

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университетінің экономикалық факультетінің 60 жылдығына арналған «**Жаңа болмыс жағдайында экономика және қоғам**» Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының **материалдары**, 25 мамыр 2023 жыл, I бөлім= **Материалы** Международной научно-практической конференции «**Экономика и общество в условиях новой реальности**», посвящённой 60-летию экономического факультета Казахского агротехнического исследовательского университета имени С.Сейфуллина, 25 мая 2023 год, I часть = **Materials** of the International scientific and practical conference «**Economy and Society in a new reality**» dedicated to the 60th anniversary of the Faculty of Economics of the S. Seifullin Kazakh Agrotechnical Research University, May 25, 2023, I part. – 2023. – Ч.1. – С.316-322.

## **Секция 2**

**«Экономиканы цифрландыру: мүмкіндіктері мен болашағы»**

**«Цифровизация экономики: возможности и перспективы»**

**«Digitalization of the economy: opportunities and prospects»**

---

# **АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ**

УДК 338.43

*Керимова У.К., д.э.н., профессор  
КазНАИУ  
г. Алматы*

Во всём мире продовольственная безопасность является одним из главных условий обеспечения национальной безопасности и приоритетным направлением развития экономики.

По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) объединенных наций (ООН) в настоящее время от недостатка питания страдает каждый седьмой житель Земли или по оценкам экспертов – это от 800 млн. до 1 млрд. 200 млн. человек.

По данным Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), к 2030 году численность населения планеты достигнет 8,5 млрд. человек, а к 2050 году составит 9,7 млрд. человек, что подтверждает актуальность обеспечения продовольственной безопасности [1].

Казахстан входит в десятку мировых экспортеров основных видов сельхозпродукции, однако по уровню продовольственной инфляции страна опережает многие государства. Ученые – аграрники считают, здесь должны быть приняты соответствующие меры по обеспечению продовольственной безопасности и необходимо добиться стабильности на внутреннем агрорынке.

В рейтинге стран мира по продовольственной безопасности за 2021 год Казахстан занял 41-е место из 113. Индекс страны составил 69,2 [2].

Состояние продовольственной безопасности страны определяется стабильностью доступа населения к продовольствию. Это: физическая, экономическая доступность, качество, полноценность и сбалансированность рациона питания.

Она также напрямую зависит от уровня развития сельского хозяйства страны, создания необходимых страховых резервов продовольствия, валютных резервов для импорта продуктов питания и регулирования продовольственных рынков.

Для устойчивого развития агропромышленного комплекса страны на 2021-2025 гг. разработан Национальный проект, где поставлены следующие основные цели, такие как:

- повышение производительности труда в 2,5 раза;
- насыщение внутреннего рынка социально-значимыми продовольственными товарами на уровне 80%;
- увеличение экспорта переработанной продукции АПК в 2 раза [3].

Для достижения поставленных задач в Национальных проектах, в стране имеются большие потенциальные возможности, в частности, наличие земельных, водных и трудовых ресурсов.

В республике под сельскохозяйственными угодьями заняты 114,5 млн. га или 41,8 %, а также имеются земли запаса, в размере - 88 млн. га или 32,3% от всех земель. В среднем на одного жителя приходится 14,3 га земли, в том числе 1,4 га пашни.

В структуре внутреннего валового продукта страны сельское хозяйство занимает 5,2%. Производством продукции сельского хозяйства в республике занимаются более 260,0 тыс. агроформирований, из них 94% - это индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Производством сельскохозяйственной продукции также занимаются более 1,6 млн. личных подсобных хозяйств, которые производят 27,3% растениеводческой и 64,5% животноводческой продукции. Из числа крестьянских (фермерских) хозяйств 59% имеют сельскохозяйственные угодья не более 50 га и 79% не более 50 га пашни.

В производстве продукции животноводства 20% фермерских хозяйств содержат не более 10 голов крупного рогатого скота и 6% не более 10 голов овец и коз. Индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства производят 43,2% растениеводческой и 19,3% животноводческой продукции в сельском хозяйстве страны.

Несмотря на определенный рост производства сельскохозяйственной продукции в республике, по многим их видам население страны не обеспечивается продовольствием, в пределах рациональных (медицинских) норм питания.

На уровне научно-обоснованных физиологических норм потребления продуктов питания население РК потребляет хлебопродукты и картофель.

Незначительно ниже научно-обоснованных норм потребления население потребляют мяса (98%), овощей свежих (86%). По отдельным продуктам от 30 до 60% от уровня потребления импортируется из других стран. Особенно, большая доля импорта в емкости аграрного рынка наблюдается по яблокам - 73,7%, мясу птицы - 65,4%, колбасным изделиям - 56,4%, сырам и творогу - 56%, сахару - 42,6% на сумму свыше 700 млн. долл. США.

