

«М.А. Гендельманнның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 341-344.

УДК 332

ВОПРОСЫ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ЗЕМЕЛЬНОМ КОДЕКСЕ 1922 ГОДА И ИТОГИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РСФСР (ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

*Косинский В.В., профессор кафедры землеустройства, д.э.н.
Государственный университет по землеустройству, г. Москва*

100 лет назад, с начала 1923 года, Декретом ВЦИК “О порядке введения в действие в автономных республиках и областях РСФСР Земельного кодекса”, изданного 18 января 1923 года, предлагалось Федеральным комитетом по земельному делу начать его реализацию, не позднее февраля 1923 года, учитывая, что ещё 30 октября 1922 года Земельный кодекс был принят на 4-ой сессии ВЦИК и введён в действие с 1-го декабря 1922 года[1].

Земельный кодекс РСФСР включал в себя три части:

1. “О трудовом землепользовании”.
2. “О городских землях и государственных земельных имуществах”.
3. “О землеустройстве и переселении”, включающих в себя три раздела:
 - 3.1. “О землеустройстве”.
 - 3.2. “О государственной записи землепользований (земельная регистрация)”.
 - 3.3. “О порядке рассмотрения земельных споров”.

Первый раздел - “О землеустройстве” включает в себя три главы:

1. “Общие положения”.
2. “Об оплате расходов по землеустройству”.
3. “О порядке производства дел по землеустройству”.

Статья 165 в первом разделе “О землеустройстве” прямо указывает, что землеустройство имеет задачей упорядочение существующих землепользований и образование новых, соответственно правам на землю и требованиям хозяйственно-технической целесообразности.

Статья 166 Земельного кодекса закрепляет следующие землеустроительные действия:

1. Отвод земель, предоставляемых в пользование государственным организациям, учреждениям и предприятиям, городам и посёлкам городского типа, объединениям трудовых земледельцев, а также на особых условиях (аренды, концессии), иным учреждениям, обществам и лицам.

2. Образование земельных фондов специального назначения (переселенческого, концессионного и т.п.) и перевод угодий из одного фонда в другой.

3. Изъятие земель для государственных и общественных надобностей.

4. Установление городской черты.

5. Раздел земель, состоящих в пользовании земельных обществ, выдел земель отдельным хозяйствам(дворам) и их группам; разверстание всех или некоторых угодий земельного общества на хуторские, либо отрубные участки; раздел земель обособленных трудовых земледельческих хозяйств(дворов).

6. Устранение или уменьшение чересполосности отдельных землепользований, вклинивания и вкрапливания их, дальнотелья, неправильности очертаний границ и других недостатков землепользования.

7. Проложение, перемещение или упразднение дорог, предоставление водопоев и перемещение землепользований в связи с производством коренных улучшений земельных угодий(мелиорации).

8. Распланирование сельских мест поселения.

9. Установление и изменение границ волостей.

В Статье 167 указывается, что землеустроительные действия выполняются под общим наблюдением, руководством и контролем Народного Комиссариата земледелия, местными землеустроительными учреждениями через уполномоченных землемеров - землеустроителей.

В Статье 168 указывается, что землеустроительные действия производятся по почину землеустроительных учреждений в случаях:

1. Образования и изменения состава земельных фондов специального назначения;

2. Признания землеустроительными учреждениями необходимости немедленно устранить в том или ином участке недостатки землепользования, особо вредные по их влиянию на хозяйство или обостряющие земельные отношения; во всех же прочих случаях названные действия производятся лишь по хозяйствам о том заинтересованных сторон.

В Статье 169 говорится о том, что участникам землеустройства отводится то количество земли, на которые они имеют право по настоящему Земельному кодексу. При этом, вместо бывших в их пользовании земель, им могут отводиться другие земли из угодий того же рода, с принятием во внимание качества земель по их сравнительной расценки. Замена же угодий, бывших в пользовании, угодий другого рода (например, лесной вырубке или неудобной земли вместо пашни) допускается без согласия на то землепользователей лишь в тех случаях, если иначе невозможно провести правильное землеустройство.

В “Приложении” к данной статье говорится о том, что возникающие при применении настоящей статьи споры рассматриваются земельными комиссиями в общем порядке землеустройства.

Статья 170 говорит от том, что количество земель, отводимых участникам землеустройства, определяется по таким основаниям, как при отводе земель; при устройстве территории земель существующих земельных обществ и обособленных хозяйств(дворов); при разверстаниях, разделах и выделах земель в земельных обществах; при распределении и отводе земель свободного земельного фонда; при предоставлении земель учреждениям, обществам, лицам на особых основаниях(аренды, концессии и пр.).

В Статье 171 указано, что если земля, которую требуется устроить, связана с другими землями (чересполосица, дальнотемелье и пр.), то все эти земли включаются в одну общую дачу разверстания, и землеустройство по ним производится одновременно и совместно.

