

«Сейфуллин окулары-18(2): «XXI ғасыр ғылымы – трансформация дәуірі» Халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18(2): «Наука XXI века - эпоха трансформации» - 2022.- Т.1, Ч.III. - С.209-213.

## КАК ДОЛЖНО РАЗВИВАТЬСЯ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

*Нұрпеисов М. Н., докторант*

*Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г.Нур-Султан*

Стратегией «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства отмечено, что в условиях ограниченности, истощаемости природных ресурсов Земли беспрецедентный в истории человечества рост потребления будет подогревать разнонаправленные как негативные, так и позитивные процессы.

Учитывая, что наша страна обладает рядом преимуществ, необходимо кардинально пересмотреть систему управления природными ресурсами. На наш взгляд мы должны использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеполитических и внешне-экономических договоренностей.

Согласно Национальному плану развития Республики Казахстан до 2025 года, одной из задач общенационального приоритета «Сбалансированное территориальное развитие» является принятие мер по улучшению развития лесного хозяйства, сохранению и увеличению объемов воспроизводства лесов.

Постановлением Правительства от 12 октября 2021 года № 731 принят Национальный проект «Зеленый Казахстан», целью которого является:

создание благоприятной среды проживания для населения и улучшение экологической ситуации;

создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ);

увеличение площади зеленых насаждений, привитие бережного отношения к природе и животному миру, а также модернизация экологического сознания населения.

Согласно докладу о глобальных целях в области лесного хозяйства ООН за 2021 год, почти 1,6 миллиарда человек или 25% населения Земли зависит от лесов (*леса обеспечивают людей продовольствием, чистым воздухом, жильем, лекарствами, энергией*) [1-2].

За годы независимости площадь лесного фонда увеличилась на 6 млн. га (25%). На данный момент общая площадь государственного лесного фонда составляет 30,1 млн. га (1991г. – 24 млн. га), из них покрытые лесом земли – 13,3 млн. га (1991г. – 10,2 млн. га) или 44,3%.

Леса в Казахстане располагаются неравномерно. Типы лесной растительности обуславливаются разнообразием природных зон. В

пустынной зоне произрастают саксауловые леса. Основная часть горных лесов представлена темнохвойными насаждениями Алтая, Джунгарского и Заилийского Алатау. В равнинной части степной и лесостепной зон произрастают березово-осиновые колочные леса, островные сосновые боры, ленточные боры Прииртышья. Саксауловые леса составляют 50,5 процента от всей площади, покрытых лесом, хвойные насаждения - 13,5 процента, мягколиственные насаждения - 11,7 процента.

Большая часть государственного лесного фонда – 74,9 % находится в ведении акиматов областей, в ведении Комитета находится 24,4 %.

Казахстан рамках Боннского вызова, принятого в 2018 году обязался увеличить лесистость республики до 5% к 2030 году (в настоящее время 4,9%) [3-4].

Позже в послании народу Президент Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» поручил в течение 5 лет высадить 2 млрд деревьев в лесном фонде и 15 млн деревьев в населенных пунктах с целью масштабного озеленения республики [5].

В свою очередь, для дальнейшего выстраивания государственной политики в области лесного кластера на среднесрочную перспективу необходимо принятие соответствующей стратегии с учетом текущего состояния и ключевых тенденции развития лесного хозяйства в мире и в Казахстане.

Основными направлениями Стратегии должно стать повышение эффективности охраны лесов от пожаров и нарушений лесного законодательства, защиты их от вредителей и болезней, а также системы и методов воспроизводства лесов и лесоразведения, организации рационального лесопользования.

На сегодня в стране действует двухуровневая система управления государственным лесным фондом: отдельно на республиканском уровне и отдельно на уровне областных акиматов [6].

В 2003 году 124 государственных учреждения по охране лесов и животного мира с территорией 22,6 млн.га или 74,7% от общей площади государственного лесного фонда были переданы в коммунальную собственность в ведение акимов областей, одновременно с передачей функций по ведению лесного хозяйства.

Однако, это не отразилось на построении эффективной системы управления государственным лесным фондом, в виду отсутствия единой научно-технической политики в лесном хозяйстве. Численность лесной охраны, материально-техническое оснащение лесхозов, а также заработная плата не менялись десятилетиями. А нахождение государственного лесного фонда в ведении, как местных исполнительных органов, так и уполномоченного органа усложняет задачи по разработке стратегических планов.

