

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университетінің экономикалық факультетінің 60 жылдығына арналған «**Жаңа болмыс жағдайында экономика және қоғам**» Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының материалдары, 25 мамыр 2023 жыл, II бөлім= **Материалы** Международной научно-практической конференции «**Экономика и общество в условиях новой реальности**», посвящённой 60-летию экономического факультета Казахского агротехнического исследовательского университета имени С.Сейфуллина, 25 мая 2023 год, II часть = **Materials** of the International scientific and practical conference «**Economy and Society in a new reality**» dedicated to the 60th anniversary of the Faculty of Economics of the S. Seifullin Kazakh Agrotechnical Research University, May 25, 2023, II part. – 2023. – Ч.2. – С.219-224

СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ

УДК 338.242

Култанова Н.Б., м.э.н.

Кызылординский университет имени Коркыт Ата., г. Кызылорда

О значимости сельского хозяйства для Казахстана можно судить хотя бы по следующему факту: почти треть трудоспособного населения занято именно в этой сфере. О плачевном состоянии отрасли говорят такие цифры: доля АПК в ВВП страны составляет всего лишь 5,1%. Сельскохозяйственные предприятия в большинстве своем близки к убыточности, их рентабельность составляет порядка 7-10%, тогда как в промышленности уровень рентабельности до кризиса составлял 60%. В 2018 году – 32%.

Совокупность этих факторов явно указывает, что здесь накапливаются для государства серьезные социальные проблемы, несвоевременное решение которых может привести и к политическим угрозам. Потому не случайно в своем очередном Послании народу Казахстана 7 сентября президент страны сделал особые акценты на развитии именно сельскохозяйственной отрасли. Им поставлена задача значительно увеличить производительность труда в сельском хозяйстве 2025 года еще в 2 раза.

Как известно, аграрный сектор является многогранным в своей экономической специфике, и в отдельных его отраслях положение дел довольно успешно. Так отечественные хлеборобы успешно собирают из года в год неплохие урожаи зерна, казахстанская пшеница является не просто надежным экспортным товаром, но и заслуженно обретшим на мировом рынке высокую репутацию.

Гораздо хуже обстоят дела в животноводстве, и именно этой отрасли президент страны уделил в своем Послании большое внимание. В 2021 году на развитие племенного животноводства, повышение продуктивности и качества продукции акиматами было направлено 108,1 млрд тенге, дополнительно выделено 13,6 млрд тенге из республиканского бюджета. Таким образом, на развитие животноводства было направлено 121,7 млрд тенге. В новых условиях аграрный сектор получает ежегодное солидное,

льготное кредитование, щадящее налогообложение. Только в 2017 году объем помощи отрасли составил почти 260 млрд. тенге, увеличиваются вложения в основной капитал. По Государственной программе развития АПК на 2017–2021 годы, как одной из приоритетных отраслей, поставлена задача увеличения производительности труда в 2,5 раза, в т. ч. на базе экспорта переработанной продукции.

Сельское хозяйство относится к сфере экономики с низкой инвестиционной привлекательностью. Общий объем инвестиций в сельское хозяйство составляет 0,5 трлн. Тенге или ее доля от общей суммы инвестиции не превышает 5%. Источниками инвестиций в сельское хозяйство могут быть – лизинг и инвестиционный кредит.

Остается не высоким уровень выделяемых финансовых средств из госбюджета для расширенного воспроизводства в АПК, в частности, в рамках программы субсидирования. Уровень государственной поддержки сельского хозяйства в республике к стоимости валовой продукции составляет не более 5%, тогда как пороговый уровень прямой государственной поддержки для Казахстана по правилам ВТО установлен – 8,5%. Еще одна проблема – это низкий уровень обеспечения АПК современными инновационными технологиями, где главная роль отводится аграрной науке. Объем финансирования на сельскохозяйственную науку составляет более 12 млрд. тенге, или 13% от общего объема суммы финансирования на науку. По данным МСХ РК в отрасли лишь 8% результатов выполненных научных проектов внедряются в производство. Основная часть научных проектов, позволяющих решить проблемы АПК, финансируется государством без активного участия агробизнеса.

Насколько осуществимы эти цели? Давайте проведем сравнительный анализ сельского хозяйства Казахстана и других стран. Для сопоставимости выберем Аргентину и Австралию, славящиеся своим животноводством, а также Канаду – страну со схожим климатом, входящую в прохладный и умеренный сельскохозяйственный пояс.

Прежде всего нужно отметить, что Казахстан начинает сейчас развитие своей сельскохозяйственной отрасли с более низких позиций по сравнению с указанными странами. Производительность труда в казахстанском АПК в 6 раз ниже, чем в Аргентине, в 15 раз ниже, чем в Австралии и в 30 раз – чем в Канаде. Так в ценах 2005 года добавленная стоимость на одного работника у нас в период 2005-2018 годов составляла порядка 2 000 долларов, тогда как в Канаде она более 45 000 долларов.

При этом агропромышленный комплекс Казахстана гораздо в меньшей степени механизирован по сравнению с другими странами – в 4 раза меньше, чем Аргентине и Австралии, и в 8 раз меньше, чем в Канаде.

