

«М.А. Гендельманнның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин окулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 331-334.

УДК 338+339.42

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Гаврилюк Мария Никитична,
кандидат юридических наук,
доцент, заместитель заведующего кафедрой
градостроительства и пространственного развития
по научной работе, доцент кафедры
градостроительства и пространственного развития*

*ФГБОУ ВО «Государственный университет
по землеустройству» (г. Москва, Российская Федерация)*

*Рулева Наталья Петровна,
кандидат экономических наук,
доцент, заместитель декана факультета кадастра
недвижимости и инфраструктуры пространственных данных,
доцент кафедры землепользования и кадастров*

*ФГБОУ ВО «Государственный университет
по землеустройству (г. Москва, Российская Федерация),*

*Нилиповский Василий Иванович,
кандидат экономических наук,
доцент, директор института международных отношений
и внешних связей, профессор кафедры
экономической теории и менеджмента*

*ФГБОУ ВО «Государственный университет
по землеустройству (г. Москва, Российская Федерация)*

В России самая большая в мире площадь сельскохозяйственных земель (на 1 января 2022 года площадь земель сельхозназначения в России составляла более 379 млн. га, а площадь сельхозугодий во всех категориях земель составила 13,0% всего земельного фонда страны, но в

сравнении с 2021 г. площадь сельхозземель уменьшилась более чем на 1 млн. га)

Значительное влияние на АПК и в целом аграрную политику России в сфере продовольственной безопасности (далее – ПБ) в 2020-2022 гг. оказали вначале распространение новой коронавирусной инфекции, затем усилившееся внешнее геополитическое давление, а также зависимость от импорта семян и генетического материала, отдельного сырья и оборудования. Развитие агропромышленного сектора в условиях новых глобальных вызовов и угроз включает в себя несколько направлений, такие как увеличение государственной поддержки сельского хозяйства, содержание стратегических продовольственных запасов, страхование урожая, решение вопросов импортозамещения, повышение качества жизни сельского населения, реализация программ регионального развития [1].

ПБ является важным звеном не только аграрной, но и экономической политики государства, под ПБ понимается физическая и экономическая доступность продуктов питания, в объеме необходимом для качественной жизнедеятельности населения страны. Однако до сих пор на законодательном уровне не раскрыто само понятие ПБ, ее цели и задачи. Все отрасли, входящие в АПК (от производства удобрений до использования космического дистанционного зондирования) направлены на одну цель – обеспечение страны продуктами питания и сельскохозяйственным сырьем.

Необходимость обеспечения внутреннего рынка, устранения базовых проблем в аграрной сфере, решение вопросов импортозамещения – это то, с чем связано формирование направлений аграрной политики России. Утвержденная Доктрина продовольственной безопасности оценивает продовольственную независимость с помощью продуктовой линейки, в настоящее время оценка производится с помощью уровня самообеспечения по различным видам продуктов (зерно, молоко, мясные продукты, картофелю и пр.). Кроме того, утверждена Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственных комплексов до 2030 года, направленная в том числе на увеличение экспорта сельхозпродукции.

Цели российской аграрной политики в сфере ПБ направлены на:

1) увеличение конкурентоспособности российской сельхозпродукции и сырья, с обязательным условием обеспечения качества продовольственных товаров;

2) принятие мер по устойчивому развитию сельских территорий, которое невозможно без наличия достоверной информации обо всех земельных участках [2];

3) обеспечение эффективного импортозамещения и создание экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции;

4) повышение производительности сельхозугодий, улучшение их качества [3];

5) развитие научной и образовательной деятельности, в т.ч. подготовка кадров в сфере АПК.

Безусловно, важным фактором обеспечения ПБ является устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий. Основной проблемой является то, что большинство сельских населенных пунктов располагается на значительном удалении и соответственно на развитие АПК оказывает процесс оттока сельского населения в города. Также одним из проблемных факторов обеспечения ПБ является неравномерность регионального развития страны, климатические особенности, дифференциация уровня социально-экономического развития регионов России. Основой политики сельского развития должно выступать улучшение качества жизни населения, осуществляемой в ходе реализации программы по устойчивому развитию сельских территорий.

Ежегодно Правительство РФ публикует доклад о ходе выполнения данной программы в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, так в докладе было отмечено, что в связи с недружественными действиями ряда стран Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций в 2022 году Президентом РФ в рамках перечня поручений от 26 апреля 2022 г. № Пр-738 обозначена необходимость внесения изменений в Стратегию АПК в целях развития новых направлений экспорта готовой продукции, ускоренного импортозамещения и роста производства продукции АПК, экстенсивного и интенсивного развитие сельскохозяйственного производств.

