

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университетінің экономикалық факультетінің 60 жылдығына арналған «Жаңа болмыс жағдайында экономика және қоғам» Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары, 25 мамыр 2023 жыл, II бөлім= **Материалы** Международной научно-практической конференции «**Экономика и общество в условиях новой реальности**», посвящённой 60-летию экономического факультета Казахского агротехнического исследовательского университета имени С.Сейфуллина, 25 мая 2023 год, II часть = **Materials** of the International scientific and practical conference «**Economy and Society in a new reality**» dedicated to the 60th anniversary of the Faculty of Economics of the S. Seifullin Kazakh Agrotechnical Research University, May 25, 2023, II part. – 2023. – Ч.2. – С.110-116.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

УДК 336.025

*Жолдоякова Г.Е., старший преподаватель
КАТЗУ им. С. Сейфуллина, г. Астана*

Процесс глобализации — это время новых явлений и процессов в стране. Появление новой экономики – глобализация, связано с развитием интеграции и интернационализации. Постепенное преобразование, достижение наивысшей производительности труда, решение социальные проблем, демократизация, интернационализация производства и других сфер экономики на сегодняшний день в нашей стране является актуальным.

Казахстанский ученый А.А. Аубакиров, считает, что глобализация связана с применением интернет-технологии, электронных форм торговли и возрастанием роли интернациональных производственных комплексов в различных сферах экономики [1].

В своем научном труде Ермекбаева Б.Ж. предлагает следующую классификацию видов глобализации мировой экономики. (Рисунок 1).

Глобализация налоговой системы, как составной части финансовой глобализации подразумевает гармонизацию налогового законодательства, устранение двойного налогообложения, решение проблем уклонения от уплаты налогов, цифровизация, формирование единого пространства для государств, которые связаны хозяйственными и региональными интересами [2].

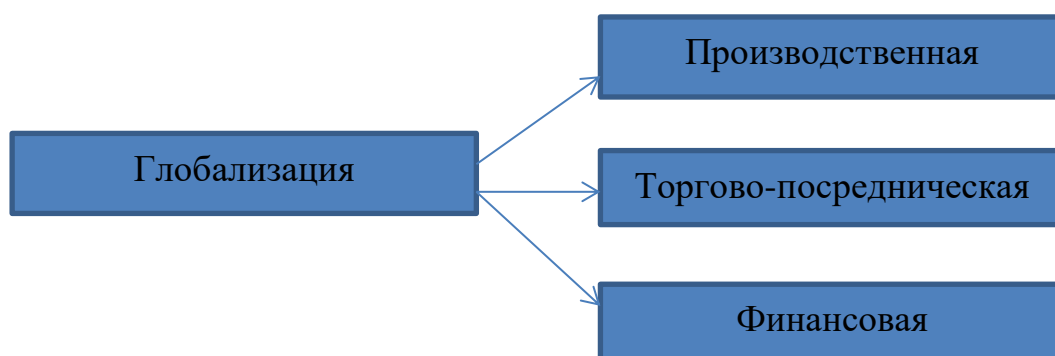


Рисунок 1. Схема классификации видов глобализации мировой экономики

Налоговая система Республики Казахстан с момента получения независимости прошла несколько этапов становления. На ее развитие оказывают различные факторы (экономические, социальные, политические и др.), среди которых является глобализация мировой экономики [3].

Первым системообразующим налоговым актом в налоговом законодательстве 1991 г. стал Закон «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 25.12.1991 г., введенный в действие уже с 01.01.1992 г. По сути, этот закон был прообразом общей части будущего налогового кодекса и определял понятие и основы налоговой системы независимого государства. В нем были определены основные принципы налогообложения в республике. В рамках закона предполагалось 43 налога, из них 16 общегосударственных, 10 общеобязательных местных, 17 местных налогов [4].

Данный этап стал основой для дальнейшего развития налоговой системы страны. В рамках этого этапа были приняты основные нормативные правовые акты и созданы налоговые органы, которые обеспечили функционирование налоговой системы в условиях перехода к рыночной экономике. Отличительной особенностью этого этапа была множественность нормативных актов. В связи с отсутствием практического опыта построения налоговой системы, соответствующей требованиям рыночной экономики в налоговое законодательство вносились многочисленные изменения, количество налогов и налоговое бремя были чрезмерными, налогообложение в первую очередь преследовало фискальные цели, т. е. приоритет отдавался фискальной функции налогов в ущерб регулирующей функции. Такой подход породил у многих налогоплательщиков стремление к уклонению от уплаты налогов, разрабатывались многочисленные схемы, уходя от налогообложения, значительная часть бизнеса переместилась в сферу так называемой теневой экономики [5].

Задачами второго этапа, который продолжался с 1995 по 1998 годы, были: снижение налогового бремени, сокращение количества налогов, приближение налоговой системы Казахстана к мировым стандартам. Принят Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 24.04.1995 г. № 2235. В отличие от предыдущего пакета законов новым кодексом были определены 11 видов налогов и сборов, а также 6 видов отчислений во внебюджетные фонды. В этот период развития были четко сформулированы все требования к построению налоговой системы, определены ее уровни, за каждым из которых закреплены конкретные налоги. По сравнению с ранее действовавшим законодательством перечень налогов был существенно сокращен и сформулировано положение о недопустимости введения каких-либо налогов и сборов, не предусмотренных Налоговым законодательством,

распределены налоговые полномочия органов законодательной и исполнительной власти [6].

