

М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин оқулары – 19» халықаралық ғылыми - практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллин оқулары – 19», посвященной 110-летию М.А. Гендельмана». - 2023.- Т. I, Ч. IV. – С. 132-136.

УДК: 330:336.14

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ СУБСИДИРОВАНИЯ (ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)

*Айсина Ш., магистрант 1 курса,
Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.
Сейфуллина, г. Астана*

Сельское хозяйство является одной из значимых отраслей экономики Республики Казахстан, которая нуждается в финансовой поддержке. В настоящее время возрастает необходимость решения таких проблем как обеспечение доступности кредита для сельхозтоваропроизводителей, совершенствование условий кредитования, повышение эффективности деятельности денежно-кредитных институтов, осуществляющих финансирование и кредитование предприятий аграрной отрасли, а также развития форм их поддержки [1].

Как известно, государственное регулирование и финансовая поддержка аграрной отрасли экономики осуществляется с использованием достаточно большего числа механизмов. На практике чаще всего находят применение механизмов ценового, кредитно-финансового воздействия, прямой бюджетной поддержки в рамках государственных и специальных целевых программ.

Государство уделяет большое внимание поддержке аграрного сектора путем предоставления субсидий, кредитов. Среди основных финансовых институтов, осуществляющих финансирование сельхозтоваропроизводителей, выступают следующие хозяйствующие субъекты: АО Холдинг «КазАгро», АО «Аграрная кредитная корпорация», АО «КазАгроФинанс», банки второго уровня, частные лизинговые компании, кредитные товарищества и микрофинансовые организации.

Заметим, что в современных условиях хозяйствования вопросы финансовой поддержки конкретных сельхозтоваропроизводителей, особенно субсидирования производства продукции сельского хозяйства, постоянно находятся в центре внимания правительства, специалистов и ученых. При этом высказываются мнения как в пользу субсидирования, увеличения их размеров и направлений, так и до полного отказа от применения этого механизма.

Тем не менее, механизм субсидирования с разными формами и методами применяется практически во всех странах, поскольку виды и размеры получаемых субсидий и результаты их использования оказывают влияние на показатели производственной деятельности и финансового состояния хозяйствующих субъектов.

В Казахстане был разработан «Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы». Целью разработки является создание конкурентоспособного агропромышленного комплекса путем повышения производительности труда в два с половиной раза, увеличения экспорта продукции агропромышленного комплекса в два раза и обеспечение социально значимыми продовольственными товарами отечественного производства [2].

Ожидаемый экономический эффект (в количественном выражении):

- увеличение производительности труда до 6,2 млн. тенге на одного занятого в сельском хозяйстве;
- увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса до 6,6 млрд долларов США с доведением доли переработанной продукции до 70 %;
- повышение заработной платы работников сельского хозяйства с 115,4 тысяч тенге в 2019 году до 230,8 тысяч тенге в 2025 году;
- увеличение доходов 1 млн сельских жителей;
- вовлечение в экосистемы 350 тысяч фермерских и домашних хозяйств с увеличением доходов 1 млн. сельских жителей;
- обеспечение работой в сельском хозяйстве до 500 тысяч человек, в т.ч.:
 - 100 тысяч постоянных рабочих мест,
 - 400 тысяч сезонных рабочих мест.

Ожидаемым социальным эффектом является обеспеченность продовольственными товарами (в том числе социально значимыми) на уровне более 80 %.

Как известно, любая государственная программа или проект, прежде всего, должны иметь источники финансирования. Выше названная государственная программа развития АПК также имеет четко обозначенные объемы и источники их финансирования. Так, на весь период реализации этой программы необходимо порядка 6,8 трлн. тенге, из них на долю бюджета республики приходится 1,75 трлн. тенге, на долю местных бюджетов 0,95 трлн. тенге, а остальная часть, или 4,100 трлн. тенге, будет финансироваться за счет внебюджетных средств.

Такие финансовые институты как АО «Аграрная кредитная корпорация» и АО «КазАгроФинанс» участвуют в реализации национального проекта посредством предоставления финансовых услуг за счет бюджетных, собственных и привлеченных средств.

