

«М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110 - летию М.А. Гендельмана» - 2023.- Т.І, Ч.ІІІ.- С. 219-222.

УДК 63.630

ПУТИ РЕШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЛЕСОВЛАДЕЛЬЦЕВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХ- СТАН

*Нурпеисов М. Н., докторант
Казахский агротехнический исследовательский университет им. С. Сейфул-
лина,
г. Астана*

Для планирования систем мероприятий, направленных на повышение эффективности ведения лесного хозяйства, осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве, обеспечение рационального пользования лесным фондом необходимо достоверная информация о границах государственного лесного фонда и внутрихозяйственной организации государственных лесовладений.

С периода независимости Казахстана в лесной отрасли возникли немаловажные проблемы по земельным вопросам. Такие как: нахождение населенных пунктов, объектов сельского хозяйства, религиозных объектов (кладбища) и т.д. на территории государственного лесного фонда (далее – ГЛФ) и особо охраняемых природных территории (далее – ООПТ).

В статье рассмотрены основные проблемы о границах лесных участков, связанные с выполнением лесохозяйственных и кадастровых работ на землях лесного фонда, а также предложены возможные пути их решения.

Ключевые слова: земли лесного фонда, особо охраняемые природные территории, неучтенные леса.

Введение. ГЛФ в Республике Казахстан (далее – РК) принадлежит народу Казахстана. От имени народа Казахстана право собственности осуществляет государство. При этом осуществление права собственности государством реализуется через режим государственной собственности в интересах народа Казахстана.

Государственный лесной фонд в Республике Казахстан относится к объектам государственной собственности и находится в республиканской собственности [1].

Эффективность лесоправления во многом зависит от реализуемых механизмов предоставления права пользования лесными ресурсами, а также ответственности в сфере использования и воспроизводства лесов. При этом одним из определяющих условий эффективного использования лесных тер-

риторий является наличие достоверной информации, адаптированной к специфике непрерывно изменяющихся сведений о данной территории, которая обеспечивает ее использование для принятия управленческих решений. К числу основных составляющих такой информации относятся сведения о точных границах и площади лесных участков [2].

В настоящее время на территории ГЛФ встречаются населенные пункты, объекты сельского хозяйства, религиозные объекты (кладбища) и т.д. Данные объекты из года в год увеличиваются в размерах и занимают с каждым разом все больше территории ГЛФ.

Целью исследования является выявление основных проблем, связанных с наличием объектов, не связанных с ведением лесного хозяйства на землях лесного фонда, а также выработка рекомендаций по решению земельных вопросов государственных лесовладельцев РК.

Методы и результаты. Общая площадь государственного лесного фонда РК составляет 30,5 млн. га и занимает 11,2 % территории республики. Покрытые лесом угодья занимают 13,6 млн. га или 44,6 % общей площади лесного фонда. Площадь частного лесного фонда составляет 1017 га, покрытых лесом угодий нет. Лесистость республики составляет 5,0% [3].

Согласно лесным и земельным законодательствам РК границы земель государственного лесного фонда устанавливаются и уточняются при проведении землеустроительных работ на основании материалов лесоустройства. Отчуждение земель государственного лесного фонда путем купли-продажи, залога и совершения других сделок не допускается.

Лесоустроительные работы на территории государственного лесного фонда, то есть работы по инвентаризации лесов проводятся с использованием космической съемки леса с разбивкой на лесные участки и оценкой по однородным таксационным показателям.

Согласно анализу проведенного лесоустройства:

в период с 2011 по 2016 годы площадь, охваченная лесоустройством на территории государственного лесного фонда составила 4 млн. 77,3 тыс. га (13,3 % от всей площади ГЛФ);

за период с 2017 по 2022 год площадь, охваченная лесоустройством составила 23 млн. 176,2 тыс. га (76 % от всей территории ГЛФ).

Из-за недостаточного финансирования объем лесоустроительных работ в 2011-2016 годах в 6 раз меньше объема лесоустроительных работ, выполненных в последующие 2017-2022 годы, что является основной причиной просрочки лесоустроительных проектов.

Начиная с 2018 года, было выделено соответствующее финансирование, что позволило значительно увеличить объемы лесоустроительных работ, и постепенно закрывается просрочка по лесоустроительным проектам.

Несвоевременное проведение лесоустроительных работ не может содержать актуальную 100% достоверную сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении государственного лесного

фонда по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда, необходимые для ведения лесного хозяйства и оценки результатов хозяйственной деятельности.

В границах земельных участков государственных лесовладельцев имеются накладки с другими землепользователями. При создании ООПТ, лесные поселки со всей инфраструктурой, находящиеся на территории лесных учреждений, были включены в их состав. В связи с этим, возникает много проблем по населенным пунктам, включенным в состав ООПТ.

Например: резерват «Семей орманы» был создан на базе 10 лесхозов, резерват «Ертіс орманы» создан на базе 2-х лесхозов. Также, имеются проблемы по Баянаульскому и Сайрам-Угамскому государственным национальным природным паркам (далее – ГНПП).