В теории продовольственной безопасности различают четыре уровня жизни населения в стране:

- критический, где суточное потребление на одного человека должно быть не ниже 2200 ккал;

- минимальный – среднесуточное обеспечение должно быть в пределах 2300-2800 ккал;

- рациональный или этот уровень еще называют нормальным. При этом уровне среднесуточное потребление на одного человека рассматривается в пределах 2800-3600 ккал;

- комфортный. Здесь суточное потребление должно соответствовать рациональным нормам питания, а также предусматривается потребление экологически чистых продуктов питания [4].

Анализ энергетической ценности потребляемых населением продуктов питания, по регионам страны за 2020 год показывает, что самый низкий уровень потребления в г. Шымкенте – 2981 ккал и самый высокий - в Павлодарской области - 4120 ккал. Отсюда вывод, что уровень жизни населения в стране относится к рациональным, т.е. третьему уровню.

Этот показатель по республике в 2020 году, по подсчетам аналитиков, в среднем на душу в день составил 3425 ккал.

При этом отмечается, что калорийность продуктов питания, употребляемых сельским населением выше, чем у городских.

Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, составляет 4,4%.

Анализ химического состава потребляемых населением продуктов питания показывает, что сельское население больше потребляет углеводов (хлебопродукты и крупяные изделия), а городское – больше продуктов с высоким содержанием жира и белка (мясо и мясопродукты, молочные продукты и яйца) [5].

Еще один из показателей физической доступности продуктов питания - это распространенность недоедания.

По результатам совместных исследований Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программой ООН

(ВПП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 2019 году из числа голодающих в мире людей - 144 млн. чел. дети, которые страдают от задержки роста, что также является признаком хронического недоедания, а также 47 млн. детей страдают от истощения [6].

Казахстан в рейтинге «по наименьшему уровню голода» занял в 2020 году 21 место среди 107 стран.

В республике доля населения, с калорийностью питания ниже минимально допустимого уровня, составляет 4,4% или более 800 тыс. чел., по сравнению с 2019 годом этот показатель увеличился на 46,0 тыс. чел. Аналитики считают, что ситуацию ухудшил кризис, связанный с пандемией коронавируса.

Еще один показатель физической доступности населения к продуктам питания - уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности (на основе шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности). В среднем за 2015-2017 годы данный показатель по республике был равен 7,8%, в том числе острое отсутствие продовольственной безопасности составило 1,4%. Этот показатель, по сравнению со странами Центральной Азии намного ниже, что свидетельствует о том, что Казахстан обеспечен продуктами питания - лучше.

При этом необходимо учесть уровень доходов населения. Сегодня казахстанцы на покупку продуктов питания тратят в разрезе регионов от 44,0 до 62,0 % от общего дохода. При этом доходы населения страны по децильным группам населения разнятся, в зависимости от сферы занятости и размера заработной платы. Существует разница в доходах населения по отраслевому признаку, которая усугубляется неравенством в потреблении продуктов питания.

Для наращивания объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции в республике необходимо принять соответствующие меры по:

- улучшению материально- технической базы АПК;
- рациональному использованию природных и трудовых ресурсов;
- усилению работы по кооперацию мелких не товарных хозяйств в крупные товарные;
- повышению уровня переработки сельскохозяйственного сырья;
- сокращению численности посредников «от поля до потребителя»;
- внедрению результатов научных исследований в производство;
- разработке эффективных экономических механизмов по привлечению инвестиции, меры господдержки в АПК и др.

Сегодня в сельском хозяйстве 86% парка тракторов и 68% парка комбайнов — это техника со сроком эксплуатации свыше 10 лет. Средний износ всего парка сельхозтехники составляет - 76%. В то же время средний уровень обновления сельхозтехники составляет 3,5%, при оптимальном уровне в 6%.

В свою очередь использование изношенного и устарелого оборудования увеличивает затраты на ремонт и ГСМ в среднем на 20%, что в конечном итоге приводит к снижению сбора урожая.

Для приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования введены инвестиционные субсидии, где предусмотрено возмещение от 20 до 80% затрат сельских предпринимателей.

Имеет место нерациональное использование ресурсного потенциала, в том числе земельных, водных, трудовых ресурсов. Например, за последние 20 лет в результате эрозии снизилось плодородие пашни на 20-30%. Для решения этого вопроса необходимо повысить плодородие почв на основе минерализации, построить готовые лицензионные заводы по выпуску удобрений и пестицидов с привлечением иностранных инвесторов.

