернативными, над ними нужно работать одновременно. В настоящее время более 90% воды

направляется на орошаемое земледелие, которое производит около 30% регионального ВВП и обеспечивает занятость более 60% населения. Оценки специалистов показывают, что 70% потенциального ущерба от неблагоприятных погодных и климатических условий приходится на сельское хозяйство. Кроме того, ощущается увеличение внутреннего спроса на водные ресурсы из-за роста численности населения и ускорение экономического развития. В сельскохозяйственном секторе Казахстана стратегически важные культуры полностью зависят от ирригационных систем, которые долгое время приходили в упадок из-за плохого управления водными ресурсами и неподходящих методов ведения сельского хозяйства.

Казахстан одним из первых в Центральной Азии разработал свою политику в соответствии с глобальными экологическими потребностями. Казахстан разрабатывает свою политику в области изменения климата с 1995 г., когда он ратифицировал Рамочную конвенцию Организаций Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). Являясь участником Киотского протокола в 2009 году и Парижского соглашения в 2016 году, Казахстан в 2020 году поставил перед собой амбициозную цель достижения углеродной нейтральности к 2060 году с долей возобновляемой и альтернативной энергии в общем энергобалансе страны на уровне. Правительство обязывает обеспечить сокращение выпуска парниковых газов на 15% в 2030 г. по сравнению с 1990 г. [6].

В соответствии с международными обязательствами Казахстан заявил о достаточно амбициозной цели по сокращению выбросов парниковых газов на 15% к 2030 г. по сравнению с 1990 г. Однако сценарии смягчения последствий изменения климата, разработанные для Казахстана, показывают, что страна сможет достичь своей безусловной цели только в случае принятия существующих и дополнительных мер. Казахстан в значительной степени подвержен вызванным изменениями климата стихийным бедствиям широкого спектра – от засух до наводнений. Кроме этого, республика занимает обширную территорию с различными климатическими зонами – от очень жарких и сухих пустынных зон на юге до очень холодных в зимний период степных и лесных зон на севере страны. Сельское хозяйство – самый уязвимый сектор в отношении природных катаклизмов, поскольку бедствия такого характера приводят к разрушению систем производства продовольствия и соответственно – средств для существования сельского населения.

Всемирный банк рекомендует Казахстану обновить свои сценарии смягчения последствий изменения климата в сельском хозяйстве на основе реалистичного прогноза роста ВВП на уровне 1% и разработать индивидуальные стратегии и планы. Также очень важно учитывать вклад в снижение выбросов парниковых газов соседних секторов: транспорта, городской среды, жилищного строительства, обращения с отходами, коммерческой деятельности, которым в настоящее время уделяется мало внимания. Действующая нормативная база не предусматривает обязательной доли использования возобновляемой энергии для объектов нового строительства и капитального ремонта существующих зданий с целью



повышения их энергоэффективности.

Казахстан представит свой первый отчет по Парижскому соглашению в 2022 году. В лучшем случае удастся снизить выбросы на 3-5%, перед нами стоят более сложные задачи. Безусловно, шаги в этом направлении есть, Казахстан уже десять лет ведет расчет выбросов парниковых газов компаний, рассчитывает парниковые газы каждый год, и сейчас ожидается завершение разработки казахстанской стратегии низкоуглеродного развития [7]. Государство, наука, эксперты, бизнес должны понимать, что те решения, которые сегодня будут включены в эту доктрину, будут определять возможности устойчивого развития не только Казахстана, но и всего евразийского региона в будущем. Таким образом, Стратегия достижения углеродной нейтральности Казахстана до 2060 года, являющаяся по своей сути стратегией диверсификации экономики и ее технологического прорыва, должна стать новым долгосрочным стратегическим документом наряду с модернизацией социально-экономической политики страны.

### Список использованной литературы

- 1 Kazakhstan energy profile. IEA, Paris. Retrieved April, 24, 2021. – Электронный ресурс: <https://www.iea.org/reports/kazakhstan-energy-profile>.
- 2 Poberezhskaya M., Bychkova A. Kazakhstan's climate change policy: reflecting national strength, green economy aspirations and international agenda, Post-Communist Economies, 2021. DOI: 10.1080/14631377.2021.1943916.
- 3 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – Электронный ресурс: <https://stat.gov.kz/>
- 4 Министерство финансов Республики Казахстан. – Электронный ресурс: <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/1?lang=ru>
- 5 United Nations Economic Commission for Europe. <https://w3.unece.org/PXWeb/ru/Table?IndicatorCode=6>
- 6 Muratbekova A. Kazakhstan's Aspirations in Climate Change Policy. – Электронный ресурс: <https://www.eurasian-research.org/publication/kazakhstans-aspirations-in-climate-change-policy/>.
- 7 Нурбай Р. Глобальные изменения климата: причины, масштабы и последствия для Казахстана. – Электронный ресурс: <https://strategy2050.kz/ru/news/globalnye-izmeneniya-klimata-prichiny-masshtaby-i-posledstviya-dlya-kazakhstana/>.