

С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университетінің экономикалық факультетінің 60 жылдығына арналған «**Жаңа болмыс жағдайында экономика және қоғам**» Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясының **материалдары**, 25 мамыр 2023 жыл, II бөлім= **Материалы** Международной научно-практической конференции «**Экономика и общество в условиях новой реальности**», посвящённой 60-летию экономического факультета Казахского агротехнического исследовательского университета имени С.Сейфуллина, 25 мая 2023 год, II часть = **Materials** of the International scientific and practical conference «**Economy and Society in a new reality**» dedicated to the 60th anniversary of the Faculty of Economics of the S. Seifullin Kazakh Agrotechnical Research University, May 25, 2023, II part. – 2023. – Ч.2. – С.233-243

## **СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА**

УДК 338.439.6

*Рустембаев Б.Е., д.э.н., профессор  
Жумашева С.Т., к.э.н., ассоциированный профессор  
Казиев А.А., магистрант  
КНАИУ, г. Алматы*

Каждое государство в контексте Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности (16 ноября 2009 г.), определяет приемлемое решение своей продовольственной проблемы. При этом продовольственной безопасностью считается обеспеченная соответствующими ресурсами и потенциалом гарантированная способность государства вне зависимости от внешних и внутренних угроз удовлетворить потребности населения в продуктах питания в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам.

Продовольственная безопасность имеет два аспекта: социально-экономический (способность обеспечивать потребности как в физическом, так и экономическом плане) и политико-экономический (способность мобилизовать внутренние ресурсы и агропромышленный потенциал страны для обеспечения этих потребностей). Следовательно, это такое состояние экономики, при котором обеспечивается устранение или нейтрализация угроз продовольственной безопасности, возникающих в силу внутренних или внешних причин.

В обобщенном виде оценка состояния продовольственной безопасности населения определяется:

- физической доступностью продовольствия, под которой понимается наличие продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в необходимом ассортименте;
- экономической доступностью продовольствия, состоящей в том, что уровень доходов независимо от социального

статуса и места жительства гражданина позволяет ему приобретать продукты питания, по нормам, обеспечивающим здоровую и активную жизнь населения;

– безопасностью продовольствия для потребителей, то есть возможностью предотвращения производства, реализации и потребления некачественных пищевых продуктов, способных нанести вред здоровью населения.

Однако учитывая поставленные Президентом РК задачи, необходимо добавить еще один показатель – уровень обеспеченности потребности в продовольствии за счет собственных ресурсов (80% продовольствия должно производиться в стране).

Проблемы, связанные с продовольственным обеспечением населения, всегда выступали в качестве приоритетного направления национальной политики государств. А продовольственная безопасность рассматривалась как важнейшее условие существования общества, тем более в настоящее время, когда в результате происходящих экономическим и климатических изменений, вопросы продовольственного снабжения населения мира стали более животрепещущими.

Таким образом, в целом, оценка состояния продовольственной безопасности сводится к двум уровням: первый - поддержание снабжения продуктами на уровне, достаточном для здорового питания, второй - устранение зависимости от импорта и защита интересов производителей продукции.

За последнее время выросло потребление практически по всему спектру продуктов (кроме картофеля). Значительно растет уровень потребления мясной продукции, сахара. Более медленными темпами развивается потребление овощей и рыбной продукции.

В целом энергетическая ценность рациона питания среднего жителя Казахстана уже превысила рекомендуемые нормативы.

Но потребление в республике деформированное и не соответствует ни нормам ВОЗ, ни научно обоснованным нормам МНЭ РК. В рационе питания населения республики отмечается пониженное содержание белков и жиров, в первую очередь животного происхождения. В то время как углеводов потребляется более необходимого за счет повышенного использования в пищу хлебопродуктов, сахаросодержащих продуктов и растительного масла.

Следовательно, рацион питания не соответствует необходимому для здоровой и активной жизни населения.

