

М.А. Гендельманның 110 жылдығына арналған «Сейфуллин окулары – 19» халықаралық ғылыми - практикалық конференциясының материалдары = Материалы международной научно-практической конференции «Сейфуллинские чтения – 19», посвященной 110-летию М.А. Гендельмана». - 2023.- Т. I, Ч. IV. – С. 306-308.

УДК 330.34.01

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЯМИ ЛЕСНОГО ФОНДА

*Мамонтова С.А., канд.экон.наук, доцент
Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск*

Теоретические основы устойчивого управления лесными ресурсами берут свое начало в концепции устойчивого развития, под которым, согласно определению Г.Х. Брунтдланд, понимается удовлетворение потребностей нынешнего поколения, без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [1].

По аналогии с приведенным определением, под устойчивым лесным хозяйством понимают практику управления лесами для удовлетворения текущих потребностей общества в лесных ресурсах без ущерба для их доступности будущим поколениям [2]. На территории Российской Федерации расположены примерно 20 % площади мировых лесов и 1/4 мировых запасов древесины, поэтому вопрос устойчивого управления российскими лесами относится не только как федеральная, но и как глобальная проблема [3].

В устойчивом управлении лесными, как и любыми природными, ресурсами, обычно выделяют следующие составляющие: экологическую, экономическую, социально-культурную и политическую [2,4]. В сложившемся на текущий момент механизме движения к устойчивому развитию экономическому аспекту уделяется особое внимание в виду его управляемости и измеримости.

К экономическим механизмам управления природными ресурсами обычно относят: плату за рациональное использование природных ресурсов, плату за нерациональное использование природных ресурсов, а также платежи за ущерб, нанесенный источникам природных ресурсов [1]. Эти платежи в совокупности составляют экономическую основу природопользования.

Действующая на данный момент в Российской Федерации системы платежей за лесные ресурсы представлена на рисунке 1. Отметим, что земли лесного фонда на территории Российской Федерации находятся в федеральной собственности, поэтому расчет земельного налога для таких земель не производится [5].

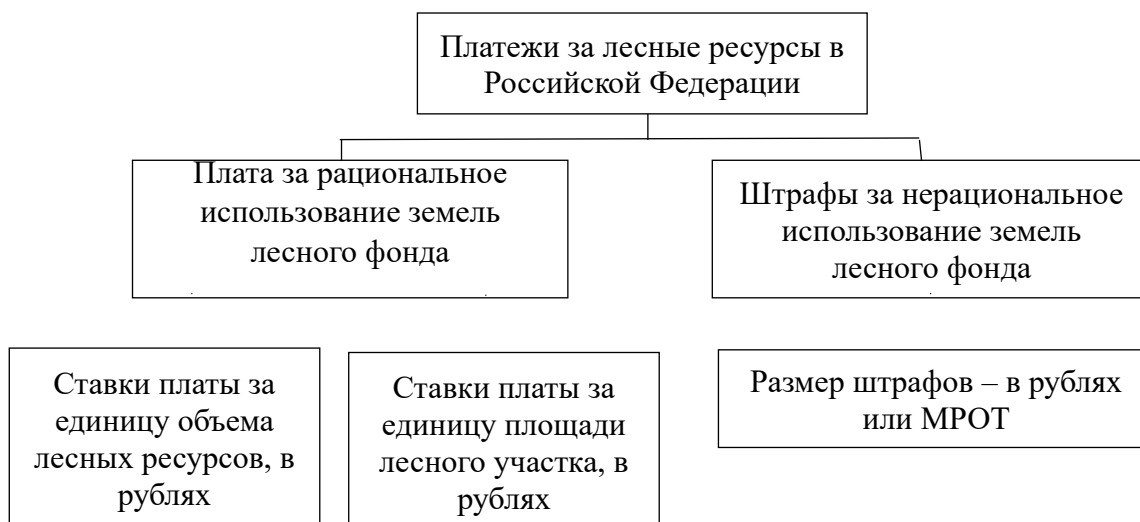


Рисунок 1 – Система платежей за лесные ресурсы в Российской Федерации

Плата за рациональное использование земель лесного фонда зависит от способа такого использования – с изъятием лесных ресурсов или без него. В первом случае используются ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, во втором случае - ставки платы за единицу площади лесного участка. Оба вида ставок установлены в рублях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности». Штрафы за нерациональное использование земель лесного фонда также установлены либо в рублях, либо в минимальных размерах оплаты труда (МРОТ) в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

