

Сейфуллин оқулары – 18(2): «XXI ғасыр ғылымы – трансформация дәуірі» халықаралық ғылыми - практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18(2): «Наука XXI века - эпоха трансформации» - 2022-Т.І, Ч.IV. – С.66-70

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЧЕСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА**

Орынбекова Г.А., к.э.н  
Карсыбаева К.А., магистр

Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, г. Астана

В Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы (утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 г. № 960) при проведении SWOT-анализа АПК одной из первых угроз назван угроза «влияния глобального изменения климата на традиционные агротехнологии» [1]. Общеизвестно, что сельское хозяйство Казахстана в значительной степени зависит от изменения климата. На возможности предотвращения негативных последствий угрозы изменения климата особое влияние оказывают институциональные особенности формирования новых элементов организационно-экономического механизма развития сельского хозяйства. В нашем исследовании, институциональная среда рассматривается как «совокупность формальных и неформальных правил, институтов, определяющих рамки экономического поведения, и составляющая основу производства, обмена и распределения ресурсов в сельском хозяйстве» [2], другими словами «правила игры» и базовые нормы их выполнения.

На глобальном международном уровне, для предотвращения неблагоприятных процессов, связанных с изменением климата приняты ряд конвенций, соглашений, протоколов: Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.), Киотский протокол (1997 г.), Парижское соглашение (2015г.), Повестка дня в области устойчивого развития (ЦУР) и др. Казахстан является подписантом большинства из них. Для выполнения климатических обязательств разрабатывается Дорожная карта по адаптации и снижению парниковых выбросов в целях повышения устойчивости уязвимых секторов экономики; был принят План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021-2030 годы. В Концепции и Стратегии «Казахстан 2050» указана необходимость перехода страны к низкоуглеродному развитию. В стране с 2013 года действует система торговли квотами на выбросы парниковых газов.

В Экологическом Кодексе РК (с дополнениями 2021г.) сельское хозяйство определено как приоритетная сфера для адаптации к изменению климата, наряду с водным, лесным хозяйством и гражданской защитой. Республика Казахстан уже испытывает последствия изменения климата. Средняя температура воздуха в Казахстане значительно выросла за последние 75 лет. Среднегодовая аномалия температуры увеличилась до 2°C, увеличиваясь на 0,28°C каждые 10 лет. В период

1992-2016 гг. повышение составило 1,23°C. Прогнозируется дальнейшее повышение температуры в среднем на 1,7-1,9°C к 2030 г., на 2,4-3,1°C к 2050 г. По прогнозам возрастет количество и интенсивность дождей, сильных снегопадов, шторма и града, ожидается рост числа засух и удлинение периодов засухи в другие сезоны, дефицит воды и усиление опустынивания [3]. Для отдельных регионов страны характерна высокая засоленность почв, рост количества сельскохозяйственных вредителей и болезней, что вызывает снижения урожайности. Нарастание рисков климатических изменений создает угрозу продовольственной безопасности Казахстана.

В сложившихся условиях изменения климата органическое сельское хозяйство (далее ОСХ) выступает разумной альтернативой существующей практике ведения сельского хозяйства, позволяет реально улучшить экологическую ситуацию в АПК, так как защита почвы является одним из основополагающих принципов ОСХ. Традиционно в ОСХ используют экологически безвредные технологии, которые предполагают минимизацию обработки почвы, отказ или минимальное использование пестицидов, гербицидов и синтетических удобрений. ОСХ влияет на процессы опустынивания, сохранение биоразнообразия. Принципы ведения ОСХ соответствуют устойчивому развитию, укреплению здоровья животных и жизнестойкости растений. За счет ОСХ можно увеличить содержание органического вещества в почве, снизить уровень уязвимости к засухе, что особенно актуально для засушливых регионов РК. Органическое земледелие позволяет более эффективно управлять почвами для поддержания содержания углерода. Если изначально развитие ОСХ было связано с вопросами здорового питания, то в настоящее время, акцент делается на решение экологических и социальных проблем [4,5].

Устойчивое развитие сельского хозяйства РК в целом и решение проблем этой жизненно важной отрасли во многом зависит от институциональных особенностей формирования механизма производства органической продукции, под которым понимается совокупность различных рычагов и инструментов, обеспечивающих конкурентное и эффективное взаимодействие всех субъектов, включенных в систему создания и оборота органической продукции.

Институциональная среда органического сельского хозяйства РК формируется с учетом многих факторов: рамочных законов, норм, правил, стандартов, особенностей специализации регионов РК, природно-климатических условий территорий, ресурсной базы, кадрового потенциала (табл.1).