...Представляют интерес и другие статьи Земельного кодекса. Но особый интерес представляют статьи 3-ей главы Кодекса “О порядке производства дел по землеустройству”.

В Статье 179 указывается, что дела по землеустройству производятся в следующей постепенности:

1. Возбуждение землеустроительного Дела.
2. Подготовка землеустроительного Дела.
3. Составление землеустроительного проекта и представление его участникам землеустройства.
4. Утверждение проекта землеустройства и приведение его в исполнение с установлением на месте пограничных межевых знаков.
5. Составление и выдача сторонам землеустроительных документов.

Таким образом, можно сделать вывод, что с принятием Земельного кодекса четко предусматривалось все землеустроительные действия осуществлять только на основании проектов землеустройства.

Итоги реализации Земельного кодекса 1922 года свидетельствуют об успешном его выполнении. За последующие 5 лет землеустройство колхозов было выполнено на площади 1638 тыс.га.

Внутриселенное землеустройство стало ориентироваться на внедрение новых форм землепользования, которые готовили к совместному ведению хозяйства и облегчали кооперированию крестьян, а также способствовали подъему культуры земледелия.

Благодаря этому Земельному кодексу, наиболее широкое распространение получило образование поселков и выселков на дальних землях и отвод земель частям селений [2].

Такие работы были проведены в течение 1923-1927 гг. на площади 8381 тыс.га., что позволило в значительной мере уменьшить дальнотемелье и приблизить поля к усадьбам.

Хозяйствам, переходившим на выселки, государство выдавало ссуды, они часто объединялись в кооперативные товарищества по совместному использованию машин, по выполнению мелиоративных работ и т.д. Устройство поселков на отдаленных землях способствовало расширению посевной пло-

щади, вовлечению в сельскохозяйственный оборот бросовых и залежных земель, улучшению обработки полей.

Для подъема культуры земледелия большое значение стало иметь также внутриселенное землеустройство по переходу целых селений на многопольные севообороты и широкие полосы. Эти работы с 1923 по 1927 гг. были успешно проведены на площади 5170 тыс. га. Структура землеустроительных органов в это время несколько изменилась. 26 ноября 1923 г. было утверждено новое “ Положение о Наркомземе РСФСР и его местных органах”, основной особенностью которого было приближение аппарата земельных органов к крестьянским хозяйствам. В таком виде он был несколько лет, до начала массовой коллективизации в 1928 году [3].

Центральным органом с 1924 года стал Отдел землеустройства Управления землеустройства и мелиорации Наркомзема РСФСР. Его начальником был И.А. Миртов (позже он стал директором Московского межевого института). При ВЦИК была также образована Особая коллегия высшего контроля по земельным спорам для рассмотрения земельных дел в порядке обжалования решений предыдущих инстанций.

Для производства землеустроительных работ требовалось большее число землеустроителей. Их подготовка к середине 1924 г. была значительно расширена. Инженеров-землеустроителей начали готовить не только в Московском межевом институте, но и в Воронежском (с 1922 г.) и Омском (с 1922 г.) сельскохозяйственных институтах. Средняя специальная подготовка землеустроителей (техников-землеустроителей) осуществляли 26 техникумов России.

В целом, для подготовки землеустроителей Наркомзем РСФСР и Наркомпрос РСФСР наметили следующие меры: -увеличение числа специальных высших и средних землеустроительных школ:

1. увеличение приема и выпуска из этих учебных заведений.
2. открытие временных курсов по программам средних специальных землеустроительных учебных заведений.
3. обучение землеустроителей на различных Курсах.

В результате, к 1928 году в землеустроительной службе работало уже 7500 человек, из них 8% имело высшее специальное землеустроительное образование, 52% - среднее специальное землеустроительное образование, 32% - низшее специальное землеустроительное образование, 8% - без специального землеустроительного образования [4].

Вот такие землеустроительные работы проводились в 1923 – 1927 годах. Вот так осуществлялась подготовка землеустроительных кадров в двадцатые годы в РСФСР.

Список использованной литературы

1. Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о введении в действие Земельного Кодекса, принятого на 4-ой сессии 30 октября 1922 года. Наркомзем, 1922.- 28 с.

2 Земельный Кодекс РСФСР. Издательство Наркомзема “Новая деревня”, Москва, 1923.- 60 с.

3 К Земельному Кодексу РСФСР. Дополнительные узаконения, изменения и разъяснения. За время с 1 октября 1924 года по 1 января 1926 года. Составлен по официальным источникам Наркомзема РСФСР. Издательство “Новая деревня”, Москва, 1927.- 35 с.

4 Волков С.Н. История землеустройства в России: опыт тысячелетия [Текст] : Учебно-научное издание / С.Н. Волков, И.И. Широкоград. - М.: ГУЗ, 2011.-656 с.