

«М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары–19» халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110- летию М.А. Гендельмана». - 2023.- Т.ІІ,Ч.ІІ.- С. 54-58.

УДК 332.33

ПРОБЛЕМА ВОВЛЕЧЕНИЯ В ОБОРОТ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НА- ЗНАЧЕНИЯ

*СмбаеваА., студент 2 курса
Казахский агротехнический исследовательский университет им.
С.Сейфуллина,
г. Астана*

На данный момент часто можно встретить проблемы в сфере кадастра – неиспользованные земельные участки одна из них. Такие земли — невыгодны, а впоследствии, стоимость их содержания будет только расти. Это балласт для государства и в то же время ресурс, который имеет ценность, но не может реализоваться по разным причинам. Земля является главным ресурсом, используемым каждым человеком в общественной жизни, и связующим звеном между организацией и государством. Земельный вопрос является одной из важнейших проблем развития аграрного сектора экономики. Главным элементом эффективности сельского хозяйства является результативное вовлечение в оборот земельных ресурсов, и поэтому определяющее значение имеет проведение научных исследований по проблемам вовлечения в оборот земельных ресурсов. Данная тема безусловно актуальна и пользуется спросом у граждан, которые стоят в очередях на получение своего участка. Правительство уже давно и активно следит за этой проблемой и всячески старается ее решить. На данный момент было предпринято множество мер в разрешении ситуации. Были изданы законы для содействия в вовлечении в оборот неиспользованных участков. И хотя многие ученые и эксперты предлагали свои идеи и пути решения, проблема остается актуальной [1].

Этот вопрос освещали такие ученые как: Дюсенбеков З.Д., Г.К.Джангулова и Б.Т.Кожаметов. Опыт зарубежных стран, это важная часть решения разных задач. Это, прежде всего, возможность избежать явных ошибок, и действовать с вероятно, наиболее благоприятным результатом. Их опыт и анализ важны и имеют определенную ценность в разрешении проблем с неиспользованными участками [2,3].

Объектом исследования является Акмолинская область, расположенная в северной части Казахстана. Территория области составляет — 146,2 тыс. км² (5,4% от общей площади республики). Почвенный покров в основном представлен степями, местами полупустынями. Акмолинская область считается на 100% обследованной территорией и обеспечена сельскохозяйственным

картографическим материалом на 100%. Но стоит заметить, что это связано с тем, что данные для районов развитого земледелия и животноводства обновляются каждые 15 лет, а это является существенным сроком. Среди 17 районов Акмолинской области, для более детального исследования был выбран Шортандинский район. Районным центром является поселок Шортанды. Количество жителей района превышает 30000 человек. Основная доля населения проживает в селах. Район представлен большим количеством предприятий как малых, так и средних. Общая площадь достигает 467.6 тыс.га. Является одним из основных сельскохозяйственных регионов Акмолинской области, его основное направление – зерновое производство. В районе активно развивается сельское хозяйство, в том числе путем всевозможных инвестиций. Сельское хозяйство по своей значимости и отличительным особенностям представляет собой уникальный сектор экономики. Уникальностью отрасли является то, что в сельском хозяйстве главным средством производства выступает земля. Существовая как природный объект без воздействия человека, земля как средство производства, обладает рядом особенностей, которые влияют на отрасль сельского хозяйства. Целью анализа является поиск причин, возникновения неиспользованных земельных участков сельскохозяйственного назначения, а также путей их решения [4,5].

Причин возникновения неиспользуемых участков достаточно. Некоторые из них решаются довольно быстро. Одними из таких причин могут быть - использование земельных участков не по назначению, а также накладки и/или ошибки в базе данных учета земель. Чаще всего они просто не используются, впоследствии чего их изымает государство. В исследовании затронуты такие проблемы, для устранения которых необходимы административные и экономические ресурсы. К ним относятся: неиспользованные земельные участки по причине отсутствия минимального уровня инфраструктуры, а также участки непригодные для эксплуатации по причине природных условий (рельефа), или низкого качества самой почвы. Они будут рассмотрены на конкретной территории Шортандинского района. Решением данных проблем, наше государство занимается не первое десятилетие. На данный момент государство использует различные методики по возврату земель и последующему вовлечению их в оборот. Закон, об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, является программой, которая в том числе затрагивает неиспользуемые земли [6].

Развитие инфраструктуры важный фактор использования земель. Связь, дороги – все это, в том числе входит в ее состав. Без этих компонентов невозможно правильно или эффективно использовать земельные ресурсы. Среди всех районов Акмолинской области, Шортандинский район имеет одну из самых малых площадей. Но даже учитывая этот факт – район не обладает достаточным количеством дорог всех типов для охвата и использования всех территорий.