АО «Аграрная кредитная корпорация» (далее – АКК) осуществляет кредитование инвестиционных проектов, весенне-полевых и уборочных работ, фондирует банки второго уровня, кредитные товарищества, микрофинансовые организации, лизинговые компании для последующего финансирования субъектов АПК.

Финансирование осуществляется по ставке от 1,5% годовых (за счет бюджетных средств на проведение посевной и уборочной кампаний) до 6% годовых с учетом субсидирования ставок вознаграждения (за счет внебюджетных средств на производство и переработку сельхозпродукции). Срок кредитования составляет до 12 лет в зависимости от источников фондирования.

В декабре 2021 года к АКК было присоединено АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» (далее – ФФПСХ) с передачей функций по микрокредитованию, оператора в сфере страхования в АПК.

АО «КазАгроФинанс» (далее – КАФ) предоставляет услуги по запуску в лизинг сельхозтехники и спецтехники.

В рамках исполнения поручения Главы государства Холдинг передал 25 июля 2022 года 100% акций КАФ в АКК.

Приобрести сельхозтехнику и спецтехнику в лизинг возможно по ставке вознаграждения до 6% годовых с учетом субсидирования на срок до 10 лет в зависимости от вида приобретаемой техники. При этом лизингополучатель имеет возможность получить субсидии от государства в размере до 25% от стоимости сельхозтехники, которая также может быть направлена в счет оплаты авансового платежа.

Выдаваемые компаниями Холдинга займы имеют льготный период погашения основного долга в зависимости от отраслевой специфики финансируемого проекта. По сравнению с банками второго уровня залоговая политика Холдинга лояльнее к клиентам, позволяет принимать низко ликвидное залоговое имущество в сельской местности.

Таблица 1 - Финансирование АПК, млрд. тенге [3].

	2021	2022
Объем финансирования	464,2	522,3
АКК	322,5	351,2
КАФ	141,7	171,1

Общий объем финансирования АПК Холдингом за 2021 год составил 464,2 млрд тенге, при этом рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил порядка 4% (на 18,5 млрд тенге), из них АКК профинансировал субъектов АПК на сумму 322,5 млрд тенге, КАФ на 141,7 млрд тенге [4].

По итогам 2022 года АКК и КАФ направили на финансирование АПК средства в размере 522,3 млрд тенге, что на 13% больше 2021 году. Из них АКК профинансировал субъектов АПК на сумму 351,2 млрд тенге, КАФ на 171,1 млрд тенге.

От общего объема финансирования в 2022 году 96,4% получили субъекты малого и среднего предпринимательства. Совокупная численность активных заемщиков в ссудном портфеле АКК и КАФ к концу 2022 года достигла 88 тыс.

При этом уровень поддержки сельхозпроизводителей в Казахстане нельзя назвать очень большим. В сравнении со странами-партнерами ЕАЭС, поддержка сельхозтоваропроизводителей в Казахстане составляет 5% от ВВП, в России составляет 6,3%, в Беларуси – 8,1%.

Одним из важнейших показателей государственной поддержки является финансирование цен на сельскохозяйственную продукцию из бюджета. Показатель характеризует отношение всех ценовых субсидий к ценам производителей.

Доля прямой поддержки (желтой корзины) составляет 74% в Канаде, 79% — в Японии, 87% — в Корее, 91% — в Норвегии, 91% — в Турции, 40% — в США, 88% — в России и 68% — в Казахстане.

Субсидирование сельского хозяйства правительствами России и Казахстана на единицу продукции не позволяет поместить субсидии в «желтую корзину», регулируемую правилами ВТО. Поэтому субсидии должны рассчитываться исходя из объемов продукции по основным площадям под посевы и средней урожайности, продуктивности скота за последние 3 года.

Целесообразно субсидировать выращивание урожая пополам: 50% до начала года и 50% по мере поступления продукции. В животноводстве это зависит от уровня производства. Закупочные цены на продукцию, реализуемую в государственный резерв, субсидируются до 30%, что обеспечивает доходность наиболее важных товаров.