Одним из критериев состояния продовольственной безопасности является физическая доступность продуктов питания. В среднем продовольственный рынок республики насыщен продуктами на 97-100%, то есть можно отметить практически полную пространственно-временную доступность продовольствия для населения страны.

Учитывая насыщенность казахстанского продовольственного рынка, можно сделать вывод о том, что в республике физическая доступность продовольствия по основным видам продуктов обеспечена. При этом следует

иметь в виду, что поскольку в Казахстане, особенно в сельской местности, высокий удельный вес в структуре потребления населения имеют продукты питания собственного производства, физическая доступность продовольствия определяется не только наличием продовольственных товаров на рынке, но и возможностями хозяйств населения (личные подсобные хозяйства, садовые, огородные и др. объединения граждан) [1].

И если в Казахстане практически удалось преодолеть дефицит основных продуктов питания на рынке, то в настоящее время, основной угрозой продовольственной безопасности республики является отсутствие у населения необходимого количества ресурсов для приобретения, или самостоятельного производства продуктов питания в количестве и ассортименте, позволяющих удовлетворить физиологические потребности в основных пищевых веществах и витаминах.

Таким образом, остается проблема с экономической доступностью продовольствия, где отмечается большая дифференциация населения по уровню потребления. Потребление основных продуктов питания в первой и пятой квинтильных группах различается в разы. Например, 1-я группа – с наименьшими доходами, имеет энергетическую ценность рациона только 2580 ккал, а 5-я группа – с наибольшими доходами, потребляет продуктов на 4446 ккал в сутки. Более высокий разрыв в потреблении отмечается по продуктам животного происхождения (мясу и мясопродуктам, молоку и молочным продуктам, яйцам).

В условиях рыночной экономики для низкодоходной категории граждан страны доступ к продовольствию по ценам рынка ограничен. Следует заметить, что даже 20% наиболее обеспеченного населения республики потребляют ниже научно-обоснованных норм питания молока и молочных продуктов, яйца, овощей и картофеля. Но при этом употребляют выше нормы мяса и мясопродукты, масла и жиров, а также фруктов и хлебопродукты. Калорийность их суточного рациона питания выше оптимальной величине.

При этом следует отметить, что структура потребления в малоименной группе населения сосредоточена на более дешевой продукции. Например, в хлебопродуктах основу составляет хлеб пшеничный (38,4% в структуре потребления), рис шлифованный (12,2), мука (11,3) и макаронные изделия (15,1%). Спрос на мясо в основном представлен говядиной (32,9%) и мясом птицы (15,3%), а на молочную продукцию – сырым молоком (30,5%) и кисломолочной продукцией (15,3%). В овощной продукции основу потребления составляет репчатый лук (23,3%), капуста (14,9) и морковь (14,4%). В среднем значительная часть использованного дохода уходит на покупку продовольственных товаров 46,6%. Следовательно продовольственная безопасность связана с эффективностью производства, уровнем и дифференциацией доходов населения, безработицей и другими экономическими индикаторами. А потребление продовольствия по научно-обоснованным нормам предполагает макроэкономическую стабилизацию и рост доходов населения.

Таким, образом, ключевой проблемой продовольственной безопасности является не только недостаточный уровень потребления продовольствия населением страны, но и недостаточный уровень доходов, его стремление к спросу на дешевые виды продовольствия. Поэтому при резком росте спроса физическая доступность продовольствия (и, в первую очередь, продуктов с низкой стоимостью) может находиться под угрозой, что делает необходимым расширение резервных фондов основных видов продуктов питания.

Состояние экономической доступности продовольствия характеризуется высоким показателем расходов на питание, широкой дифференциацией доходов по социальным группам населения, понижением покупательной способности среднедушевых доходов населения республики, вследствие опережающего роста потребительских цен по отношению к реальной заработной плате и денежным доходам.

