

«М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 313-316.

УДК 332.2.021

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Касенова А.Ж. к.э.н., ассоц. профессор
Петров К.Г., студент 2 курса
Казахский агротехнический исследовательский
университет им. С.Сейфуллина,
г. Астана*

История всего человечества непрерывно связана с земельными отношениями. По истории мы прекрасно помним, как развивались разные народы и государства, от каждой формы общественного строя, будь-то первобытного или феодального уклада, в каждый временной период были свои проблемы и недостатки тех или иных общественных строев.

И лишь, пожалуй, только самая главная и острая проблема в земельных отношениях, будет актуальна всегда, это – коррупция.

Она негативно влияет на всё аспекты нашей жизни, в частности на природные, социальные, экономические и пространственные ресурсы. Предотвратить коррупцию возможно, но на это требуется смена политического и экономического курса страны, никто также не отменяет противоречия в земельных отношениях. Невозможно без ущерба для одной или нескольких групп населения, добиться полной стабилизации земельных отношений и ликвидации коррупции. Коррупция может быть побеждена только при нескольких условиях: ужесточение уголовного наказания за проявление коррупции, повышение правовой грамотности населения, перефокусировка нашего менталитета на нетерпимость коррупции в любых проявлениях [1].

Необходимо также учитывать опыт таких стран, как: Сингапур, Швеция, Дания и Финляндия. Эти страны имеют довольно высокий уровень жизни, а всё из-за нетерпимости к коррупции. Не имея больших природных ресурсов, им удалось практически победить коррупцию, оставив её на мелком уровне. Немало важную роль играет и менталитет населения, но в связи со специфическими особенностями земли, как природного ресурса и средства производства, делает эту задачу чрезвычайно сложной и трудно выполнимой. Для решения данного вопроса, возможен вариант всяческого поощрения положительного изменения образа мышления общества в сторону демократии.

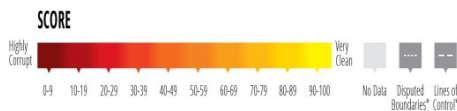
Коррупция в земельных отношениях выражается в основном в «распиле» бюджетных средств, выделенных под землеустроительные задачи. Несомненно, бороться с этим проявлением важно для любого государства. Необходимо всячески контролировать чиновников в землеустроительных мероприятиях, не допускать прямого вмешательства без санкций, предусмотренным законодательством страны. При этом это никак не должно влиять на цели и задачи землеустройства: регулирование земельных отношений на основе законодательства страны, организации рационального использования земель, улучшение рынка недвижимости, создание условий для равномерного развития всех форм хозяйств [2].

Существует также и коррупция на уровне административных решений, в виде взяток и подарков. В основном она проявляется при регистрации кадастрового учёта, при выполнении геодезических изысканий, переводе из одной групп земли в другую и при неконтролируемости рационального использования земли. Решение данных проблем может быть довольно трудоёмким, но выполнимым. Предлагается сделать следующее: повысить уровень заработной платы работникам в сфере земельных отношений, усилить контроль за их работой, так как их работа тесно связана с государством и его безопасностью, внедрить новые методы и технологии, полученные от стран с низким уровнем коррупции [3].

Согласно международному индексу восприятия коррупции (ИВК) большинство стран не может остановить коррупцию. Глобальный мир ухудшается за последние 15 лет, с момента кризиса 2008 года. Коррупция остаётся основной проблемой и следствием кризиса. Даже страны с высоким ИВК играют определённую роль в угрозах, при которых коррупция представляет опасность для глобальной безопасности. На протяжении десятилетий они приветствовали грязные деньги из-за рубежа, позволяя клептократам увеличивать свое богатство, власть и разрушительные геополитические амбиции [4].

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2022


The perceived levels of public sector corruption in 180 countries/territories around the world.