Практика последних лет показала неэффективность осуществления

отдельных функций местным государственным управлением, что требует пересмотра и передачи некоторых из них центральный уровень.

К примеру, природные заповедники, национальные природные парки и заказники находятся в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира, в то время как областные Акиматы несут ответственность за лесохозяйственные учреждения. Из-за этого обязанности по финансированию и планированию лесопользования в настоящее время не согласованы.

Также, можно отметить уровень финансирования, который существенно отличается от региона к региону, оставляя лесоохранные учреждения в некоторых регионах недофинансируемыми (*не достигнута цель снижения нагрузки на республиканский бюджет*).

Важно отметить, что в прошлом году ПРООН в рамках проекта «Сохранение и устойчивое управление основными экосистемами, имеющими важное глобальное значение для получения различных выгод» проведен первичный анализ лесного хозяйства Республики Казахстан.

В анализе обозначено, что для обеспечения более эффективного управления лесным хозяйством планирование и распределение бюджета должны входить в сферу ответственности и ведение одно и того же органа.

Вместе с тем, актуальность данной проблематики в конце 2021 года обозначили также депутаты. В соответствующем депутатском запросе поднимается вопрос о нарушении и разделении целостности управления лесным хозяйством, что обусловлено отделением лесхозов от цехов промышленного производства, вследствие чего после их объединения на уровне областей они были признаны банкротами.

Вышесказанное свидетельствует о том, что назрела необходимость пересмотра системы управления государственным лесным фондом путем передачи лесхозов в республиканское ведение, и пересмотра право долгосрочного частного лесопользования.

Помимо системы государственного управления лесным хозяйством ухудшается ситуация с кадрами в области лесного хозяйства. Около четверти специалистов не имеют профильного лесохозяйственного образования. Ситуация вызвана низким уровнем оплаты труда, низким престижем лесных профессий. Продолжается сокращение численности научных исследователей, работающих в образовательных и научных учреждениях.

Также имеется дефицит в лесхозах квалифицированных специалистов и сезонных рабочих (для посадки леса, противопожарной службы), так как заработная плата лесников остается на самом низком уровне в республике [7].

Для решения данного вопроса необходимо пересмотреть отраслевую систему оплаты труда и материального стимулирования работников лесного хозяйства, сделать профессию привлекательной, том числе путем

стимулирования молодежи через государственные программы по аналогии «с дипломом в село».

Также имеется недостаточный уровень материально-технического, работающий парк машин и оборудования имеет большой износ, а зачастую морально устарел.

Недостаточная нормативная оснащенность лесных учреждений привели к возникновению серьезных диспропорций в их развитии, снижению эффективности выполнения ими комплекса важнейших мероприятий, направленных на сохранение лесных экосистем, объемов выполнения мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению. Данная ситуация отражается на сокращении площадей пожаров и эффективной борьбы с вредителями. Последний масштабный пожар в Костанайской области свидетельствует об этом.

Важную роль развития лесной отрасли должна занимать лесная промышленность. По данным Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» загруженность предприятий мебельной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности составляет 45 – 59 %. Основными причинами недозагруженности отечественных предприятий обрабатывающей промышленности являются нехватка финансовых средств на оборотные средства на модернизацию мощностей, отсутствие или недостаточный спрос на продукцию предприятий на внутреннем и внешнем рынках, недостаточность либо отсутствие подготовленных кадров для работы на специальном оборудовании, проблемы с сырьем.

В Казахстане в структуре производства продукции деревообрабатывающей промышленности преобладает доля продукции с первичной обработкой древесного сырья. Глубокая переработка, в особенности низкотоварной древесины в виде производства древесностружечных плит, древесноволокнистых плит, древесно-угольных брикетов практически отсутствует. Доля деревообрабатывающей промышленности в обрабатывающей промышленности незначительна, и составила – 0,2%.

В свою очередь, за развитие деревообрабатывающей промышленности отвечает Министерство индустрии и инфраструктурного развития.

По нашему мнению необходимо сконцентрировать все государственные функции в одном ведомстве, включая весь жизненный процесс леса от «семени» до «готовой продукции», с наделением его особого статуса государственного органа [8].

