

«М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19» посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 235-237.

УДК 032

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОНИТОРИНГА И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Баспаков Е.С., магистрант 2го курса
Молдумарова Ж.Е., ст. преподаватель кафедры кадастра*

*Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.Сейфуллина,
г. Астана*

Земельные ресурсы — это потенциал национального достояния, главный фактор экономического богатства страны [1]. Рациональное и эффективное использование потенциала земельных ресурсов бесспорно важнейшее условие возрождения села.

За годы земельной реформы в Казахстане шёл процесс создания новой системы землепользования - перехода от монополюльно-государственной собственности к разным формам собственности на землю и к платному землепользованию. Процесс перераспределения земель между частными субъектами, организация новых форм хозяйствования и новой системы землепользования происходил без должного землеустроительного сопровождения. На базе бывших крупных совхозов образовались, как правило, одноименные ТОО (АО) и множество мелких крестьянских хозяйств.

Правила и принципы рационального использования и охраны земель по объективным причинам не соблюдались. За первое десятилетие независимости республики из сельскохозяйственного оборота выведено и переведено в запас около половины сельскохозяйственных угодий. Анализ динамики площадей земель 1-й категории показывал тенденцию постоянного сокращения (с 1991 г. вплоть до 2005 г. на 136,2 млн. га)- 50% территории всей страны.

Ввиду отсутствия землеустроительных схем и проектов у новых землепользователей система рекомендуемых зональных севооборотов была нарушена и нарушалась повсеместно технология возделывания сельскохозяйственных культур, оросительная сеть. Это повлияло, в свою очередь, на систему сельского расселения и инфраструктуру связей в районной планировке.

Сложившееся положение вызывает необходимость усиления надзорной функции уполномоченных структур за использованием земельных ресурсов. Земельный контроль в соответствии с новыми поправками осуществляет комитет по УЗР при МСХ, но при этом функции мониторинга закреплены за НАО «Правительство для граждан» и его департаментами по кадастру. При

этом цифровое картографическое обеспечение отчасти должно обеспечиваться Комитетом геодезии при Министерстве цифрового развития. Следует отметить, что ранее (до 2014г.) все эти подразделения и функции были сконцентрированы в одном Агентстве по УЗР. Анализ выявляемых видов нарушений в сфере земельного законодательства показывает, что в зависимости от формы уполномоченного лица в сфере земельного надзора меняется количество и основные виды преобладающих нарушений (рис.1) [2].

В целях усиления государственного контроля была проведена повсеместная паспортизация земель агроформирований, однако существующими нормативно-правовыми актами не продумана обновление данных паспорта в условиях космомониторинга. При комплексном подходе к охране и рациональному использованию земель Казахстана должна быть актуальная система данных земельного кадастра и АИС ГЗК, при которой имеет место чёткое установление прав и обязанностей землепользователей, принятие научно-обоснованных стандартов, норм и правил.

Это означает, что эффективное использование земельных ресурсов не может быть достигнуто без ведения мониторинга земель, как постоянно действующей системой контроля и слежения за состоянием и использованием земель.

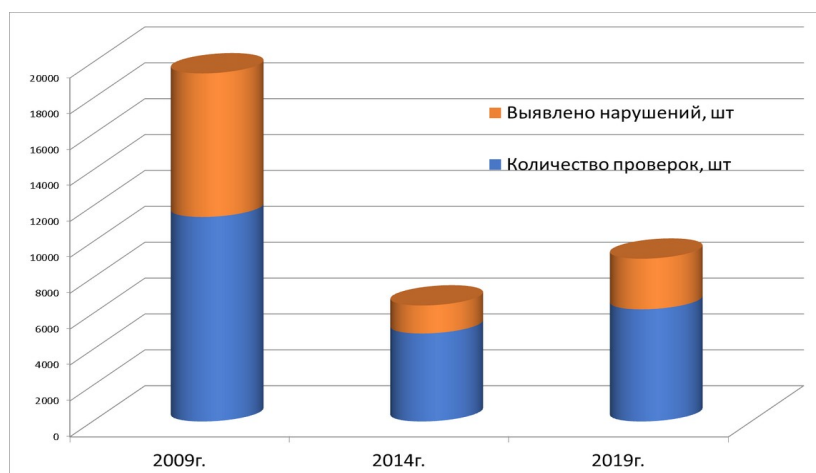


Рисунок 1 - Динамика количества проводимых проверок и выявленных нарушений

Мониторинг включает наблюдения, оценку и прогноз состояния земель Республики Казахстан. Земельной службой осуществляется мониторинг почвенного покрова, мониторинг растительности и локальный мониторинг земель. Мониторинг земель на территории Казахстана проводится в соответствии с существующими законодательными актами и постановлениями правительства.