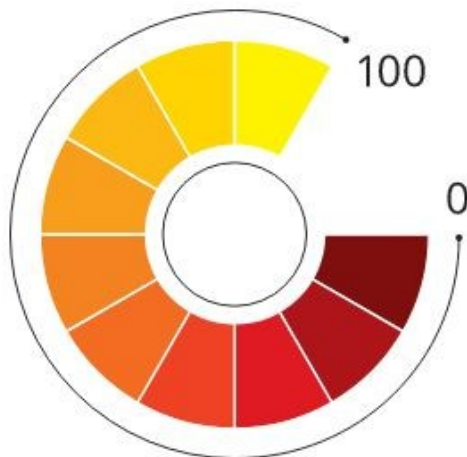


*The designations employed and the presentation of material on this map follow the UN practice to the best of our knowledge and as of January 2022. They do not imply the expression of any opinion on the part of Transparency International concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

#cpi2022

www.transparency.org/cpi

This work from Transparency International (2022) is licensed under CC BY-ND 4.0 



THE CPI USES A SCALE FROM 0 TO 100

100 is **very clean** and
0 is **highly corrupt**

Для более чёткого понимания картины, был произведён анализ стран с низким ИВС. В этом году Дания занимает первое место в индексе с 90 баллами — улучшение на два пункта с показателя 2021 года. Увеличение рейтинга в основном связано с тем, что они улучшили меры предотвращения взяточничества в связи с разрешениями на импорт / экспорт, государственными услугами, налоговыми, государственными контрактами. Однако высо-

кий показатель ИВС для Дании не означает, что коррупции здесь нет. В индексе используются данные опросов инвесторов, деловых людей, рыночных аналитиков. Такие темы, как коррупция в частном секторе, отмывание денег, коррупционное поведение за границей и т. д. не входит в индекс. Стабильное положение Дании в индексе также создает риск того, что Дания станет привлекательным местом в международной нелегальной экономике. Деньги, поступающие из Дании или датского банка, не привлекают такого внимания, как если бы они поступали из стран с совершенно другим рейтингом по индексу коррупции [5].

Шведский ИВК определяет коррупцию как "использование своего положения для получения неправомерного преимущества для собственной или чужой выгоды". Это широкое определение, которое выходит за рамки дачи и получения взяток или других определений уголовного права, а также включает в себя в просторечии известное как «коррупция дружбы», то есть приоритет в закупках, отклонение от правил порядка очереди или другие неправомерные преимущества. Коррупция в рамках дружеских отношений чревато не только увеличением расходов, снижением качества или искажением конкуренции, но также и тем, что под сомнение ставятся справедливость и беспристрастность решений, в основном публичных. Подозрение в коррупции также может повлиять на доверие, например, к органу власти или его должностному лицу. Это может способствовать снижению доверия к государственному сектору в целом, что, в свою очередь, может повлиять на количество людей, участвующих в демократических выборах, или на готовность участвовать в политической жизни.

Согласно опросу Transparency International Sweden, треть опрошенных шведов считают, что коррупция в Швеции растет. Хотя только один процент всех, кто был в контакте с органами власти, говорит, что давал или предлагал взятку, чтобы получить доступ к различным государственным услугам, пятая часть утверждает, что они использовали личные контакты для получения доступа к этому, особенно в сфере здравоохранения. или сектор образования. Таким образом, можно понять, что в Швеции, коррупция носит в большинстве дружеский или кумовской характер, что негативно влияет на объективность принятых решений [6].

В Новой Зеландии взяточничество и коррупция не укоренились в их повседневной жизни, как во многих других странах. Благодаря этому они наслаждаются лучшим качеством жизни. Кроме того, высокий уровень доверия помогает их стране получать экономическую выгоду. У их более низкие затраты на заключение контрактов для бизнеса, а взятки и платежи за упрощение формальностей случаются редко. При этом их оценка снизилась с 91 в 2015 году до 87 в 2022 году. Им предстоит проделать большую работу, чтобы убедить отдельных лиц и организации о вреде коррупции, не давать им действовать ради личной выгоды. Наличие надежных систем добросовестности в государственном и частном секторах помогает противодействовать коррупции [7].