В последние годы аграрный сектор Казахстана имеет положительную динамику, о чем свидетельствуют данные международных экспертов. По международному рейтингу, проведенному британским журналом «The Economist» (итоги 2020г.), по комплексным показателям продовольственной безопасности Казахстан занял 32 место из 113 стран (2019г. — 48 место) [2]. Среди стран СНГ — это третье место после Беларуси (23 место) и России (24 место). Для Республики Казахстан достигнутый уровень в рейтинге среди развитых стран — это результат устойчивого развития отрасли за последние годы. Так, только за 2015-2020 гг. рост по видам продукции сельского хозяйства колебался от 7,5% до 2,5 раза. Особенно значительно выросли за указанный период производство: овощей (на 28,8%), масличных (на 65,2%), сахарной свеклы (на 48,9%), фруктов (на 65,6%), мяса (на 25,3%) (таблица 1) [3].

Таблица 1 – Производство основных видов продукции сельского хозяйства в Казахстане, тыс. т

Наименование	Фактическое производство				2021г. в % к:		
	1990г.	2015г.	2020г.	2021 г.	1990г.	2015	2020г.
Зерновые	28 487,0	18 672,8	20 065,3	16 375,9	57,5	87,7	81,6
Картофель	2 324,0	3 521,1	4 006,7	4 031,6	173,5	114,5	100,6
Овощи	1 136,0	3 564,9	4 590,9	4 768,5	в 4 раза	133,8	103,9
Бахчевые культуры	302,0	2 087,6	2 425,0	2 778,6	в 9 раз	133,1	114,6
Масличные	229,8	1 547,5	2 556,5	2 430,1	в 10,6 раз	157,0	95,1
в т.ч. подсолнечник	126,0	534,0	844,2	1 031,8	в 8,1 раз	193,2	122,2

Сахарная свекла	1 044,0	174,1	466,3	332,2	31,8	190,8	71,2
Фрукты	301,0	216,2	324,9	330,8	109,9	153,0	101,8
Мясо	1 559,6	931,0	1 166,6	1 231,1	78,9	132,2	105,5
Молоко	5 641,6	5 122,4	6 051,4	6 247,2	110,7	122,0	103,2
Яйцо, млн шт.	4 135,1	4 736,9	5 065,8	4 838,1	117,0	102,1	95,5
Примечание - составлена по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, 1990г., 2015-2021,гг.							

Вовлечение в хозяйственный оборот дополнительных площадей сельхозугодий, рост поголовья скота способствовали увеличению производства продукции сельского хозяйства на душу населения и улучшению продовольственного обеспечения населения страны, о чем свидетельствуют данные таблицы 2.

Таблица 2 – Производство основных видов продукции сельского хозяйства на душу населения в Казахстане, кг на душу населения

Наименование	Фактическое производство				2021г. в % к:		
	1990г.	2015г.	2020г.	2021 г.	1990 г	2015г.	2020 г
Зерно	1702,0	1 072,2	1 040,0	862,0	50,6	80,4	82,9
Картофель	139,0	202,2	214,0	212,0	152,5	104,8	99,1
Овощи и бахчевые	86,0	324,5	374,0	397,0	в 4,6 раз	122,3	106,1
Масличные	13,7	88,8	137,2	127,0	в 9,3 раза	143,0	92,6
Сахарная свекла	62,0	10,0	25,0	17,4	28,1	174,0	69,6
Фрукты и ягоды	18,0	12,4	18,6	17,3	96,1	139,5	93,0
Мясо	92,0	53,4	62,0	65,0	70,7	121,7	104,8
Молоко	337,0	297,6	323,0	329,0	97,6	110,6	101,9
Яйцо	250,0	272,0	270,0	255,0	102,0	93,8	94,4
Примечание - рассчитана авторами по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, 1990г., 2015-2021гг.							

Однако достигнутый уровень производства по отдельным видам продукции не позволяет потреблять их населению по нормативам, определенным МНЭ РК (таблица 3).