Важным элементом в сфере аграрной политики является развитие аграрного образования, направленное на модернизацию содержание образования, развитие компетенций выпускников аграрных вузов, интеграция науки, образования и производства,

Итоговая мировая шкала ПБ характеризуется следующими составляющими:

- доступность питательной пищи, безопасной по экологическим требованиям в необходимом количестве (физическое наличие);
- экономическая доступность продовольствия для всех социальных слоев населения;
- качественная безопасность и продовольственная независимость (которая пока находится на этапе становления, например, в сфере импортного посевного материала, который по сахарной свекле достигает 90%);
- природные ресурсы и устойчивость (климатические риски).

В сфере обеспечения ПБ последовательно реализуются государственные программы: 1) развития сельского хозяйства, сырья и продовольствия; 2) комплексное развитие сельских территорий; 3) эффективного вовлечения в оборот сельхозземель; 4) развитие рыбохозяйственного комплекса.

При этом интересным представляется то, что Минсельхоз России намерен сохранить деление земель по целевому назначению, а отмену категорий земель признать нецелесообразной, поскольку, переход к территориальному зонированию может повлечь за собой риски непрогнозируемого сокращения сельскохозяйственных земель.

Основной целью ПБ является обеспечение населения страны безопасной с/х продукцией, рыбной продукцией и продовольствием, а основной задачей – развить потенциал аграрного сектора с целью формирования национального аграрного производства, создание продовольственных резервов и обеспечение качества продукции, а также выработать устойчивость в условиях санкционного давления и угроз продовольственному суверенитету.

В связи со сложными геополитическими факторами Россия вместе с другими участниками ЕАЭС проводит гибкую аграрную политику по обеспечению продовольственной безопасности в экономическом союзе наших стран, особо хотелось бы отметить успешное взаимодействие Российской Федерации и Республики Казахстан [4].

В последние годы Россия находится в так называемой «зеленой зоне» Глобального индекса продовольственной безопасности (Global Food Security Index; GFSI) с хорошими показателями по основным параметрам [5]. Вместе с тем, по итогам 2022 года в «красную зону» попали такие показатели как изменение средних расходов на продукты питания, отраженных в индексе потребительских цен, инвестиции, направленные на сельскохозяйственные исследования и разработки, инфраструктура цепочки поставок, связанной со способностью довести продукцию до конечного потребителя, некоторые другие.

Таким образом, к основным мерам обеспечения продовольственной безопасности в России относятся: 1) устойчивое развитие отечественного производства продовольствия и сырья, достаточного для обеспечения ПБ (сюда относятся повышение производительности сельхозугодий, вовлечение в оборот земель; обеспечение качества сельхозпродукции); 2) гибкое регулирование экспорта; 3) лицензирование экспорта; 4) качественное импортозамещение (запрет или ограничения на импорт из перечня санкционных государств); 5) поддержка российских сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии, льготное кредитование и лизинг и пр.); 6) формирование механизмов ценообразования на основную продукцию.

Безусловно решение вопросов продовольственной безопасности остается чуть ли не самым важным среди всех направлений российской аграрной политики и требует комплексного подхода, поскольку реализация данного вопроса является многоаспектной, требует регуливающей роли государства и включает в себя как саму сферу АПК, производство доступной, качественной и безопасной продукции, так и развитие сельскохозяйственной науки и образования, вопросы внешней торговли, усиление экологической направленности, решение вопросов климатических изменений, поддержка и развитие сельских территорий, снижение импортной зависимости от зарубежных производителей. Стратегические цели развития сельского хозяйства должны быть способными адаптироваться к переменам, происходящим в глобальном мировом рыночном пространстве, и в целом агропродовольственная политика должна быть в первую очередь

ориентирована на национальные интересы и способствовать развитию аграрного производства и обеспечению достойной жизни населения страны.

Список использованных источников

- 1 Nilipovskiy V. Sustainable agriculture and Russian green economy policy [Text] / В сборнике: 20th International Multidisciplinary Scientific GeoConference - SGEM 2020. Conference Proceedings. - 2020. -Р. 333-342. DOI: 10.5593/sgem2020V/6.2/s10.42
- 2 Н.В. Комов, Ю.А. Цыпкин, С.И. Носов Управление проектами пространственного развития [Текст]: учебное пособие / - Москва, ИП Осьминина Е.О. - 2020. - 540 с.
- 3 Боголюбов С.А., Гаврилюк М.Н. Правовое обеспечение управления земельными ресурсами в России [Текст]: учебник (сер. бакалавриат и магистратура). - М.: ООО «Кнорус», -2022. – 222 с.
- 4 Nilipovskiy V., Anarbayev Ye., Pentayev T., Kenzhibaeva G. Sustainable development of the agro-industrial sector of the regional economy [Text] / В сборнике: Scientific research of the SCO countries: synergy and integration. Beijing. Melbourne, 2021. -С. 26-38. DOI: 10.34660/INF.2021.18.73.003
- 5 Global Food Security Index 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа URL: <https://nonews.co/wp-content/uploads/2022/03/GFSI2021.pdf/>. (Дата обращения 22.02.2023).