

«Сейфуллин окулары – 18(2): «XXI ғасыр ғылымы – трансформация дәуірі» халықаралық ғылыми -практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18(2): «Наука XXI века - эпоха трансформации» - 2022-Т.І, Ч.ІV. – С.36-39

ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ В ПРЕДСТОЯЩЕМ ТРЕХЛЕТНЕМ ПЕРИОДЕ

Жунусова Р.М., к.э.н., доцент
Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г.Астана

27 августа 2022 года Правительством РК одобрен проект республиканского бюджета на 2023-2025 годы, который разработан на основании Прогноза развития экономики страны до 2027 года в условиях обеспечения положительной динамики ее роста [1]. Сразу выделим, что приоритетными задачами бюджета являются исполнение всех социальных обязательств государства, а также обеспечение качественного и устойчивого развития экономики в текущих условиях.

Надо подчеркнуть, что основные параметры бюджета соответствуют установленным бюджетным законодательством правилам по гарантированному трансферту, темпу роста расходов и дефицита бюджета.

Вместе с тем, отмечая прогноз роста общего уровня как поступлений, так и затрат бюджета, необходимо рассмотреть их с точки зрения направлений использования бюджетных средств. Это касается, прежде всего, финансирования 10 функциональной группы затрат «Сельское, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения», поскольку основными получателями бюджетных средств по данной группе являются два министерства – Министерство сельского хозяйства и Министерства экологии, геологии и природных ресурсов. Поэтому финансирование Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК направлено на сохранение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. В соответствии с проектом республиканского бюджета предусмотрено выделение данному министерству в 2023 году 107,4 млрд тенге, в 2024 году – 120,6 млрд тенге, а в 2025 году – только 96,5 млрд тенге или на 20% меньше. Заметим, что ежегодно спрогнозировано сокращение финансирования достаточно важных бюджетных программ, связанных с осуществлением мер по снижению влияния природно-климатических факторов на развитие сельского хозяйства. К тому же каждый год на одну бюджетную программу становится меньше (с 8 программ в 2023 году до 6 – в 2025 году).

Наряду с этим, надо отметить важность и необходимость финансирования бюджетной программы 037 «Стабилизация и улучшение качества окружающей среды», тогда как в прогнозном варианте бюджета, наоборот, предусматривается значительное сокращение ее финансирования с 6,5 млрд тенге в 2023 году до 3,9 млрд тенге в 2025 году или на 40%. К этому надо добавить, что также недофинансируются такие бюджетные программы, как 038 «Сокращение выбросов парниковых газов», 039 «Развитие гидрометеорологического и

экологического мониторинга», 044 «Содействие ускоренному переходу Казахстана к «зеленой экономике» путем продвижения технологий и лучших практик, развития бизнеса и инвестиций». В целом доля всех перечисленных программ в прогнозе бюджета составляет 13,8%-14,8% от всей предусмотренной суммы [2].

Наличие вышеназванных бюджетных программ данной функциональной группы заключается не только в собственно финансировании этих программ, но также в стремлении привлечь внимание научной общественности и в целом общества к пониманию важной роли природно-климатических факторов в жизни государства и общества в задачах функционирования и развития всех уровней социально-экономических систем, а также активизировать научный интерес к решению проблем управления как личностью, обществом, так и социально-экономическими системами с учетом факторов природной среды и климата [3]

В базовом сценарии, который использован в качестве основы для бюджетного планирования, средняя цена на нефть заложена на уровне \$85 за баррель, а расчетный курс доллара США – на уровне 470 тенге. Среднегодовой реальный размер ВВП Казахстана по данному сценарию составит 3,9%, в том числе в 2023 году – 4%. При этом ожидается рост экспорта и всех основных отраслей экономики. Целевой коридор годовой инфляции в 2023 году спрогнозирован в пределах 7,5-9,5 %.

Основные параметры республиканского бюджета приведены в таблице 1.

