

«М.А. Гендельманнның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 328-330.

УДК 332

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

*Антропов Д., к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО Государственный университет по землеустройству, г.
Москва*

Под информационным обеспечением управления земельными ресурсами в общем виде, по мнению ряда исследователей в данной области, понимают систему сбора, обработки и предоставления информации, необходимой для принятия управленческих решений по использованию земельных ресурсов на всех административно-территориальных уровнях [1,5].

При этом система управления земельными ресурсами, являясь совокупностью ряда функций включает в себя отдельные подсистемы, направленных на рациональное и эффективное (внешняя сторона), социально-справедливое и экологически устойчивое (внутренняя сторона) использование земельных ресурсов. К таким функциям традиционно относят: землеустройство, учетно-регистрационные и/или кадастровые системы, мониторинг земель, земельный контроль и надзор, планирование использования территорий, зонирование, государственную кадастровую и экономические оценки, кадастровую деятельность и т.п. действия. Законодательные и исполнительные органы власти определяют общую стратегию землепользования в контексте управления земельными ресурсами, в т.ч. на различных территориальных уровнях (по уровням управления). Их деятельность должна заключаться в прогнозировании и планировании использования земельных ресурсов, установления порядка и норм землепользования, распределения и перераспределения земель, контрольной деятельности и охране.

Однако, как отмечают Комаров С.И. и Рассказова А.А. прогнозирование и планирование землепользования играет ключевую роль в информационном обеспечении процесса выработки эффективного управленческого решения, являясь научной основой наиболее эффективного землепользования региона [2]. Академик Российской академии наук, д.э.н. Хлыстун В.Н. отмечает, что в начале нынешнего столетия система планирования и прогнозирования использования земель в Российской Федерации была разрушена, что привело, в том числе и к усилению напряженности земельных отношений и деградации земельных ресурсов страны [3]. Восстановление и

совершенствование организационного механизма прогнозирования и планирования землепользования приобретает все большую значимость. Формулировка сценариев развития земель сельскохозяйственного назначения, общественных отношений, связанных с землепользованием, с учетом интересов государства, общества, бизнеса, землевладельцев и землепользователей является одной из важнейших задач системы стратегического планирования России, что должно стать важнейшим инструментом в обеспечении безопасности страны и движущей силой новых трендов внутренних экономических операций в современных геополитических условиях.

Прогнозирование, являясь неотъемлемым этапом управления землепользованием, представляет собой исследовательскую базу планирования, имеющую, однако, собственную методологическую и методическую основу, отличную во многом от планирования [2,4]. Этапно это также можно выразить следующей обобщенной последовательностью, представленной на рисунке 1.

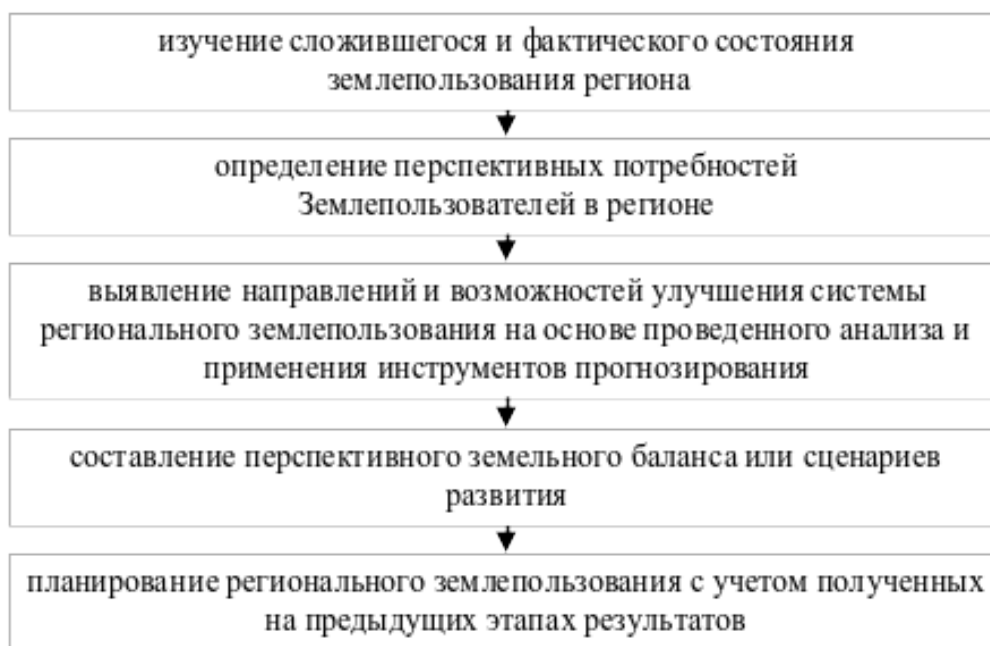


Рисунок - Обобщенная последовательность связи прогнозирования и планирования землепользования

Однако при этом и для самой системы планирования и прогнозирования необходимы сведения и данные вышеуказанных функций системы управления земельными ресурсами (источники информации) в разрезе землепользования в целом или его отдельных видов в частности на различных административно-территориальных уровнях.