Особенно это касается картофеля, овощей, фруктов, молока и яйца. В то же время чрезмерно потребляется хлеб, растительное масло, сахар, т.е. глюкозообразующие продукты, что явно нарушает структуру питания и приводит к избытку веса человека и различным заболеваниям. Уровень

продовольственной безопасности определяется по доле импорта продукции в емкости рынка.

Таблица 3 – Потребление продовольствия в Казахстане, кг на душу населения

Продукция	1990	2016	2020	2021	Министерство национальной экономики РК	Потребление в % к нормативу			
						1990	2016	2020	2021
Хлебопродукты и крупяные изделия	148	130,7	140,3	133,8	109	135,8	119,9	128,7	122,8
Картофель	86	110,9	114,3	105,7	100	86,0	110,9	114,3	105,7
Овощи и бахчи	76	90,2	86,6	80,6	149	51,0	60,5	58,1	54,1
Фрукты	23	64,6	63,5	62,1	132	17,4	48,9	48,1	47,0
Масло растительное	11,2	19,5	17,3	16,2	12	93,3	162,5	144,2	135,0
Сахар и кондитерские изделия	38	40,7	43	44	33	115,2	123,3	130,3	133,3
Мясо и мясопродукты	73	68,3	74,4	78,4	78,4	93,1	87,1	94,9	100,0
Молоко и молочные продукты	311	238,9	238,6	243,2	301	103,3	79,4	79,3	80,8
Яйцо	225	237	263	256	265	84,9	89,4	99,2	96,6

Наибольшая зависимость от внешнего рынка по: фруктам — 67,9% в структуре емкости рынка, мясу птицы — 49,9%, растительному маслу — 39,0%, сахару — 38,9% (с учетом собственного производства и импортного сырья). Кроме того, большую долю импорта в емкости рынка занимают консервированные продукты (до 96 %).

Таким образом, доля импорта по многим продуктам остается высокой и превышает пороговый уровень — 20% импорта в емкости внутреннего рынка.

На емкость продовольственного рынка и обеспечение продовольственной безопасности влияет и уровень экспорта продукции. В Казахстане основу экспорта продукции сельского хозяйства составляют зерно и зернопродукты. В последние годы экспорт этих продуктов был на уровне 7-8 млн тонн. Экспортные ресурсы зерна могут быть значительно выше (до 10-12 млн т), особенно в страны Центральной Азии. Однако существуют проблемы как внутреннего, так и внешнего характера, сдерживающие экспорт. К внутренним проблемам относятся: низкий уровень

обеспечения ем костями для хранения зерна (мощности только обеспечивают хранение зерна в годы со средней урожайностью); недостаточная отработанность механизма регулирования взаимоотношений субъектов на зерновом рынке (мелкие и средние зерно- производители не имеют доступа к производственной и логистической инфраструктуре зернового хозяйства и не могут самостоятельно выйти на внешний рынок).

Также очевидны отсутствие единой политики ценообразования и высокие внутренние цены на казахстанское зерно не позволяющие формировать конкурентные экспортные цены на муку; слабая организация транспортной логистики при перевозке зерна (нехватка вагонов-зерновозов и пр.), высокие железнодорожные тарифы при поставке зерна; неэффективная политика в области диверсификации посевных площадей зерновых культур. Наряду с внутренними проблемами на внешнем рынке действуют факторы, сдерживающие экспорт казахстанского зерна и зернопродуктов. В настоящее время отмечается жесткая конкуренция за рынки, на которые экспортируется казахстанская пшеница: в странах Центральной Азии (Туркменистан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Афганистан), где пшеница и мука из Казахстана доминировали в объеме их импорта, в настоящее время стала поступать продукция из других стран (Россия, Пакистан); в Азербайджане казахстанская пшеница конкурирует с российской; в Иране — с продукцией из различных стран производителей, в том числе канадской, европейской. Кроме того, страны-покупатели вводят различные экономические меры. Таким образом, на внешнем рынке пшеницы между странами-участниками ЕАЭС и другими государствами развивается жесткая конкурентная борьба [4].

