

«Сейфуллин окулары-18(2): «XXI ғасыр ғылымы – трансформация дәуірі» Халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18(2): «Наука XXI века - эпоха трансформации» - 2022.- Т.І, Ч.ІІІ. - С.351-355.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Репников И.В., старший преподаватель, магистр

Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, г. Нур-Султан

Одним из самых обсуждаемых вопросов развития земельных отношений в стране является вопрос рационального или эффективного использования земельных угодий. Это и просто различные публичные высказывания известных людей, это и научные работы специалистов разных направлений и специальностей, а также и государственные стратегические программы [1]. Главным вопросом всех этих обсуждений является понятие рационального или эффективного использования земель, а также показатели его измерения. Если говорить об эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, то такими показателями, как правило, являются урожайность сельскохозяйственных культур и выход валовой продукции на 100 га сельскохозяйственных угодий.

Согласно действующего земельного законодательства, в нашей стране «землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей» [2].

Понятие рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в нашем законодательстве приведено в Правилах [3] и обозначает эффективное использование земельных ресурсов, включающее недопущение существенного снижения плодородия почв и мелиоративного состояния земель, а также оптимальное использование земли в целях получения необходимых показателей продуктивности.

В качестве примера для изучения данного вопроса была выбрана Акмолинская область Республики Казахстан, которая является одним из основных сельскохозяйственных регионов республики, основное направление которого зерновое производство.

Объект исследования – земли сельскохозяйственного назначения Акмолинской области Республики Казахстан.

Цель исследования – определить эффективно ли используются земли сельскохозяйственного назначения.

Задачи исследования:

1. Изучить показатели эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

2. Определить показатели использования земель по каждому виду сельскохозяйственных угодий.

3. Изучить методики определения эффективности использования сельскохозяйственных угодий.

Методы исследования – статистический.

Применяя различные методики по определению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, определить эффективно ли используются земли сельскохозяйственного назначения в Акмолинской области Республики Казахстан.

В первую очередь, выясним мероприятия, которые необходимо проводить собственнику или землепользователю в рамках рационального использования земель сельскохозяйственного назначения. Таких мероприятий согласно Правил [3] восемь, а именно:

1) поддержание и повышение плодородия земель (определенный уровень содержания общего гумуса, легкогидролизуемого азота, подвижного фосфора и обменного калия в пахотном горизонте);

2) формирование книги истории полей/пастбища;

3) поддержание и повышение определенного уровня урожайности основных сельскохозяйственных культур;

4) соблюдение севооборотов/использование пастбищ с учетом пастбищеоборотов и источников водопользований;

5) сохранение и улучшение плодородия и мелиоративного состояния почв;

6) обеспечение оптимальной нагрузки на пастбища при производстве продукции животноводства;

7) предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из хозяйственного оборота, недопущение зарастания земель сорной и древесно-кустарниковой растительностью, а также захламления бытовыми и производственными отходами;

8) недопущение сжигания пожнивных остатков и побочных продуктов сельскохозяйственных культур на обрабатываемых участках земель сельскохозяйственного назначения.

Для осуществления рационального использования земель сельскохозяйственного назначения у каждого сельскохозяйственного производителя должны быть следующие документы:

* статистические данные по статистическим формам общегосударственного статистического наблюдения;

* план севооборотов (при использовании земель для растениеводства);

* план пастбищеоборотов (при использовании пастбищ).

Каждый сельскохозяйственный производитель при использовании земель сельскохозяйственного назначения должен сформировать книгу истории полей на веб-портале мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения.

Под веб-порталом мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения понимается автоматизированная информационная система, которая предназначена для внесения, сбора, обработки, анализа данных об использовании земель сельскохозяйственного назначения, полученных путем внесения результатов систематических наблюдений, наземных съемок, обследований, инвентаризаций, материалов государственного контроля за использованием и охраной земель, архивных данных, данных дистанционного зондирования земель, сведений, полученных из государственных информационных систем и электронных информационных ресурсов, а также других сведений о качественном состоянии земель.

Под «книгой истории поля» понимается в данном случае электронный документ, который формируется на веб-портале, и дающий наглядное представление о пространственном положении и размерах пахотных угодий, содержащий информацию о севообороте, составе и площадях пахотных угодий.

Причем книгу истории полей и пастбищ каждый собственник земельного участка или землепользователь должны вести самостоятельно.

Каждый сельскохозяйственный производитель обязан соблюдать севообороты в соответствии с планом севооборотов, которые утверждаются на основании рекомендаций научных организаций, издаваемых для общего пользования. А при использовании пастбищ обеспечивать наличие сельскохозяйственных животных в количестве не менее 20 % от нормы нагрузки и не превышающем ее.

Для определения рационально ли используются земли сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственным производителем будут использоваться данные мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения.

К случаям неиспользования земельного участка, предоставленного для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства по назначению, относятся:

- на пашне – непроведение работ по обработке земельного участка под посеvy сельскохозяйственных культур;
- на сенокосах – непроведение на земельном участке сенокосения, наличие зарастания его сорняками, кустарниками, мелкоколесьем и иных признаков деградации травостоя;
- на пастбищах – отсутствие сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличие в количестве менее 20 % от предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ, установленной уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса, и (или) отсутствие сенокосения в целях заготовки кормов;
- на многолетних насаждениях – непроведение работ по уходу, уборке урожая и раскорчевке списанных многолетних насаждений (ст. 92) [2].