Третий этап, который продолжался с 1998 по 2002 годы в социальной политике наметились позитивные изменения. Государство приступило к долговременным реформам в пенсионной системе, государственной службе, судебном арбитраже, образовании и здравоохранении. Стали заметны изменения в сельской местности. Этот период можно назвать переходным периодом в экономике и социальной сфере. Законом о Республиканском бюджете РК определены нормативы распределения общегосударственных налогов. В соответствии с изменениями 1998 года произошли изменения и в распределении налогов, связанные с объединением некоторых областей Республики Казахстан. Для областей с высоким уровнем дохода был назначен норматив распределения налогов.

Четвертый этап налоговой реформы (с 2002 года по 2008 год). Казахстан приступил к реализации Стратегии индустриально-инновационного развития, направленной на диверсификацию экономики. В декабре 2004 года закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» были направлены на реализацию политики поощрения инвестиционной активности предпринимателей, стимулирования конкурентоспособных экспортно-ориентированных производств, стимулирования обновления основных средств. [6]

Пятый этап с 2009 по 2017 годы. Необходимо было разработать систему стимулов для качественного развития экономики, одновременно обеспечив прозрачность налоговой системы, нейтральность в налогообложении, простоту и эффективность налогового администрирования. Вступил в силу новый Налоговый кодекс Республики Казахстан, разработанный в 2008 г. и призванный способствовать дальнейшей диверсификации экономики и снижению доли теневой экономики. 10 декабря 2008 года принят новый Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) № 99-IV. Нововведения Налогового кодекса базируются на трех основных целевых критериях: снижение налоговой нагрузки на не сырьевой сектор экономики, снижение административных барьеров; повышение эффективности налогового администрирования. Отличительной чертой данного этапа является снижение налоговой нагрузки на предпринимателей путем понижения ставки налога на добавленную стоимость и пересмотра уплаты акцизов. Вместе с тем проводилось постепенное увеличение налоговой нагрузки на недропользователей.

Шестой этап 25 декабря 2017 г. был принят ныне действующий Налоговый кодекс, введенный в действие с 1 января 2018 г. В нем нашли свое отражение предварительно проработанные разработчиками и экспертами принцип и презумпция добросовестности налогоплательщика в исполнении им своих налоговых обязательств. Кроме того, только в последнем НК РК 2017 г. нашли, наконец, свое закрепление нормы о

недопустимости двойного налогообложения налогоплательщиков, недопустимости обратной силы налогового закона, устанавливающего новые налоги, увеличивающего их ставки или иным образом ухудшающего положение налогоплательщика, а также о толковании всех сомнений, противоречий и неясностей налогового законодательства в пользу налогоплательщиков. Существенно улучшилось качество норм, регламентирующих налоговые процедуры и, в частности, порядок осуществления налогового контроля, проведения камерального контроля, назначения и проведения налоговых проверок. С учетом многолетнего накопленного Казахстаном опыта в области международного налогообложения в новом НК РК 2017 г. были более скрупулезно прописаны нормы, регламентирующие международное налогообложение и его администрирование.

Современные исследователи подчеркивают, что чем дешевле, проще и понятнее обходятся налоги, тем более интенсивно развивается экономика, тем благоприятнее воспринимается инвестиционный климат, тем сильнее рост важнейших макроэкономических показателей, что, в свою очередь, приводит к росту благосостояния страны [7].

Второй год подряд доходы государственного бюджета РК росли быстрее расходов, и главным фактором такой здоровой динамики были увеличивающиеся налоговые поступления. По итогам 2022 года правительство РК собрало на 38,4% больше налогов, чем годом ранее. В 2021-м годовая динамика была тоже достаточно высокой – 25,3%

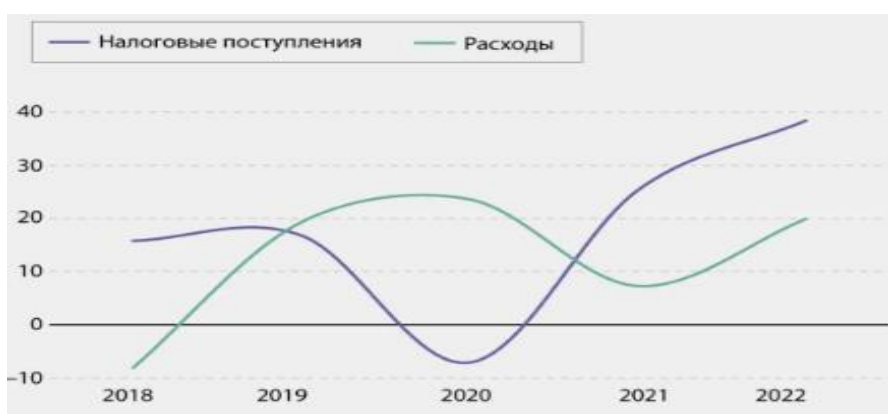


Рисунок 2. Динамика налоговых поступлений и совокупных расходов государственных расходов РК за период 2018-2022 гг.