При этом, останавливаясь в данной статье на источниках пространственной и кадастровой информации надо отметить, что данная функция не ограничивается только ими. Так, например, необходимы социально-экономические показатели развития региона, показатели демографического характера, состояние экологии и многие другие. К сожалению, ранее обращаясь к анализу ряда стратегических документов социально-экономического развития регионов страны вопросам земельных отношений, охране и повышению эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения уделяется недостаточно внимания [5], что выражается в том, что в качестве данных используются в основе системы прогнозирования экономические показатели, производственные связи, при этом игнорируя уровень развития земельно-имущественных отношений, степень использования земель сельскохозяйственного назначения, уровень интенсивности АПК и т.п.

Тем не менее, одними из ключевых данных на всех территориальных уровнях выступают данные единого государственного реестра недвижимости (имеющие особый государственный характер), мониторинга земель, существующих систем территориального планирования [1,4,6]. В настоящее время создается Национальная система пространственных данных, при создании которой планируется обеспечить взаимодействие единой цифровой платформы пространственных данных (ФГИС ЕЦП НСПД) с иными информационными системами на территории субъектов Российской Федерации к 2030 году. Такая система фактически отражает предпосылки создания единого информационного пространства о земле и недвижимости и может агрегировать в себе разрозненную информацию о территориальных объектах – стать единым источником территориальных сведений для решения задач прогнозирования и планирования регионального землепользования.

В соответствии с п. 19 Постановления Правительства Российской Федерации о ФГИС "ЕЦП "НСПД" в нее подлежат включению сведения как о природных объектах, так и иных (в том числе зданиях, строениях, сооружениях), об их форме, местоположении и свойствах с использованием координат, также включению подлежат сведения из градостроительной и проектной документации, содержащей сведения о существующих и планируемых объектах недвижимости, о зонах с особыми условиями использования, границах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, границ лесничеств, муниципальных образований, населенных пунктов и иные сведения о пространственных объектах и их характеристиках.

Однако, не смотря на выделенные положительные стороны, такая модель не позволит анализировать все происходящие процессы, так как она будет состоять только из элементов, имеющих координаты, видится необходимость на единой технологической платформе национальной системы пространственных данных создать базу нового поколения о природных объектах (экосистемах), включая недра, водные объекты, леса, среду обитания объектов животного мира, что позволит снизить риски от отсутствия данной информации при принятии эффективного управленческого решения.

Благодарности: Выполнено при поддержке гранта Российского научного фонда №23-28-01413, <https://rscf.ru/project/23-28-01413/> на базе Государственного университета по землеустройству

Список использованной литературы

1 Варламов, А. А. Информационное обеспечение управления земельными ресурсами [Текст] / А. А. Варламов, С. А. Гальченко, Д. В. Антропов // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2018. – № 11(206). – С. 13-17. DOI 10.24411/2072-4098-2018-10112.

2 Комаров, С. И. Прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов и объектов недвижимости [Текст]: Учебник / С. И. Комаров, А. А. Рассказова. – 1-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 298 с. – ISBN 978-5-534-06225-0.

3 Хлыстун, В. Н. О роли землеустройства в реализации земельной политики государства [Текст] / В. Н. Хлыстун // Журнал Землеустройство, кадастр и мониторинг земель № 9. – М: Издательский дом «Панорама», 2013. – С. 10-16.

4 Варламов, А. А. Земельный кадастр: в 6 томах / А. А. Варламов. Том 2. – Москва: Издательство КолосС, 2004. – 528 с. – ISBN 5-9532-0143-5.

5 Комаров, С. И. Стратегическое региональное планирование в сфере земельно-имущественных отношений [Текст] / С. И. Комаров // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2017. – № 7(190). – С. 82-98.

6 Власенко, Т. В., Агеева, Е. А. Роль государственного кадастрового учета в управлении земельными ресурсами муниципального образования [Текст] / Т. В. Власенко, Е. А., Агеева // Журнал Экономика и экология территориальных образований. – Ростов-на-Дону: РГСУ, 2015. – С. 25-29.

7 A. A. Varlamov, S. A. Galchenko, D. V. Antropov [et al.] Features of townland management [Text]/ IOP Conference Series: Earth and Environmental Science: 2019th International Symposium on Earth Sciences: History, Contemporary Issues and Prospects, Moscow, 28 марта -2019. -Vol. 350. – P. 012051. – Moscow: Institute of Physics Publishing, – DOI 10.1088/1755-1315/350/1/012051.