Таблица 1 – Элементы институциональной среды органического сельского хозяйства в РК

Элементы	Особенности формирования
Базовые понятия ОСХ	Разное толкование терминов представителями разных сфер деятельности, их неоднозначность тормозит развитие рынка органической продукции («органическое сельское хозяйство», «органическая продукция», «органическое производство», «экологическое

	сельское хозяйство», «экологически чистая продукция» и др.)
Организационно-экономические инструменты	Прямая финансовая помощь: предложения по субсидированию производственных затрат переходного периода, субсидированию консультационных и сертификационных затрат; возможность групповой сертификации органического производства, вовлечение мелких СХТП в процессы ОСХ; налоговые льготы, определенные предпочтительные условия для выдачи кредита. Косвенные меры финансовой поддержки: финансирование научных исследований, повышения квалификации и обучение фермеров, пропаганда и информационно-просветительские мероприятия.
Административно-правовые инструменты, правила органического производства	Принятие рамочных законов об органической продукции, укрепление нормативной базы ОСХ. Основной документ - Закон РК от 27 ноября 2015 г. № 423-V «О производстве органической продукции». Несоблюдение условий Закона при производстве органической продукции препятствует развитию внутреннего рынка и сокращает экспорт органической продукции
Инициативы развития ОСХ, драйверы развития ОСХ	Продвижение, пропаганда и популяризация концепции ОСХ как самими производителями, ассоциациями, так и органами по сертификации, научными и экспертными кругами, неправительственными организациями, органами законодательной, исполнительной и местной власти. Замедление процессов подготовки информационного и нормативного обеспечения ОСХ грозит утратой конкурентоспособности производителям органической продукции
Концепции, стратегии, приоритетные направления, программы развития ОСХ	Позволяют сформировать четкие планы действий, обозначить конкретные задачи, создать условия, определить ресурсную базу для развития ОСХ, более эффективно использовать имеющийся потенциал. Сохраняются риски

	несогласованных действий со стороны участников процессов, разночтения нормативных документов
Системы, процедуры, критерии стандартизации и сертификации. Органические операторы	Национальные стандарты для производства органической продукции регулируют производство органической продукции. Центральный орган по подтверждению соответствия продукции и услуг АО «Национальный центр Экспертизы и Сертификации» (НацЭкС). Соблюдение методических указаний продовольственных стандартов «Codex Alimentarius» по органическим продуктам питания. Ужесточение международных требований к сертификации органической продукции; активизация процессов гармонизации с международными нормами и стандартами; в РК сертификационные требования содержатся одновременно в четырех документах различного уровня; нет полной гарантий для защиты производителей и потребителей от фальсификата и контрафакта
Компетентные органы власти	Министерство сельского хозяйства РК, организации стандартизации и сертификации, местные и государственные органы власти
Институциональная координация и участие общественности	Участие общественности, потребителей, производителей, дистрибьютеров, научных экспертов, НПО, других заинтересованных сторон в процессе принятия решений по ОСХ ускоряет процессы развития ОСХ

На современном этапе развития ОСХ, особое внимание уделяется информационно-методическому обеспечению производства органической продукции, которое должно соответствовать международным практикам развитых стран. В Казахстане рамочным законом и нормативной основой для производства органической продукции является Закон РК от 27 ноября 2015 г. № 423-V «О производстве органической продукции» [6], действуют следующие основные нормативно-правовые акты для регулирования этой сферы: правила производства и оборота органической продукции (приказ от 23 мая 2016 г. № 230); Правила ведения реестра производителей органической продукции (приказ от 18 декабря 2015 г. № 1–3/1102); Список разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции (приказ от 23 мая 2016 г. № 231). Эксперты по

ОСХ отмечают, что возможности производства органической продукции в РК шире, чем имеющаяся нормативная база [7]. Для обозначения органической продукции в стране разработаны графические знаки, которые свидетельствуют о том, что продукция соответствует стандартам, прошла сертификацию и контроль. Вместе с тем не сформирована в полной мере цепочка отслеживания продвижения органической продукции, что не исключает возможность фальсификации.

Составной частью институциональной инфраструктуры ОСХ в Казахстане являются общественные объединения производителей органики, миссией которых является поддержка органического движения в Казахстане (табл.2).

Таблица 2 - Казахстанские объединения производителей органической продукции

Общественные объединения	Год и место создания, учредители	Вклад в развитие ОСХ
Казахстанская Федерация движений ОСХ (KazFOAM)	2013 г., г. Алматы, «Органик-Центр» Казахстана, Фонд интеграции экологической культуры (FIEC), АО «Real Invest Group».	Оказывает помощь фермерам, вовлеченным в производство органической продукции. KazFOAM сотрудничает с Международной федерацией движений за ОСХ (IFOAM). Развивает культуру потребления, участвует в формировании законодательно-технической базы ОСХ
Ассоциация органического земледелия	2010 г., г. Костанай руководители научных институтов и крупные СХТП Костанайской области и СКО. Входит в состав «Коалиции за Зеленую экономику и развитие G-Global»	Участвует в различных программах международных организаций, IFOAM, KazFOAM, сотрудничает с украинской Федерацией органического движения и Германско-Казахстанским аграрно-политическим диалогом (АПД). Организация также взаимодействует с органическими СХТП Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана и Афганистана
Союз производителей органической Продукции РК	2018 г., при поддержке НПП «Атамекен», г. Астана	Задачи: создание дорожной карты развития ОСХ; единой электронной площадки; обратная связь с производителями, трейдерами; сокращение расходов на сертификацию, продви-