Опережающий рост налоговых поступлений позволил обеспечить общий рост доходной части на 27,8%, а также увеличить вклад налоговой компоненты в макрофискальных показателях: в 2021 году налоговые поступления покрыли 59,7% расходов бюджета, в 2022-м – 68,9% [8].

В 2021 году Казахстан внедрил электронную систему налогового администрирования, которая позволяет налогоплательщикам подавать налоговые декларации и отчеты онлайн. Это существенно упрощает процесс

подачи налоговых документов и сокращает время, необходимое для их обработки.

В Казахстане цифровые технологии внедряются в налоговом и таможенном администрировании для того, чтобы создать комфортные условия для налогоплательщиков, снизить коррупцию и обеспечить поступления в госбюджет страны.

По итогам 2018 года органами государственных доходов оказано 22 млн услуг, в том числе в электронном формате – 20 млн. На уровне межведомственной комиссии по оптимизации государственных услуг утверждены дорожные карты, в которых предусмотрена их дальнейшая оптимизация и автоматизация с выводом на портал электронного правительства, а также проведена интеграция с компаниями частного сектора. В результате проведенной работы Министерством финансов оказание государственных услуг в электронном формате планируется довести к 2025 году до 95%.

Также в Казахстане в 2020 году была запущена система "Электронный инспектор", которая позволяет налоговым органам мониторить налогоплательщиков через онлайн-сервисы и автоматически выявлять нарушения. В 2021 году Казахстан внедрил электронную систему налогового администрирования, которая позволяет налогоплательщикам подавать налоговые декларации и отчеты онлайн. Это существенно упрощает процесс подачи налоговых документов и сокращает время, необходимое для их обработки.

Помимо этого, в Казахстане проводятся регулярные проверки налогоплательщиков, чтобы убедиться в правильности расчета налогов и соблюдении налогового законодательства. В случае выявления нарушений налогоплательщикам могут быть наложены штрафы и другие административные меры в зависимости от характера и тяжести правонарушения

Цифровизация в рамках налогового администрирования позволила сократить налоговые проверки на 9% и увеличить поступления в доходную часть бюджета Казахстана почти на 20% [9].

Цифровизация налоговых и таможенных процедур должна способствовать созданию таких условий, чтобы в результате каждому гражданину или субъекту бизнеса было выгоднее платить налоги, чем их не платить. Таким образом, улучшение налоговых систем осуществляется по линии упрощения налоговых процедур.

Список использованной литературы

1. Аубакиров, Я.А. Национальная экономика в условиях глобализации [Текст]: учеб. для вузов / Я.А. Аубакиров. - Алматы: Қазақ университеті. - 2005. - 189 с.
2. Ермекбаева, Б.Ж. Глобализация экономики и ее влияние на структуру налоговой системы и налогового механизма [Текст] / Б.Ж.

Ермекбаева // Вестник КазНУ. Серия экономическая. - 2010. - № 5 (81). - С. 50-58.

3. Липатова, И.В. Тенденции формирования налоговых систем в условиях глобализации экономики [Текст] / И.В. Липатова// Международный бухгалтерский учет. - 2013. - вып. 40 (286) – С. 45-51.

4. Нурумов, А.А., Бекболсынова, А.С. Налоги и налогообложение [Текст]: учебник/ А.А.Нурусов. – Астана: Изд. КазУЭФимТ, - 2009. – 44 с.

5. Тлеужанова, Д. А. Налоги и налогообложение [Текст]: учебник/ Д.А. Тлеужанова, Г.А. Матайбаева, Г.Е. Жолдоякова. – Астана: КазАТУ имени С.Сейфуллина, - 2012. – 262 с.

6. Тлеужанова, Д. А. Налоги и налогообложение [Текст]: учебник/ Д.А. Тлеужанова, Г.А. Матайбаева, Г.Е. Жолдоякова. — Астана: КазАТИУ имени С.Сейфуллина, - 2023. – 268 с.

7. Sartov, U., Brodunov, A., Bushueva, N., Nurgazina, G., Abdusattarova, S. Tax Administration in Transport Sphere in the Digitalization Process Lecture [Text // Notes in Networks and Systems, 2023.- 574 LNNS.- pp. 1925-1934. (https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85148765131&doi=10.1007%2f978-3-031-21432-5_210&partnerID=40&mDOI=10.1007/978-3-031-21432-5_210)

8. Официальный сайт МФ РК [Электронный ресурс]: <https://kgd.gov.kz/ru>

9. Шолпанкулов, Б. Цифровизация налогового администрирования позволила увеличить поступления в бюджет почти на 20% [Электронный ресурс]: <https://primeminister.kz/ru/news/press/cifrovizaciya-nalogovogo-administrirovaniya-pozvolila-velichit-postupleniya-v-byudzhet-pochti-na-20-b-sholpankulov>