Необходимо совершенствовать правовую и методическую основу проведения инвентаризации земель, ускорить процесс цифровизации земельного кадастра и перехода на космический мониторинг использования земель.

Площади используемых орошаемых земель сократились с 2,5 млн. га до 1,1 млн. га. По данным министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК площади орошаемых земель за последние годы увеличились до 1,5 млн.га. Планируется расширить их до 2 млн.га. Сегодня они дают 42% валовой продукции растениеводства.

Низкой остается доля переработанной сельскохозяйственной продукции. Правительством перед АПК поставлена задача: «отходить от сырьевой направленности экспорта сельхозпродукции, которая достигла 70%, в то время как перерабатывающие предприятия загружены всего на 40%».

Переработка мяса составляет около 24% от общего объема производства, молока - 30%, зерна - 27%, плодов и овощей - 7%.

Мощности мясоперерабатывающих предприятий загружены на 41,5%, молокозаводов – 45%, масла сливочного – 39,2%, мучных изделий – 39,8% и т.д.

По некоторым видам продукции Казахстан обеспечивает себя - на 60%. Особенно большая доля импорта в емкости рынка наблюдается по фруктам (70%), мясу птицы (57%), колбасам (44%), молочным продуктам (40-50%), консервированным фруктам и овощам (85-95%) и др.

Разработан новый пакет мер по обеспечению продовольственной безопасности и комплексный план импортозамещения продукции АПК на 2021-2023 годы. Министерством сельского хозяйства планируется реализовать 285 инвестпроектов, такие как построить молочно-товарные фермы, птицефабрики, теплицы и др.

Сельское хозяйство слабо обеспечено современными инновационными технологиями, где главная роль отводится науке. Объем финансирования на научные исследования в целом по республике в 2021 году составил около 69 млрд. тенге (0,15 от ВВП), из них на сельскохозяйственную науку было выделено 6,5 млрд. тенге 0,01%.

На уровень производительности труда в сельском хозяйстве влияет также недостаточный уровень образования у крестьян, незнание агротехнических приемов, нарушение требований по содержанию животных и уходу за ними.

Сегодня в фермерских хозяйствах страны работают более 283,3 тыс. человек, из которых только 18,1% только имеют высшее и послевузовское образование.

Сельское хозяйство в республике остается пока не привлекательной отраслью для привлечения инвестиций, так как вложенный капитал в АПК не приносит соответствующий доход, в связи с его особенностями, в частности, сезонностью выращивания сельскохозяйственных культур и животных.

Объем инвестиций в основной капитал в АПК Республики Казахстан в 2021 году составил 772,5 млрд. тенге, или на 4,7 раза больше, чем в 2015 году, и на 36,6 % больше уровня 2020 года (565,4 млрд. тенге). Несмотря на значительный рост, объем инвестиций в основной капитал АПК по - прежнему занимает незначительную долю в общем объеме инвестиций по республике – всего около 6%.

Низкий уровень государственной поддержки сельского хозяйства, который составляет к стоимости валовой продукции по Беларуси – 11%, России – 5%, Казахстану – 4,7%. Хотя пороговый уровень прямой государственной поддержки для Казахстана по правилам ВТО установлен – 8,5%.

Отдельного внимания заслуживает вопрос распределения субсидий. Многие фермеры считают, что механизмы финансовой поддержки не отвечают их спросу и требованиям. Отдельные формы субсидирования доступны только крупным хозяйствам, поэтому МСХ РК разработаны и внедряются меры господдержки средних, мелких и домашних хозяйств.

Поэтому, решение выше перечисленных проблем развития АПК страны позволит обеспечить реализацию стратегических приоритетов продовольственной наращивание объемов импортозамещающей продукции, повышение уровня безопасности и качества производимой сельскохозяйственной продукции.

#### Список использованной литературы

1. Стратегический план ЮНФПА на 2022–2025 годы. [Электронный ресурс]: - <https://www.unfpa.org>.
2. В рейтинге стран мира по продовольственной безопасности Казахстан занял 41-е место из 113 // [Электронный ресурс]: -<https://forbes.kz>.
3. Национальный проект национального проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы. // [Электронный ресурс]: -<https://adilet.zan.kz>.
4. Greshonkov A.M., Menshchikova V.I. Consumption of basic food products by the population as an aspect of food security in Russia. [Text] // Bulletin of TVGU. Series "Economics and Management", 2014. Issue No. 4. T.1.S. 145-157 pp.
5. Казахстан хорошо обеспечен продуктами питания среди стран ЦА. [Электронный ресурс]: //<https://kazakh-zerno.net/>

6. Hunger in Kazakhstan: the situation is worse than in Belarus and Russia. April 20, -2021 // [Электронный ресурс]: - <https://inbusiness.kz>