

«Сейфуллин окулары – 18: «Жастар және ғылым – болашаққа көзқарас» халықаралық ғылыми - практикалық конференция материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 18: « Молодежь и наука – взгляд в будущее» - 2022.- Т.II, Ч.III. – С.166-170

СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Альназирова Ж., студент 3 курса
Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина, г. Нур-Султан

Успешное развитие Казахстана, имеющего богатые природные ресурсы, высококвалифицированный человеческий капитал, может быть достигнуто при использовании организационно-экономического потенциала ГЧП, особенно в системе производственной и социальной инфраструктуры. Для выполнения целей, поставленных в стратегии Казахстана по вхождению в число тридцати самых развитых государств мира «Казахстан-2050», - страна нуждается в значительном развитии инфраструктурных отраслей.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года от 15 февраля 2018 года № 636 отмечена задача «Развитие технологий будущего» в инициативе 2.2

«Создание центров компетенций Индустрии 4.0», что на основе государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) с местными и иностранными промышленными компаниями будут созданы центры компетенций для масштабирования инновационных решений, описания и распространения зарекомендовавших себя технологий Индустрии 4.0 среди производств по всей стране, передачи практического опыта их использования, необходимых организационных изменений[1]. Согласно этому документу, обеспечение баланса интересов между гражданским обществом, государством и бизнесом является одной из основных задач, стоящих перед нашей страной.

В Республике Казахстан в правовом аспекте понятие ГЧП закреплено в Главе 1, статье 1 Закона Республики Казахстан «О концессиях» от 7 июля 2006 года № 167-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.) [2], согласно которому ГЧП – форма сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, направленная на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и иных сфер жизнеобеспечения.

По нашему мнению, закрепление дефиниции ГЧП в Законе «О концессиях» имеет в определенной степени вынужденный и временный характер, поскольку объединяет не только его институциональное, но и содержательное наполнение.

Тем не менее, следует подчеркнуть, что основными в этом партнерстве являются: во-первых, определение роли государства в принятии решения о выборе объектов для заключения партнерских соглашений, что не исключает возможности частного предприятия инициировать поиск; во-вторых, участие

взаимовыгодного партнера, что является основой для координации их целей при реализации соглашения.

Таким образом, различные условия возникновения института ГЧП, разные модели его реализации, учитывающие как национальные особенности, так и эволюционный компонент, наличие или отсутствие правовой поддержки для этого института, а также довольно сильное разнообразие определений ППС указывают на то, что это сложное экономическое явление, не имеющее до настоящего времени достаточной теоретической и методологической базы.

Анализ источников также показывает, что термин «государственно-частное партнерство» используется на основе четкого определения ведущей роли государства с учетом менталитета и доминирующей роли органов государственной власти. Кроме того, подчеркивается, что государство является инициатором многих проектов ГЧП.

По данным на 1 января 2021 года с момента начала действия Закона «О государственно-частном партнерстве» в Казахстане заключено 864 договора о ГЧП на сумму 1,5 трлн тенге. Суммы гособязательств составляет 1,4 трлн тенге. В целом, если говорить о состоянии ГЧП в предыдущие годы, то становится понятно, что в 2020 году снизился рост заключаемых договоров более чем в 2 раза. Это связано с приостановлением многих проектов, так как уже в начале 2020 года было понятно, что COVID-19 затянется надолго [3]. Поэтому сейчас можно говорить о том, что снижение показателей по ГЧП есть. Но в данном случае мы еще смотрим со стороны системности развития государственно-частного партнерства. То есть развитие ГЧП касается не только роста количества договоров или обязательств, набираемых государством. Оно еще касается и эффективности проектов ГЧП. Поэтому сейчас во время действия пандемии продолжают заключаться договора ГЧП. Но при этом мы обращаем внимание в большей степени и на эффективность этих проектов [4]

Во многих странах мира институт ГЧП, реализующий социально значимые проекты, выполняет следующие функции в системе государственных экономических отношений [5]:

- формирование общих инвестиционных ресурсов государственного и частного секторов для достижения социально значимых результатов;
- повышение эффективности использования государственного имущества на основе предпринимательской мотивации;
- создание новых методов управления;
- создание добавленной стоимости для потребителей и общества в целом;
- объективное определение потребностей рынка;
- оптимальное использование ресурсов.