Рисунок 2 - Тенденция изменения гумуса в почве в процентах по разным сельским округам (%)

На рисунке видна тенденция ухудшения качества гумуса почвы Андреевского, Петровского, Пригородного сельских округов. От качества и плодородия почвы зависит то, как в будущем будет использоваться земля. Основная отрасль направления Шортандинского района – зерновое производство. С каждым неиспользованным по назначению годом, земля теряет свои качества, а район – потенциальную территорию для выращивания и сбыта зерна.

Самым главным источником наличия неиспользованных участков является информация, полученная путем мониторинга. Другого оптимального и быстрого способа выявить: наличие/отсутствие, состояние, категорию, а также используемость земельных участков - нет. В Казахстане этот вопрос решается путем аэрофотосъемки и оцифровки карт. Цифровая аэрофотосъемка, считается таким видом получения данных, которая не требует много средств и быстро выдает информацию по объектам. Что касается качества земель - наличие в областях стационарных (СЭП) и полустационарных (ПСЭП) экологических площадок, дает конкретную информацию по качеству почвы. На сегодня в Акмолинской области существует 39 СЭП и 122 ПСЭП, с их помощью в прошлом году было проведено 1 и 11 наблюдений соответственно. Однако актуализация данных не проводилась. И хотя в сфере есть проблемы, в этом аспекте кадастра они планомерно разрешаются. Такие технологии применяли развитые страны мира как США, Канада, Германия, Франция, Великобритания, Вьетнам и Австралия, где в настоящее время изучение сельскохозяйственных угодий с успехом заменяется мониторингом

их использования и периодической переоценкой земельных участков. Опыт перечисленных стран дает нам понятие о том, к каким результатам может привести правильно обозначенная проблема и своевременное их решение.

Для решения данных проблем необходимо создание актуальных карт и обеспеченность ими для планомерного анализа и решения земельных вопросов. В ближайшее время необходимо провести все мелиоративные мероприятия по восстановлению земель. Создать всевозможные условия и необходимую инфраструктуру для людей и последующей обработки ими земель. Требуется проводить ежегодное обновление карт автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра и технического обследования. Тщательно следить за данными, прозрачностью всех операций, а также сделками, касающимися земельных участков сельскохозяйственного назначения. Создание разных программ поощрения и ужесточение уже имеющихся наказаний и штрафов за неправомерное использование земель, полученных от государства. Проведение различных тендеров на восстановление морфологического состава почв. Эффективное распоряжение водными ресурсами местности. Решение всех вопросов использования электронных порталов, а также оптимизация всех цифровых процессов и баз данных. Создание условий для предпринимателей. Учет и использование всех вышеописанных рекомендаций приведет к возвращению земель государству и их последующему использованию.

В результате исследования, выявлены основные проблемы, связанные с неиспользованием земельных участков. Сделаны обоснованные выводы о необходимости в создании и использовании новых методов, для вовлечения земельных ресурсов в оборот. На примере одного района показаны неиспользуемые участки и их качественное изменение. Рассмотрены виды мониторинговых работ и их использование.

Каждый год проводятся мероприятия для улучшения ситуации. Но на данный момент, при условии неизменности всех предпринятых мер, вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, займет больше времени. С каждым годом качество почвы только ухудшается, а значит вопрос устранения проблем становится дороже. Имеющимися методами и решениями не изменить ситуацию в такие сроки, чтобы они не были критичны для самого государства.

Список литературы

1 Сергеева. Л.В. Трансформация земельных отношений в аграрном секторе регионов [Текст] / Вестник НГИЭИ №7. - 2019. – С.1.

2 Дюсенбеков З.Д. Проблемы и задачи совершенствования системы управления земельными ресурсами Республики Казахстан [Текст] / материалы междунауч.-практ. конф. «Актуальные проблемы государственного управления земельными ресурсами Казахстана и подготовки кадров в области землеустройства и кадастра» изд. Казак университеті. Алматы 2013. -С.5-8.

3 Б.Т.Кожаметов Учет опыта развитых зарубежных стран при ведении кадастра в Республике Казахстан[Текст] /материалымежд.науч.-практ.конф. «Актуальные проблемы государственногоуправления земельными ресурсами Казахстана и подготовки кадров в областиземлеустройства и кадастра» изд. Қазақ университеті. Алматы -2013.

4 Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2021 год.

5 Сайт акимата Шортандинского района.[Электронный ресурс]. - URL:<https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola-shortandy/documents/details/adilet/V1900018997?lang=ru>(дата обращения: 17.02.2023)

6 Timur Taipov, Yury Khan, Gulnara Kurmanova, Shyryn Kantarbayeva, Venera Alpysova. Public Administration in the Agricultural Sector of Kazakhstan [Text]/ Journal Espacios, -2017.-Vol. № 38. (Scopus) https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2989524

Научный руководитель: Репников И.В., магистр, старший преподаватель