Также одним из факторов, сдерживающих развитие лесозаготовительной отрасли, является высокий износ оборудования. Степень износа основных средств лесопильного производства в 2017 году был равен 40%, что свидетельствует и о низкой производительности, и о значительных затратах. Отрасль относится к Министерству сельского

хозяйства, однако программы лизинга и субсидий на инвестиции предусмотрены лишь в отношении аграрной деятельности. В этой связи необходимо предусмотреть возможность предоставления спецтехники для лесной промышленности, включив их в общий перечень оборудования, предоставляемого в лизинг на общих условиях.

Зависимость внутреннего рынка от импортной продукции влияет на развитие отрасли. Необходимо принять меры по увеличению доли производства отечественных лесоматериалов, используемых в качестве сырья путем организации лесопромышленных кластеров.

В настоящее время ежегодно в стране заготавливается не более 800,0 тыс. м. куб. древесины. Потенциал лесов для промышленного использования составляет 2 млн. куб. метров в год. В целях рационального использования собственных древесных ресурсов, мы заинтересованы в привлечении инвесторов для строительства заводов по углубленной переработке древесины, с внедрением инновационных технологий. Также, предлагается участие частного бизнеса в развитии энергетических промышленных плантаций (создание плантации быстрорастущих древесных пород). По экспертным данным, от 10 до 17 процентов древесины, потребляемой в мире, производится на лесных плантациях.

В КНР площадь, занятая лесами, составляет 175 млн. гектаров (18,21 процентов общей площади страны), из них 53 млн. гектаров - лесные плантации. По площади лесных плантаций Китай является рекордсменом в мире. В Финляндии, Швеции, США и других странах, сделана ставка на плантационное выращивание хвойных пород. Опыт создания и эксплуатации лесных плантаций в таких лесных державах, как Канада, США, Китай и скандинавские страны, не оставляет сомнений в перспективности данного вида использования лесов.

В этой связи необходимо увеличить площади частных лесных плантаций. Важно отметить, что Правительство Казахстана оказывает государственную поддержку частного лесоразведения (возмещение затрат на закладку и выращивание быстрорастущих древесно-кустарниковых пород, создание и развитие частных лесных питомников).

Необходимо продолжать международное и региональное сотрудничество по вопросам сохранения биоразнообразия и управлению лесными ресурсами, в том числе путем организации (участия) международных конференций, обмен практическим и научным опытом, ресурсами для сохранения лесного биоразнообразия [9].

Реализация предложенных инициатив позволит на наш взгляд увеличить процента лесистости республики до 5,3 % до 2030 года, сократить количество крупных лесных пожаров до 70% к 2030 году и средней площади одного пожара на 50%, площади очагов вредителей и болезней леса на 40%.

Системное решение обозначенных проблем и поэтапное внедрение новых подходов по развитию лесного хозяйства должны стать одним из

ключевых направлений экономической политики. Учитывая потенциал Казахстана, развитие лесного хозяйства позволит удовлетворить потребности населения и увеличить их благосостояние без ущерба экологии, а также выйти на мировые рынки.

#### Список использованных источников

1. Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 520 «Об Общенациональных приоритетах Республики Казахстан до 2025 года»
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 «Об утверждении национального проекта «Зеленый Казахстан»
3. Интервью менеджера портфеля проектов ПРООН в области биоразнообразия Талгата Кертешева
4. Доклад министра экологии, геологии и природных ресурсов РК по вопросу охраны и воспроизводства лесных ресурсов
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020г.
6. Вице-премьер министр Казахстана об оценке эффективности управления лесным хозяйством Казахстана;
7. Депутатский запрос по пересмотру уровня зарплат работникам лесного хозяйства
8. Отчет по результатам маркетингового исследования производство продукции из древесины, пробки, соломки и материалов для плетения
9. Oraikhanova A.A., Abayeva K.T., Krumins J., Toktasinova F.A. Forestryecological analysis of methods forest reproduction of forest resources in state forest natural reserve "Yertis ormany" [Text] / International conference of Industrial Technologies and Engineering. – ICITE, 2017.

*Научный руководитель к.э.н., доцент Карбозов Т.Е.*