Для развития отношений ГЧП важным является понимание потенциальных его преимуществ для государства, частного партнера и общества в целом, которые мотивируют к участию в таких проектах (таблица 1).

Таблица 1 - Потенциальные преимущества ГЧП

Участник	Возможности, которые открываются через механизм ГЧП
Государство	Экономия бюджетных средств, получение дополнительных ресурсов - финансового, материального, управленческого опыта. Реализация социально значимых проектов, которые были бы невозможны в других условиях. Улучшение качества и объема го-сударственных услуг и товаров, снижение затрат, стимулирование модернизации в ключевых областях. Доступ к новым технологи- ям, привлечение иностранных инвестиций.
Частный партнер	Расширение рыночной ниши, отношения с властью. Повышение статуса проекта с участием государственного партнера; возможность получения льготных кредитов под государственные гарантии, привлечение бюджетных средств в проект, гарантии возврата инвестиций; Ускорить совершенствование нормативно-правовой базы благодаря обратной связи между правительством и бизнесом.
Для общества в целом: более качественные продукты / услуги с более низкими ценами(в результате эффекта масштаба, внедрения новых технологий, снижения накладных расходов); ускорение строительства / модернизации инфраструктуры.	
Пр и м е ч а н и е: составлено автором	

С учетом анализа научных концепций в области ГЧП, а также существующей практики использования этого инструмента в развитых и развивающихся странах определение ГЧП определяется как особый вид деятельности государственных и бизнес структур в виде интеграции общественных и частных интересов и компетенций, что, с одной стороны, делает возможным более эффективное использование предпринимательского потенциала, учитывая расширение инвестиционного процесса и увеличение прибыли, с другой стороны, позволяет государству решать общие задачи, экономические и социальные проблемы с учетом успешного развития и функционирования производственной и социальной инфраструктуры.

Одной из приоритетных задач интеграции Казахстана в современные глобальные процессы является развитие государственно-частного партнерства в сфере инноваций. В свою очередь, решение проблемы реформирования инновационного законодательства требует системного и комплексного подхода.

Положительным является тот факт, что Правительством Казахстана было подписано распоряжение о проекте Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности» Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2005 года N 651 [5], реализация которой предполагает определение механизма государственно-частного партнерства в инновационной сфере, а также коммерциализации научно-технических разработок и изобретений.

В реализацию Стратегии «Казахстан-2050» и Плана нации «100

конкретных шагов» 31 октября 2015 года принят Закон «О государственно-частном партнерстве» (Закон о ГЧП), создавший единое правовое поле в сфере регулирования ГЧП. Новый закон открыл возможность реализации ГЧП во всех сферах экономики (за исключением отдельных объектов, перечень которых определяется Правительством РК), расширил контрактные формы ГЧП за счет внедрения контрактов жизненного цикла, сервисных контрактов, лизинговых отношений и других.

В выступлении Главы государства К.К. Токаева на заседании Совета национальных инвесторов от 24 мая 2019 года отмечено о необходимости более качественно раскрывать потенциал ГЧП. В частности, Президентом поручено активизировать ГЧП в инфраструктуре, энергетике, промышленности, сельском хозяйстве с привлечением инвесторов для реализации проектов ГЧП в этих отраслях. При этом отмечено, чтобы возвратность инвестиций обеспечивалась не только и не столько за счет выплат из бюджета, а большей частью за счет тарифов, платных услуг и других рыночных инструментов.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подчеркивает важность использования ГЧП для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства, рассматривая его как механизм стимулирования роста производительности труда и агропромышленного комплекса и увеличения производства продуктов питания во всем мире. ГЧП в сельском хозяйстве, широко распространенное в инфраструктурных проектах, образовании и медицине, является относительно новым опытом, способствующим модернизации аграрного сектора и, как следствие, приносящим пользу не только сельскохозяйственным производителям и государству, но и обществу в целом. ФАО определяет ГЧП в сфере развития агропромышленного комплекса как партнерство, «созданное для решения проблем устойчивого сельскохозяйственного развития между государственными институтами и частными партнерами, в котором четко определены общественные выгоды, ожидаемые от партнерства на каждом этапе жизненного цикла проекта ГЧП, распределены инвестиционные вложения и риски, а все партнеры играют активную роль» [6].