При этом нужно учитывать: если установление размера фиксированной платы за использование лесных ресурсов (все зависимости от свойств конкретного участка) ведет к недополучению государством как собственником земель рентных платежей, то применение аналогичного подхода к установлению штрафов за нерациональное использование и ущерб лесным ресурсам имеет более драматические последствия, так как не учитывает конкретный ущерб, наносимый лесному участку. Данное обстоятельство снижает градус ответственности пользователей лесных участков, т.к. платежи за их использование, в том числе нерациональное, не дифференцированы.

Отмечено, что в последние десятилетия лесные земли повсеместно в процессе экономической деятельности подвергаются антропогенному влиянию [6]. И одним из источников финансирования мероприятий по устранению последствий такого влияния должны быть дифференцированные платежи за земельные ресурсы.

С 2017 года в Российской Федерации произошли значительные изменения в системе кадастровой оценки земель всех категорий, в том числе, впервые за 15 лет актуализированы показатели кадастровой оценки земель лесного фонда [5]. На наш взгляд, это обстоятельство должно стать отправной точкой в реформиро-

вании законодательного обеспечения системы платежей за лесные ресурсы – дифференциации их в зависимости от кадастровой стоимости лесных участков.

Список использованной литературы

1. Мамонтова С.А. Оценка земельных и природных ресурсов [Текст]: учебное пособие / С.А. Мамонтова, О.П. Колпакова. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2020. – 172 с.

2. Яковенко Н.В. Устойчивое управление лесами [Текст] / Н.В. Яковенко, И.В. Комов // Подготовка кадров в условиях перехода на инновационный путь развития лесного хозяйства: Научно-практическая конференция, Воронеж, 21–22 октября 2021 года. – Воронеж: Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г.Ф. Морозова, 2021. – С. 399-404.

3. Костюнина О.А. Региональная модель устойчивого управления лесами [Текст] / О.А. Костюнина, А.В. Демьянов, М.И. Лазун // Философия современного природопользования в бассейне реки Амур: Материалы XI научно-практической конференции с международным участием, Хабаровск, 28 апреля 2022 года. Том Выпуск 11. – Хабаровск: Тихоокеанский государственный университет, 2022. – С. 13-16.

4. Атрощенко О.А. Устойчивое управление лесами: теория и практика [Текст] / О.А. Атрощенко // Труды Белорусского государственного технологического университета. Серия 1. Лесное хозяйство. – 1999. – № 7. – С. 15-20.

5. Мамонтова С.А. Кадастровая оценка земель лесного фонда в Республике Хакасия [Текст] / С.А. Мамонтова // Геодезия, землеустройство и кадастры: проблемы и перспективы развития : сборник научных трудов по материалам IV Международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию юбилею кафедры землеустройства и землеустроительного факультет, Омск, 30–31 марта 2022 года / Министерство сельского хозяйства российской федерации, Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина. – Омск: Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, 2022. – С. 554-558.

6. Varaksin G.S. Availability of forest plots for reforestation activities [Текст] / G.S. Varaksin, A.A. Vais, V.A. Sokolov [et al.] // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, Krasnoyarsk, 16–19 июня 2021 года / Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering. Vol. Volume 839. – Krasnoyarsk: IOP Publishing Ltd, 2021. – P. 52018. – DOI 10.1088/1755-1315/839/5/052018.