Под «деградацией земель сельскохозяйственного назначения» понимается ухудшение свойств земель в результате природного и антропогенного воздействия, приводящее к снижению природно-хозяйственной значимости земли.

К случаям нерационального использования земель сельскохозяйственного назначения относится не подтверждение посевов, и отсутствие в течение 2-х лет у землепользователя сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличие в количестве менее 20 % от нормы нагрузки [4].

Результаты мониторинга будут формироваться ежеквартально местным исполнительным органом на веб-портале. Также по результатам местный исполнительный орган будет направлять письменные уведомления землепользователю и осуществлять мероприятия по данным земельным участкам в порядке, определенном земельным законодательством, после чего будет направлять информацию в территориальный орган государственных доходов.

В случае установления в ходе мониторинга факта неиспользования либо использования земельного участка с нарушением законодательства Республики Казахстан в течение двух лет подряд с момента первоначального выявления факта неиспользования, то такой земельный участок подлежит принудительному изъятию.

Перейдем к изучению основных социально-экономических показателей Акмолинской области.

Экономическая эффективность использования земли в сельском хозяйстве определяется системой показателей. Показатели эффективности использования земель в сельском хозяйстве можно разделить на две группы:

- * натуральные;
- * стоимостные.

К натуральным показателям относятся: урожайность отдельных сельскохозяйственных культур, ц/га; производство животноводческой продукции на единицу земельной площади, ц; плотность (количество) скота на единицу земельных площадей; производство продукции птицеводства на 100 га посевной площади зерновых и т.д.

К стоимостным показателям использования земли относятся: выход (стоимость) валовой продукции в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий, тыс.тенге; выручка от реализации продукции на 100 га сельскохозяйственных угодий; величина валового, чистого дохода и прибыли в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий, тыс.тенге; землеотдача; землеемкость; и т.д.[5].

Обобщающим показателем использования земли является уровень рентабельности, который отражает уровень окупаемости текущих затрат и определяется как отношение прибыли к себестоимости реализованной продукции и выраженное в процентах.

Основные показатели сельскохозяйственного производства были взяты с официальных сайтов [6, 7].

В качестве дополнительных показателей могут быть применены такие, как удельный вес сельскохозяйственных угодий в общей земельной площади

(показатель освоенности земель), %; удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных угодий (показатель распаханности), %; удельный вес посевов в площади пашни, %.

Практика показывает, что как ежегодные, так и среднегодовые показатели не отражают в полной мере реальное состояние экономики возделывания сельскохозяйственных культур. Особенно это заметно в тех отраслях и регионах, в которых показатели производства носят нестабильный характер в силу целого ряда объективных причин.

Для этого следует проводить расчеты скользящих среднегодовых показателей, то есть кроме показателей текущего года использовать данные за последние 3-5 лет. Среднегодовые скользящие показатели позволяют более объективно оценить полученные результаты, в определенной мере нивелировать влияние природно-климатических условий и иных факторов внешней среды на достигнутые результаты. Другими словами, показатели календарного года не могут отразить влияние факторов внутренней и внешней среды так, как показатели, рассчитанные по скользящим среднегодовым данным [8].

В настоящее время необходимо разработать научно-обоснованную и доступную методику расчета показателей, отражающих взаимосвязь между урожайностью и затратами на возделывание культуры и реализацию продукции вне зависимости от того, что является аргументом, а что функцией.

Список использованной литературы

1. G. Kurmanova. Regulation of land attitudes in Kazakhstan [Text] / 7th IGRSM International Remote Sensing & GIS Conference and Exhibition // IOP Publishing // IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science, 20. – Malaysia, Kuala Lumpur, (2014) (Tomson Reuters) <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1755-1315/20/1/012028>
2. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1040583
3. Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]. - Утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 17 января 2020 года № 7. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019893>
4. Правила организации и проведения мониторинга использования земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства [Электронный ресурс].- Утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 3 июля 2019 года № 252. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019893>
5. Экономика организаций (предприятий) агропромышленного комплекса: практикум / Н.Г. Королевич, Е.В. Гриневич [Электронный ре-

сурс]. – Минск: БГАТУ, 2017. – 152 с. – Режим доступа: [Ekonomika-organizacij-predpriyatij-agropromyshlennogo-kompleksa.pdf](#)

6. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kz/>

7. Акимат Акмолинской области Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola/press/article/details/12425?directionId=5307&lang=ru>

8. Навдаева, С.Н. Экономико-статистический анализ показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий [Текст] : учебное пособие / С.Н. Навдаева, Т.Д. Дудогло; ФГБОУ ВО Нижегородская ГСХА [Электронный ресурс]. – Н.Новгород, 2020. – 100 с. – Режим доступа: <https://nnsaa.ru/wp-content/uploads/2020/11/ehkonom-stat-analiz-pokazatelej-deya-ti-s-h-pred-tij.pdf>