Важное место в экспорте продукции сельского хозяйства принадлежит мясу. Сегодня Казахстан производит более 1 млн т мяса и имеет большой экспортный потенциал. Земельные ресурсы Казахстана располагают реальными возможностями вдвое увеличить поголовье скота и его продуктивность. Потребности рынка сбыта животноводческой продукции огромны как внутри страны, так и в ряде государств.

Следовательно агропромышленный комплекс страны, располагая огромным потенциалом, имеет большую перспективу развития и соответственно возможности выхода на внешние рынки. Экспорт сельхозпродукции стимулирует производство отечественного сырья, увеличивает загрузку перерабатывающих предприятий. Налаженные каналы экспорта могут стать фактором, который, в конечном итоге, поднимет отечественное сельское хозяйство и переработку на новый уровень.

В этом направлении в последние годы усиливается работа по развитию мясного животноводства, кормопроизводства, расширению посевных площадей кормовых культур, управлению пастбищными ресурсами, повышению мер государственной поддержки, совершенствованию системы организации ветеринарии и обеспечения безопасности животноводческой продукции. Все это способствует росту экспорта продукции животноводства. Так, в 2021 г. экспорт казахстанского мяса и мясопродуктов составил 26,4

тыс. т, в том числе мяса — 24,3, мясопродуктов — 2,1 тыс. тонн. В то же время, в нашу страну завозится значительное количество мяса и мясопродуктов — 245,0 тыс. т, то есть импорт превышает экспорт продукции в 9,3 раза. Из завезенного мяса значительная доля приходится на мясо птицы — 183,4 тыс. т (89%), 54,9 тыс.т мясопродуктов, 25,1 тыс.т говядины (таблица 4).

Таблица 4 – Экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции в 2021г., тонн

Продукция	Экспорт	Импорт
Говядина	7 365,8	19 492,7
Конина	-	2 414,4
Баранина	1 358,7	26,2
Свинина	404,9	6 560,8
Мясо птицы	24 699,4	168 580,0
Мясные полуфабрикаты	844,8	2 234,9
Мясные консервы	516,4	18 585,7
Колбасные изделия	170,7	42 155,9
Рыба и рыбная продукция	29 779,0	39 840,0
Молоко и молочная продукция	33 845,7	61 502,8
Продукты пчеловодства	225,4	425,6
Яйцо, млн шт.	151,5	111,8
Примечание - составлена по данным экспресс-информации «Экспорт и импорт продукции животноводства», Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, 2021 г.		

Высокий импорт в потреблении продуктов обусловлен недостаточным уровнем отечественного сельскохозяйственного производства продуктов и их переработки, хотя потенциальные возможности страны огромные. Недостаток объясняется тем, что основная доля производства сельскохозяйственной продукции сосредоточена в личных подсобных хозяйствах. В ЛПХ содержится 56% скота и птицы (в пересчете на КРС), на которые приходится 48,4% стоимости валовой продукции сельского хозяйства. В этих хозяйствах, как правило, низкие продуктивность и эффективность производства. В крупных сельхозпредприятиях, где в большей степени используются инновации, продуктивность значительно выше (в 1,5-2 раза).

Поэтому в целях повышения эффективности сельского хозяйства необходимо трансформировать мелкие хозяйства в более крупные предпринимательские структуры, создавая для их развития необходимые условия (обеспечение оптимальными размерами земельных участков, производственной инфраструктурой, жилыми домами, сельхозтехникой, льготными кредитами, субсидиями).



Резюмируя все выше приведенные данные, следует отметить основные проблемы, снижающие уровень продовольственной безопасности Казахстана:

во-первых, недостаточный уровень отечественного производства, в первую очередь продуктов промышленной выработки, что предопределяет увеличение импортных поставок;

во-вторых, несмотря на физическую насыщенность рынка, экономическая доступность продовольствия не выдерживается, особенно это может произойти в условиях не стабильности национальной валюты;

в-третьих, высокая дифференциация населения республики по уровню потребления, ставит отдельные слои населения на грань недоедания.