На основе вышеперечисленной информации смело можно понять, что у высокоразвитых стран нет серьезных проблем в сфере земельных отношений. В основном, они страдают от того, что при их уровне жизни и контроле за чиновниками, развивается теневая экономика. Теневая экономика заключается в основном в отмывании денег частными компаниями или организациями, в кумовстве и в дружеской коррупции, но не так сильно затрагивает именно земельные отношения и коррупцию в них.

Для снижения всеобщей коррупции предлагается:

- Обеспечить прозрачность в виде публикации контрактов в добывающих отраслях (прежде всего в нефтяном секторе), особенно по таким месторождениям как Тенгиз, Кашаган и Карачаганак, поскольку природные ресурсы принадлежат народу Казахстана, согласно пункту 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан и конфиденциальность контрактов по недропользованию противоречит не только нашей Конституции, но и экономическим интересам народа Казахстана и его будущего [8].

- Обеспечить полную прозрачность информации по всем вопросам работы возврата незаконно вывезенного капитала;

- Осуществлять вовлечение гражданского общества в свою работу и быть подотчетным перед обществом не декларативно, а на деле.

- Усилить системы сдержек и противовесов, а также содействовать разделению власти.

- Антикоррупционные агентства и надзорные органы должны иметь достаточные ресурсы и быть независимыми при выполнении своих обязанностей. Правительствам следует усилить институциональный контроль за управлением рисками коррупции в сфере обороны и безопасности.

- Ограничить частное влияние, регулируя лоббирование и содействуя открытому доступу к принятию решений.

- Политика и ресурсы должны определяться посредством справедливых и публичных процессов. Важнейшее значение имеют такие меры, как создание обязательных публичных реестров лоббистов, обеспечение общественного контроля за лоббистскими взаимодействиями и обеспечение строгого соблюдения правил конфликта интересов.

- Борьба с транснациональными формами коррупции.

Странам, набравшим наибольшее количество баллов, необходимо пресечь корпоративную тайну, взяточничество из-за рубежа и соучастие профессиональных пособников, таких как банкиры и юристы. Они также должны использовать преимущества новых способов совместной работы, для обеспечения эффективного отслеживания, расследования, конфискации и возврата незаконно вывезенных активов пострадавшим [9].

Список литературы

- 1 Спектор М.Д. Земельные отношения и землеустройство. Астана, 2005 – с.
- 2 Сулин М.А. Землеустройство [Текст]: – СПб.: Издательство «Лань», 2005.- 448 с. – (Учебники для вузов. Специальная литература)
- 3 N. Ozeranskaya, T. Karbozov, A. Bekturganova, B. Zhuparkhan, V. Kononova. Optimization of Land Use in The Agricultural Landscapes of Northern Kazakhstan On the Basis of the Landscape Approach [Text] / Research Journal of Pharmaceutical, Biological and Chemical Sciences. -November -December. -2016. -RJPBCS 7(6). –P.1788-1797. https://www.researchgate.net/publication/311434279_Optimization_of_land_use_in_the_agricultural_landscapes_of_Northern_Kazakhstan_on_the_basis_of_the_landscape_approach
- 4 The 2022 Corruption Perceptions Index (CPI) [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2022> (дата обращения: 10.02.2023).
- 5 Transparency International Denmark. [Электронный ресурс]. -URL: <https://transparency.dk/13418-2/> (дата обращения: 10.02.2023).
- 6 Transparency International Sweden. [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.transparency.se/vanskapskorruption> (дата обращения: 10.02.2023).
- 7 Transparency International New Zealand. [Электронный ресурс]. -URL: <https://www.transparency.org.nz/corruption-perceptions-index> (дата обращения: 10.02.2023).
- 8 Конституция Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. -URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 10.02.2023).
- 9 Transparency International Kazakhstan. [Электронный ресурс]. -URL: <http://tikazakhstan.org/v-2022-godu-kazahstan-prodolzhil-snizhenie-v-indekse-vospriyatiya-korrupsii/> (дата обращения: 10.02.2023).