Таблица 1- Параметры республиканского бюджета на 2023-2025 гг., млрд. тенге

Виды затрат	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Цепные темпы изменений, %	
				2024 г.	2025 г.
Доходы, всего	17549,5	17904	18726	102,0	104,6
в том числе					
налоговые поступления	13510	14673	15948	108,6	108,7
трансферты	3687,2	2936	2476,5	79,6	84,3
Затраты, всего	20613,9	21435	22470	104,0	104,8
Чистое бюджетное кредитование	-3,1	-42,3	-58,9	1364,5	139,2
Сальдо по операциям с финансовыми активами	138,7	0,1	0,1	0,1	100,0
дефицит бюджета	-3200	-3489,2	-3865	109,0	110,8
Примечание – составлено на основе источника [8]					

Видно из данных таблицы 1, что доходы республиканского бюджета в прогнозном варианте увеличиваются с 17549,5 млрд. тенге в 2023 году до 17908 млрд. тенге в 2024 году и до 18726 млрд. тенге в 2025 году или на 2% и на 4,6% соответственно по годам.

Приведенные в таблице 1 данные показывают, что основными источниками доходов бюджета являются налоговые поступления и трансферты, которые

имеют наибольшие абсолютные размеры. Так, налоговые поступления увеличиваются с 13510 млрд. тенге в 2023 году до 14673 млрд. тенге в 2024 году или на 8,6%. Так, если поступления на 2023

Величина трансфертов в предстоящие три года в среднем будет сокращаться с 3687,2 млрд. тенге в 2023 году до 2936 млрд. тенге в 2024 году и до 2476,5 млрд. тенге в 2025 году или на 20,4% и на 15,7% соответственно по годам. Причем 85,4% из них приходится на трансферты из Национального фонда РК. Отсюда видна, несмотря на сокращение, значительная роль трансфертов, как второго по величине источника в доходах республиканского бюджета [2]. Однако объемы трансфертов ограничены новым бюджетным правилом, по которому трансфертные расходы не будут превышать уровень налоговых поступлений в Нацфонд от компаний нефтяного сектора экономики.

Данные таблицы 2 показывают, что затраты утвержденного республиканского бюджета в 2023 году прогнозируются в сумме 20614 млрд. тенге, в 2024 году – 21435 млрд. тенге или увеличиваются на 3,9%, а в 2025 году – 22470 млрд. тенге или возрастают на 4,8%.

Таблица 2 - Затраты республиканского бюджета и финансирование сельского хозяйства, млрд тенге

Виды затрат	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Структура затрат, %		
				2021 г.	2022 г.	2023 г.
Затраты, всего	20614	21435	22470	100	100	100
в том числе:						
- сельское хозяйство и связанные с ним отрасли	218,4	231,3	202,1	1,06	1,08	0,90
из них						
Министерство сельского хозяйства, в том числе	98,1	99,6	99,2	0,48	0,46	0,44
Услуги по планированию, регулированию, управлению в сфере сельского хозяйства и использования земельных ресурсов	28,6	29,4	28,9	0,14	0,14	0,13
Создание условий для развития животноводства и производства, реализации продукции	32,2	33,7	33,9	0,16	0,16	0,15

животноводства						
Повышение доступно стифинансовых услуг	2,5	-	-	0,01	-	-
Создание условий для развития производства, реализации продукции растениеводства	14,9	15,4	16,4	0,07	0,07	0,07
Повышение доступности информации земельныхресурсах	11,6	11,7	10,6	0,06	0,05	0,05
Повышение доступности знаний и научных исследо- ваний	8,3	9,4	9,4	0,04	0,04	0,04

В трехлетнем республиканском бюджете сельскому хозяйству и связанным с ним отраслям предусмотрено выделение 218,4 млрд тенге в 2023 году, 231,3 млрд тенге в 2024 году со снижением до 202,1 млрд тенге в 2025 году, это составляет всего 1% от общей суммы затрат бюджета и даже меньше 1% по прогнозу на 2025 год. Что касается Министерства сельского хозяйства, то ему будет направлено еще меньше средств (в пределах 98-99 млрд тенге) в предстоящие три года или всего лишь 0,4% также от общей суммы затрат. Видно, что больше всего средств направляется на финансирование развития животноводства в пределах 32-33 млрд тенге, на услуги по планированию, регулированию, управлению в сфере сельского хозяйства и использование земельных ресурсов - 28-29 млрд тенге и 14-16 млрд тенге – на развитие отрасли растениеводства.

Бюджетные кредиты в основной своей массе предоставляются сельскому хозяйству, однако их объемы будут сокращаться. Это видно из данных рисунка 1.