И непосредственно в животноводческой отрасли Казахстан очень сильно отстает от выбранных для сравнения стран. поголовье крупного рогатого скота в Австралии в 5 раз, а в Аргентине в 9 раз больше, чем в Казахстане. поголовье мелкого рогатого скота в Австралии в 6 раз больше, чем в Казахстане. Производство мяса в Казахстане в 5 раз меньше, чем в

Канаде, Австралии или Аргентине. И это при том, что в Австралии в сельском хозяйстве занято всего лишь 3,5% занятого населения, в Канаде – 2,5%, а в Аргентине – 1% [1].

Еще одной проблемой отечественного животноводства является то, что большая часть поголовья сосредоточена на мелких подворьях у населения: 80% КРС и 70% МРС. Возможно, именно этот фактор и является основной причиной низкой эффективности и низкого качества нашей отрасли – такое мелкодисперсное распределение ограничивает возможности для разведения высококачественного племенного скота, который стоит значительных денег и требует хорошего ухода. В настоящий момент отрасль нуждается в коренной модернизации и прежде всего в концентрации – необходимо формирование крупных хозяйств, способных привлекать значительные инвестиции и внедрять новые современные технологии.

В то же время очень важно учесть такое последствие предпринимаемых шагов, что резкое повышение эффективности в животноводстве неминуемо приведет к высвобождению большого числа малоквалифицированной рабочей силы. Поэтому, создавая рабочие места для более квалифицированного персонала, необходимо одновременно предусмотреть решение вопросов по переподготовке кадров остальной части населения, созданию на местах новых производств по переработке сельхозпродукции, организованному привлечению людей на работу в промышленные центры.

Развитие аграрного сектора, который в последние годы формирует порядка 17–20 процентов ВВП и обеспечивает занятость большинства сельского населения, в Казахстане является одним из приоритетов в рамках модернизации экономики. Активное стимулирование отрасли с помощью специальных государственных программ начало давать результаты уже к середине 2000-х годов, когда даже убежденные критики перестали говорить о «депрессивности» и низкой отдаче сельского хозяйства страны. Позднее развитию аграрных компаний способствовал инвестиционный бум, а также выгодная экспортная конъюнктура. Казахстан стал крупнейшим в мире поставщиком муки, вошел в пятерку ведущих экспортеров зерна. Сейчас совместно с ведущими европейскими компаниями запущено несколько проектов в мясной и молочной индустрии [2]. Повышение доступности финансирования для субъектов АПК будет обеспечено за счет увеличения объемов финансирования, а также перераспределения субсидий с менее на более эффективные субсидии в целях привлечения инвестиций. Кроме того, будет пересмотрена кредитная политика АО «НУХ «КазАгро». Объемы субсидирования в АПК будут доведены до допустимого уровня в рамках ВТО. Также будет обеспечена стабильность мер государственной поддержки в сельском хозяйстве. Для цели обеспечения стабильности субсидирования будет разработана Целевая структура субсидирования в разрезе областей (районов), с указанием относительных лимитов по видам субсидирования, которая будет закреплена меморандумами между МСХ, бизнес-сообществом и акиматами областей, городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент. В целях обеспечения прозрачности субсидирования внедрен принцип публичности

заявок на субсидирование. Для обеспечения эффективности мер государственной поддержки будет внедрен реестр встречных обязательств субъектов АПК для получения мер господдержки, включая субсидирование, кредитование дочерними организациями АО «НУХ «КазАгро».

Все это кажется естественным и обычным сегодня, хотя всего 7–10 лет назад мало кто из отечественных инвесторов всерьез говорил об аграрном бизнесе как о чем-то перспективном. Крупное производство, основанное на советских технологиях, переживало упадок. Базу отрасли составляли мелкие подворья и фермерские хозяйства, где нехватка ресурсов приводила к сильной зависимости от случайных факторов – погоды, цен на семена и ГСМ. На тот момент аграрный сектор был полностью реформирован, уйдя от советской системы организации хозяйств к полностью рыночной модели. Полное изменение производственных и земельных отношений, либерализация цен, частная кредитная система, быстрое формирование конкурентной рыночной инфраструктуры (например, крупных частных элеваторов, транспортных фирм, овощехранилищ и т. п.) – все это был «рынок в чистом виде». Но было понятно, что либерально-рыночный путь без системной поддержки и стимулирования со стороны государства не может сделать отрасль конкурентоспособной. С учетом той степени госпротекционизма, при которой существуют аграрные и пищевые холдинги Западной Европы и США, вряд ли стоило ожидать развития в Казахстане современного аграрного сектора. Дальнейший путь сельскохозяйственного производства зависел от того, какую роль в этом процессе возьмет на себя государство [3].