В нормативно-законодательных документах термин «мониторинг земель» рассматривается как самостоятельное научно-производственное направление. Таким образом, функция ведения единого государственного учета почвенных, почвенно-солевых, почвенно-эрозионных, почвенно-

агрохимических и других изысканий исследований, возложена на НАО «Правительство для граждан».

Материалы мониторинга земель являются основой обновления данных ГЗК, паспортов о качественном состоянии земельных участков и поправочных коэффициентов к базовым ставкам, контроля за их использованием охраной земель и иных функций государственного управления земельными ресурсами [3].

Во исполнения указанных функций формируется следующая схема системы мониторинга земель (рис.2).

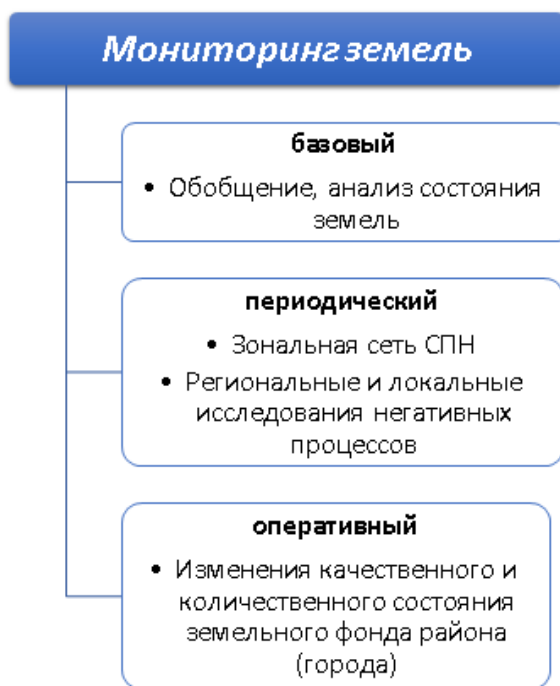


Рисунок 2 - Схема мониторинга земель в Казахстане

Для получения достоверных количественных характеристик развития процессов, оказывающих влияния на качественное состояние земель, формируется территориально-зональная сеть стационарных пунктов наблюдения (СПН). На 1 января 2023 года в различных природных зонах заложены 252 стационарные и полустационарные экологические площадки (СЭП и ПСЭП), в том числе 149 СЭП, 101 ПСЭП, 2 геоботанических стационара. [2]

Для более объективной характеристики происходящих изменений состояния земель необходимо расширение сети стационарных пунктов наблюдений. Для эффективного слежения за изменением состояния земель, рационального расположения стационарных пунктов наблюдений, предполагается разработать Республиканскую комплексную программу ведения мониторинга земель с определением необходимых объемов работ и финансирования.

Одной из основных задач земельной политики Республики Казахстан является методическое и нормативное обеспечение рационального использования и охраны земельных ресурсов путем формирования устойчивого зем-

лепользования и совершенствования земельных отношений и землеустройства. [4]

Список литературы

1 Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра Республики Казахстан [Электронный ресурс]. -URL: <https://aisgzk.kz/aisgzk/ru/content/2-2/> (дата обращения: 07.02.2023).

2 Сводные аналитические отчеты о состоянии и использовании земель Комитета по УЗР при МСХ РК

3 Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/land/about/structure?lang=ru> (дата обращения: 07.02.2023).

4 N. Ozeranskaya, R. Abeldina, G. Kurmanova, Zh. Moldumarova, L. Smunyova. Agricultural land management in the system of sustainable rural development in the republic of Kazakhstan [Text] / International Journal of Civil Engineering and Technology (IJCIET) // -2018. -Vol.9. Issue13. -P. 1500-1513. (Scopus) [<https://www.scopus.com/record/display.uri?eid=2-s2.0-85059564276&origin=resultslist>]

*Научный руководитель Дюсенбеков З.Д., академик НАН РК, профессор, д.с/х
н.*