Если в 2023 году выделяется по прогнозу 192,4 млрд тенге, то в 2024 году кредитование сокращается до 182,9 млрд тенге, а в 2025 году – до 161,6 млрд тенге.

Полагаем, такое значительное сокращение объемов и доли бюджетного кредитования данной отрасли и, самое главное низкое финансирование сельского хозяйства, в конечном счете, не может привести к росту валовой продукции сельского хозяйства и к повышению ее конкурентоспособности.

Предусмотренные по прогнозу затраты бюджета, наряду с доходами республиканского бюджета, должны обеспечить выполнение условий развития и задач социально-экономической политики на предстоящий трехлетний период.

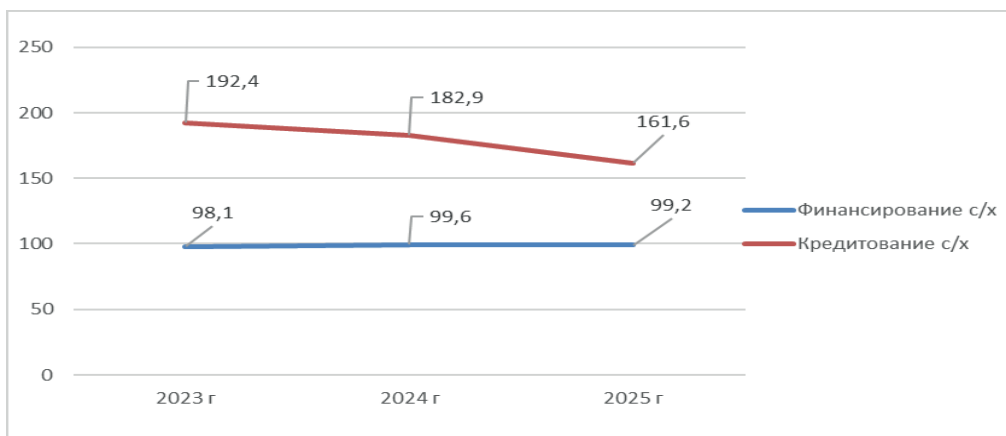


Рисунок 1 - Объемы финансирования и кредитования сельского хозяйства, млрд. тенге

Изучение основных показателей утвержденного республиканского бюджета позволяет констатировать, что в прогнозном варианте на 2023-2025 годы соблюдается сдерживание роста расходов республиканского бюджета на уровне, не превышающем роста номинальной величины ВВП. Считаем, что разработанный и утвержденный проект трехлетнего бюджета в недостаточной степени ориентирован на реализацию государственных и отраслевых программ и, прежде всего, в отрасли сельского хозяйства.

Анализ структуры затрат утвержденного республиканского бюджета на 2023-2025 годы позволил выявить, что в 2025 году 22,9% всех затрат представлены затратами на социальную помощь и социальное обеспечение, 10,0% – на здравоохранение, 8,6% – на образование и 9,6% – на обслуживание долга. При этом на долю финансирования сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, включая вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, приходится всего лишь 0,9% от общего объема затрат. Это, конечно, нельзя сравнивать с затратами на социальный блок экономики, однако с объемами затрат на содержание государственного аппарата управления (3,8%) и обслуживания долга (9,6%) они не идут ни в какое сравнение и только вызывают дополнительные вопросы. Поэтому нам представляется, что, поскольку основной целью экономической политики государства является достижение стабильных темпов роста экономики, в том числе отрасли сельского хозяйства, по которой прирост объема валовой продукции предусматривается в размере 3,9%, то считаем целесообразным сохранение доли ее финансирования в последующие годы хотя бы на уровне 2020 года, т.е. 2,5% от общей суммы затрат. Такой уровень бюджетного финансирования, возможно, обеспечит рост производства сельскохозяйственной продукции.

Список использованной литературы

- 1 Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2023-2027 годы. [Электронный ресурс]. 2022.- URL: <http://www.akorda.kz>
- 2 Проект Закона РК «О республиканском бюджете на 2023-2025 годы» от 27 августа 2022 года [Электронный ресурс]. 2022.- URL: <http://www.akorda.kz>
- 3 Stern Review on the Economics of Climate Change. Cambridge (UK): Cambridge University Press, 2006