Также, имеются частные объекты, построенные до создания ООПТ, но включенные в состав земель ООПТ. В этой связи, необходимо вывести земли населенных пунктов и сторонние объекты из состава земель ООПТ. Потому что, создается своего рода преграда в развитии лесной отрасли, и как правила не представляется возможным на данных территориях осуществлять основную деятельность по охране леса и увеличению лесистости.

В итоге приводит к угрозе возможного возникновения лесных пожаров, ухудшение санитарного состояния территории ГЛФ и ООПТ.

Также, для обеспечения надежной защиты населения, объектов хозяйствования и земель республики от воздействия опасных природных явлений (сели, снежные лавины, оползни), расположенных в зонах риска требуется строительство селе-оползне-, лавино-защитных сооружений.

Большинство земельных участков, необходимых для строительства защитных сооружений, расположены в горной местности на участках ГЛФ. Для начала строительства на таких участках требуется перевод земель лесного фонда в земли запаса или промыш-ленности.

Вместе с тем, вопрос перевода земель для строительства селе-, оползне-, лавино-защитных сооружений не регламентирован действующим законодательством.

Мероприятия, требующие перевода земли:

- 1) строительство снегозадерживающих щитов в бассейне реки Киши Алматы на горе Мохнатая в г. Алматы;
- 2) строительство снегозадерживающих щитов на горе Эдельвейс в городе Алматы;
- 3) строительство селезащитного сооружения на реке Турген в Алма-тинской области;
- 4) строительство селезадерживающей плотины на реке Мерке в Жам-былской области;
- 5) строительство снегозадерживающих щитов в ущелье Коксай в Жам-былской области.

В связи с тем, что большинство горных рек республики протекают на территории государственного лесного фонда, нужны участки для размещения водохозяйственных сооружений комплексного и стратегического назначения,

в том числе альтернативных и возобновляемых источников энергии для реализации государственной политики в гидроэнергетике.

Все виды лесопользования, в том числе заготовка пищевых, лекарственных и технических растений, а также их частей и дериватов, сенокошение, пастьба скота и другие виды пользования растительным миром, приводящие к нарушению растительного покрова, за исключением санитарных рубок, необходимых для осуществления лесозащитных мероприятий запрещены на территориях государственных природных заповедников [4].

Постановлением Правительства РК от 5 октября 2010 года № 1025 территория Алакольского государственного природного заповедника была расширена на 45,5 тыс. га. В связи с чем, местное население лишилось сенокосных угодий и в настоящее время испытывает недостаток кормов для скота. Что создает напряженную социальную обстановку в регионе и создает предпосылки для незаконного сенокошения на территории заповедника.

В этой связи, в компетенцию уполномоченного органа необходима норма об утверждении соответствующих Правил, регламентирующих порядок сенокошения на территории заповедника на основании пункта 3 статьи 43-1 Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» [5,6].

Заключение. Порядок предоставления, изъятия и использования земель лесного фонда определяется Лесным, Земельным и Гражданским кодексами Республики Казахстан. Однако для решения земельных вопросов государственных лесовладельцев нужно внести изменения в Лесной, Земельные кодексы и в Закон об особо охраняемых природных территории. В части:

- введения возможность изъятия земель лесного фонда в земли других категории для строительства и функционирования водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение и селе-оползне-лавинозащитных сооружений;

- введение нормы о возможности сенокошения для нужд местного населения на специально выделенных участках государственных природных заповедниках в порядке, установленном соответствующими Правилами;

- дополнения нормами перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов с переходным положением (не более 1 года) для функционирования сельских населенных пунктов и/или объектов социальной (лечебные и образовательные учреждения, действующие кладбища), инженерной инфраструктуры (канализационно-очистные сооружения, линии электропередачи), с учетом положений части пятой статьи 171 Земельного кодекса и в случае нецелесообразности их нахождения в составе земель особо охраняемых природных территорий и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности.».

Список литературы

1 Е.А. Иванцова Информационное обеспечение земель лесного фонда для их государственного кадастрового учета [Электронный ресурс]. -URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnoe-obespechenie-zemel-lesnogo-fonda-dlya-ih-gosudarstvennogo-kadaastrovogo-ucheta>

2 Переход к устойчивому управлению лесами: теоретико-методические предпосылки [Текст] / А.З. Швиденко, Д.Г. Щепаченко, Ф. Кракснер, А. А. Онучин // Сибирский лесной журнал. – 2017. – № 6. – С. 3-25.

3 Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477// ст. 7

4 Лесной фонд Казахстана <https://www.gov.kz/memleket/entities/forest/activities/3811?lang=ru>

5 Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года N 175 «Об особо охраняемых природных территориях»

6 Kohl M., Magnussen S., Marchetti. Sampling methods, remote sensing and GIS multiresource forest inventory [Text]/ Springer-Verlag. – Berlin: Heidelberg, 2006. – P. 376.

Научный руководитель к.э.н., доцент Карбозов Т.Е.