Казахстану здесь по-своему повезло, в отличие от соседей, например, России – повезло в том плане, что у правительства есть достаточные ресурсы для прямого финансирования модернизации. Высокие поступления от экспорта нефти и металлов, рост запасов Национального фонда и отсутствие необходимости, как у РФ, тратить большие средства на оборону и инфраструктуру – объяснение тому, откуда в Казахстане ресурсы для кредитования и субсидирования аграриев в объемах от 500 млн. до 1 млрд. долл. ежегодно. Вначале была реализована первая Государственная агропродовольственная программа РК, которая решила две базовые задачи: обеспечить продовольственную безопасность страны по основным видам продуктов питания и создать условия для развития современного конкурентоспособного аграрно-перерабатывающего сектора. Через удешевленные кредиты, прямые субсидии, лизинг, льготное налогообложение и другие схемы «точечно» стимулировались проекты, в рамках которых обеспечивается укрупнение производства и его конечный цикл. Особенно результативным такой подход оказался в зерновой индустрии, где уже существовал ряд крупных фирм. Объединение фермерских хозяйств, элеваторов и мукомольных производств в единую структуру, а также активное освоение современных технологий сделало некоторые отечественные зерновые компании вполне конкурентоспособными на мировом рынке.

Программа ставит целью развитие в Казахстане современного конкурентоспособного агропромышленного комплекса, гарантирующего не только продовольственную безопасность, но и существенное увеличение экспорта. Ставятся задачи производства качественной конкурентоспособной продукции, развития современной инфраструктуры, развертывания научных исследований в приоритетных секторах, подготовки высококвалифицированных кадров для отрасли. Новое становление аграрного сектора экономики страны произошло на базе принципиально иных экономических и трудовых отношений на селе, со сменой абсолютно преобладавшей государственной формы собственности на частную. И на сегодня на АПК возложена задача – стать одной из основных сфер диверсификации и драйверов экономического роста. [4].

Такая рыночная поддержка, организованная на системной основе, позволяет фермерским объединениям иметь определенный запас оборотных средств, которые, опять-таки благодаря целевой господдержке, можно выгодно инвестировать в новые технологии, в современную технику, вообще в модернизацию традиционного производственного цикла. Государство поощряет закупку технологичных материалов и систем, активно субсидируя их и используя другие стимулы. В результате использование современных агротехнологий на полях уже стало массовым явлением в фермерской среде [5].

По данным Министерства сельского хозяйства РК, в 2013 году зерновые культуры возделывались с применением специальных влагосберегающих технологий на площади в 10,3 млн. га, или на 60 процентах общего зернового клина республики. В 2014 году, по предварительным данным, этот показатель вырос до 64 – 66 процентов. Именно это, по мнению экспертов отрасли, стало главным фактором получения высокого урожая зерна в нынешний труднейший засушливый год, когда северные и центральные области – основная зерновая «житница» – не видели дождей около полутора месяцев. В результате упорного труда в 2018 году собрано свыше 22 млн. тонн злаковых и зернобобовых культур. Казахстан – один из крупных производителей зерна в мире. Системные реформы, инвестиционная привлекательность отрасли, имеющей большое стратегическое значение, обусловлены прежде всего общей площадью земель сельскохозяйственного назначения в 226,6 млн. га, под пашней 24, млн. га (10,8 процента), сенокосами – 5 млн. га (2,2 процента), пастбищами – 189 млн. га². Последнее сравнимо с лучшими мировыми аналогами. Естественно увеличиваются ежегодные объемы господдержки АПК из бюджета и кредитования. В 2018 году в общей сумме выделено 600 млрд. тенге, возобновлено субсидирование ставок вознаграждения по кредитам на основные средства, а также на лизинг сельскохозяйственной техники и животных. Перед сельским хозяйством поставлена задача (по госпрограмме развития АПК) в предстоящие пять лет увеличить производительность труда и экспорт переработанной сельскохозяйственной продукции в 2,5 раза (на 2018–2023 годы).

Список использованной литературы

1. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020-2025 год. [Электронный ресурс]: https://strategy2050.kz/ru/state_programs/industrialno-innovatsionnoe-razvitie-rk-na-2020-2025-gody/. – Дата доступа: 28.04.23.
2. Стратегии региональной занятости и переподготовки кадров «Дорожная карта 2020» . [Электронный ресурс]: <https://adilet.zan.kz/>. – Дата доступа: 28.04.23
3. Стратегический план Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2020-2024 годы. [Электронный ресурс]: https://www.gov.kz/uploads/2021/2/2/eda9863825e056806ca880f388a6308e_original.640236.pdf. – Дата доступа: 27.04.23
4. Анализ влияния инновационных факторов на экономический рост / Евразийское сообщество. – № 1. – 2012. [Электронный ресурс]. – URL: <http://magazine.asiakz.com/rus/article/622>. – Дата доступа: 27.04.23.
5. Социально-экономические проблемы прогресса АПК Казахстана. [Электронный ресурс] . – URL: <https://mysl.kazgazeta.kz/news>. – Дата доступа: 27.04.23.
6. Mustapa, I., Sumarmo, Setiawan, B., Pramodyo, H. Strategies for strengthening the rural economic base in stimulating the growth of Bone Bolango Regency / Caspian Journal of Environmental Sciences. – (2022). – 20 (5). – pp. 1083-1090. (Scopus). [Electronic resource]. – URL: <https://doi.org/10.22124/CJES.2022.6082>