ФАО определяет 4 вида универсальных проектов ГЧП в сфере развития агробизнеса:

- создание цепочки конкретных товаров для обеспечения доступа к внутренним и внешним рынкам, в том числе на самой цепочке;
- партнерство по коммерциализации инновационных технологий, направленных на повышение производительности и доступ к рынку, обмену опытом, в том числе Совместным сельскохозяйственным исследованиям, трансферу инноваций и технологий для обучения молодежи на базе высокотехнологичных сельскохозяйственных организаций;
- партнерство по созданию и модернизации рыночной инфраструктуры, направленной на развитие торговых центров, складов хранения товаров, логистических систем сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных парков;
- предоставление фермерам и малым предприятиям услуг по развитию

бизнеса, в том числе развитие рыночных информационных систем, обучение менеджменту для сельскохозяйственных дилеров, субсидирование услуг по развитию бизнеса для малых и средних сельскохозяйственных организаций и др.

Многие из этих направлений могут быть использованы для обеспечения устойчивого развития аграрного сектора страны, однако количество проектов ГЧП в этой сфере является крайне небольшим. Что касается данных АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» за первое полугодие 2019 года, то мы видим, что только 10 проектов в сфере сельского хозяйства находятся на стадии реализации. ГЧП в сельско- хозяйственном секторе находится на начальной стадии своего развития, и, как показыва- ет практика, данный механизм, хотя и обладает значительным потенциалом, на данном этапе не вызывает активного интереса у участников рынка. Нестабильность сельского развития связана с уровнем социально-экономического развития, диспропорцией в сельском хозяйстве, низким уровнем продуктивной занятости и производительности труда, недостаточным развитием системы местного самоуправления, основными элементами бизнес-инфраструктуры и низким уровнем внедрения наукоемких технологий. В связи с этим важным является структурная трансформация и диверсификация экономики сельских территорий [6].

Таким образом, партнерство в инновационной сфере как система отношений между субъектами: государством (территориальное сообщество), наукой (субъектами научной и научно-технической деятельности) и субъектами хозяйствования (производящими инно- вационные продукты и частными инвестициями в инновационной сфере) с формированием сложных инфраструктурных связей и гибридных организационных и институциональных форм, способствующих интенсификации научных исследований и распространению инноваций. Разделение науки как отдельного элемента партнерства демонстрирует тенденцию к ее автономии в качестве сектора для генерирования знаний и повышения его важности и влияния на связи с общественностью в области инновационных исследова- ний.

Список использованной литературы

1. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636
2. Закон Республики Казахстан «О концессиях» от 7 июля 2006 года № 167-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2019 г.) http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000167_
3. Hodge, G. A., & Greve, C. (2007). Public-private partnerships: an international performance review. *Publicadministrationreview*, 67(3), 545-558. <https://doi.org/10.1111/j.1540-6210.2007.00736.x>
4. ГЧП для предпринимателей — это островок безопасности во время пандемии. <https://www.primeminister.kz/ru/news/interviews/gchp-dlya->

predprinimateley-eto-ostrovok- bezopasnosti-vo-vremya-pandemii-intervyu-s-t-tursynbaevym-1315950

5. Guidelines for Successful Public – Private Partnership [Электронныйресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/ppp_en.pdf

6. Конуспаев Р.К., Демесинов Т.Ж., Таипов Т.А. Государственно-частное партнер- ство в аграрной отрасли республики казахстан (текст статьи на казахском языке). Проблемы агрорынка. 2020;(3):74-80. <https://doi.org/10.46666/2020.2708-9991.09>

Научный руководитель: Беспаетва Р.С.