Сельскохозяйственная техника также должна субсидироваться: тракторы — на 35%, зерноуборочные комбайны — на 40%, другие машины — на 30% от их стоимости, запчасти — на 10% от стоимости их производства, доставки и хранения [5].

В Казахстане деформирующие торговлю меры принимаются с учетом местных бюджетов. Они компенсируют энергоресурсы, минеральные удобрения, семена и т.д. Субсидируются затраты на долговое финансирование (животноводство, производство элитных семян) и страховые возмещения. В России субсидии также покрывают страховые возмещения и долговое финансирование. Согласно данным, предоставленным в России и Казахстане, соответствующие обязательства выполняются, однако есть существенные структурные различия. В Казахстане 1 га сельскохозяйственных культур получает 87 долл. государственного финансирования, в России — 78 долл.

Заключение

1. Наряду с использованием механизма государственной финансовой поддержки субъектов АПК необходимо координировать и контролировать процесс модернизации агробизнеса. Это означает предоставление сектору беспристрастных, надежных и высококачественных государственных услуг, обеспечение выявления слабых звеньев в развитии пищевых технологий и стимулирование частных предпринимателей к их укреплению. Обычно для этого требуются эффективные институциональные механизмы на местном уровне. Такие государственные службы должны быть наделены необходимыми человеческими, финансовыми и политическими ресурсами для гибкой и своевременной поддержки предпринимателей без чрезмерного вмешательства в их индивидуальные решения.

2. В современных условиях разработка и обоснование наиболее целесообразных форм и механизмов агропромышленной интеграции является одним из ключевых направлений исследования аграрно-экономических профилей практически всех стран мира. Интеграция в области аграрной сферы может быть использована для повышения эффективности государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей со стороны государственных и местных органов власти по опыту других стран.

3. Анализ сложившегося механизма государственной финансовой поддержки предприятий сельского хозяйства позволяет определить основные направления ее развития. Из опыта ряда стран с развитым сельским хозяйством (Израиль, Австралия, Канада, и др.) можно определить, что мерами государственного финансового воздействия на развитие аграрной отрасли должны быть не только чисто финансовые формы, но и административно-правовые формы, влияющие и определяющие развитие эволюционных процессов в сельском хозяйстве [6].

4. Несмотря на большое количество научных работ в этой области, некоторые проблемы эффективности государственной финансовой поддержки отрасли сельского хозяйства с использованием различных инструментов исследованы недостаточно. Следовательно, вопрос эффективной и адекватной оценки исполнения бюджетных целевых программ является актуальной научной проблемой. Реализация основных форм и направлений финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей через различные государственные бюджетные программы позволит значительно увеличить производство продукции сельского хозяйства и повысить ее конкурентоспособность.

5. Обзор литературных источников по теме позволяет констатировать о наличии различных точек зрения по рассматриваемым вопросам, однако общим знаменателем здесь является то, что, по общему мнению, все госпрограммы развития сельского хозяйства должны иметь финансовую поддержку за счет бюджетных средств.

Список литературы

- 1 Утибаев Б.С., Ахметова Д.Т., Утибаева Г.Б., Жунусова Р.М., Финансовая поддержка сельхозпроизводителей [Текст] / Проблемы агрорынка. - 2016. - №4. - С. 63-70.
- 2 Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2025 годы [Текст] / Постановление Правительства Республики Казахстан, - 2021. - № 732. – С.586-892.
- 3 Орлова Н.В., Серова Е.В. Инновационное развитие агропромышленного комплекса в России [Текст] / Междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва. -2020. - С. 128.
- 4 Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан [Текст] / Электронный ресурс – 2020. <http://mgov.kz> (доступ 5 сентября 2020 г.).
- 5 АО «Национальный управляющий холдинг КазАгро» [Текст] / - 2020. <http://www.kazagro.kz>
- 6 Utibayev B.S., Zhunusova R.M., Utibayeva G.B., Baidakov A., Akhmetova D., Bulasheva A., Taurbayeva A., Abdykarimova G. Methodological approaches to assesing the risk of innovative [Text] / Revista ESPACIOS; - 2017. - Vol.38. - №24. - P. - 35-48.

Руководитель доцент к.э.н. Утибаев Б.С.