		жение зонтичного бренда «Сделано в Казахстане»
--	--	--

Институциональную среду развития ОСХ невозможно представить без инструментов государственной поддержки. К наиболее популярным инструментам относят субсидирование расходов производителей органики на сертификацию по национальным стандартам; возмещение затрат на продвижение продукции ОСХ; компенсацию затрат на сертификацию производства и продукции; на маркетинг и продвижение экспорта продукции; субсидии на единицу земельных площадей, используемых в ОСХ.

Дальнейшее развитие институциональной среды для перехода к органическому сельскому хозяйству с учетом адаптации к изменениям климата предполагает определенную последовательность действий: необходимо определить варианты развития ОСХ с учетом климатических сценариев; для каждого варианта определить меры и ресурсы; усилить взаимодействие с местными органами власти; определить процедуры мониторинга и корректировки. Стратегии адаптации и адаптационные меры для каждого региона должны учитывать социально-экономические и природно-климатические условия региона, а также уязвимость отдельных экосистем. На всех уровнях: на уровне отдельного предприятия, местном, региональном и государственном - необходимо изменить подходы к адаптации сельского хозяйства к изменениям климата. Развитие ОСХ конкретного региона должно учитывать результаты оценки уязвимости территории к изменению климата, а также следующие критерии: эффективность (уровень снижения риска); осуществимость (техническая и институциональная); затраты; доступность финансирования; сроки реализации [8]. Переход к современному органическому земледелию должен осуществляться на основе агроклиматического оценочного зонирования территории республики с учетом наблюдаемых изменений условий выращивания сельскохозяйственных культур, наряду с их диверсификацией должен быть переход на водосберегающие технологии и постепенный отказ от водоемких культур.

Институциональная среда развития ОСХ проходит стадию становления, между тем, нарастающие изменения климата предъявляют жесткие условия к срокам выполнения программных документов в сфере сельского хозяйства. На наш взгляд, для устойчивого развития органического производства необходимо создать инновационную, конкурентно-способную среду, что предполагает различные формы финансовой поддержки производителей органической продукции, в том числе и через стимулирование инновационных проектов, а также ускоренное формирование логистической инфраструктуры. В условиях цифровизации и формирования инновационной экосреды сельского хозяйства создание единой цифровой платформы будет способствовать объединению усилий всех

стейкхолдеров и обеспечит интеграцию всех заинтересованных сторон.

### Список использованной литературы

1 Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы (утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2021 г. № 960)

2 Кондратов М.В., Гарипов Р.И. Теоретические подходы к понятию «институциональная среда» [Текст] / *Фундаментальные исследования*. – 2013. – №11-9. – С. 1908-1911.

URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=33480> (дата обращения: 25.08.2022).

3 Об утверждении определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) Республики Казахстан <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=11811525>

4 Gracheva R.G. Sheludkov A.V. Organic Agriculture in Russia: Development, Particularities and Possible Socio-Ecological Effects [Органическое сельское хозяйство в России: особенности развития и возможные социально-экологические эффекты] *Izvestiya Rossiiskoi Akademii Nauk. Seriya Geograficheskaya*, -2021. Vol. 85. Issue 5. -P. 675–686. <https://library.kazatu.kz:2057/sourceid/21101034002>

5 Wegren Stephen, Trotsuk Irina. Is industrial agriculture sustainable during climate change and ecological threats? [Устойчиво ли промышленное сельское хозяйство в условиях климатических изменений и экологических угроз?1] *Ekonomicheskaya Sotsiologiya*, -2021. Vol. 21. Issue 5. -P. 12-38. <https://library.kazatu.kz>

6 Закон РК от 27 ноября 2015 г. № 423-V «О производстве органической продукции» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000423/z150423.htm>

7 Органическое сельское хозяйство в странах Евразийского экономического союза: текущее состояние и перспективы. Сборник Евразийского центра по продовольственной безопасности, 2020г. [https://ecfs.msu.ru/images/Executive\\_summary\\_RUS.pdf](https://ecfs.msu.ru/images/Executive_summary_RUS.pdf)

8 Об утверждении правил организации и реализации процесса адаптации к изменению климата. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2021 года №170. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022974>