Вместе с тем возможности развития АПК использованы далеко не полностью. Республика самодостаточна по всем основным видам ресурсов (земельным, трудовым и пр.) и при оптимальной организации и поддержке имеет возможность обеспечить население страны основными видами продовольствия в полном масштабе, а также активно принимать участие в межгосударственной торговле.

Создание инновационно-технологической системы, совместно с мерами государственной поддержки позволят повысить объемы производства в отрасли до соответствующего уровня, обеспечивающего продовольственную безопасность страны. Аграрный сектор — ведущая сфера экономики Казахстана несмотря на то, что она в структуре ВВП занимает всего 8%. Но эта отрасль обеспечивает жизнедеятельность всего населения страны (19 млн человек). В последнее десятилетие агропромышленное производство устойчиво развивается. За 2015-2020гг. производство аграрной продукции возросло по отдельным отраслям от 7,5% до 2,5 раза, что в конечном счете способствовало повышению уровня продовольственного обеспечения населения страны. В то же время достигнутый уровень производства еще не позволяет по ряду видов продовольствия потреблять их по научно обоснованным нормам. К таким продуктам относятся: картофель, овощи и бахчи, фрукты, молоко и яйцо. По некоторым продуктам наблюдается чрезмерное потребление, то есть значительно выше нормы. К таким относятся: хлеб, растительное масло, сахар, то есть содержащие в большом количестве глюкозу, что приводит к нарушению качества рациона питания и ухудшает здоровье населения.

Уровень продовольственной безопасности во многом определяется как объемами производства, экспортом продукции, так и объемами импорта. Между этими показателями существует тесная взаимозависимость. Высокие объемы производства приводят к полному или близкому к полному обеспечению потребности в продовольствии. Избытки производства определяют размеры экспорта, а недостаточное или низкий его уровень увеличивает завоз на внутренний рынок государства импортной продукции, и оно становится импортозависимым. В Казахстане экспортно-ориентированными продуктами сельского хозяйства являются: зерно, мука, отдельные виды мяса (говядина, баранина). Остальное производство

ориентировано на внутренний рынок. В структуре питания большая доля импорта по фруктам (67,9% в структуре емкости рынка), мясу птицы (49,9%), растительному маслу (39,0%), сахару (38,9%).

Казахстан располагает большими размерами сельхозугодий, особенно пастбищ. В настоящее время в использовании сельхозтоваропроизводителями находится 100,9 млн га сельхозугодий, в т.ч. 19,6 млн га на приаульных территориях. В то же время около 90 млн га пастбищ относятся к землям запаса, что представляет большой резерв развития животноводства и увеличения в 2 раза производства мяса для внутреннего потребления и экспорта [5].

Успешное развитие аграрной отрасли во многом определяется ее материально-технической базой [6]. В Казахстане в настоящее время количество сельскохозяйственной техники намного ниже потребности в ней. По сравнению с 1991г. оно уменьшилось в среднем по видам в 2,5 раза, к тому же ее износ, по оценкам экспертов, составляет более 70%. Поэтому для развития аграрного сектора необходимо скорейшее принятие соответствующих мер в целях укрепления технической базы отрасли. Как показывает мировой опыт, в этой сфере следует создавать обслуживающие кооперативы, развивать прокат, аренду и лизинг техники.

#### Список использованной литературы

1. Saule S. Shintaeva, Alexandr A. Pyagay, Makhabbat K. Iskakova, Botagoz N. Naukenova Saule T. Zhumasheva. Impact of the Agreements of the Eurasian Economic Union on the Competitiveness of the Agricultural Sector of the Member States / Problemy ekorozwoju - Problems of sustainable development]. – 2022. – №17(1). – 211-221. (Scopus). [Electronic resource]. – URL: <https://doi.org/10.35784/pe2022.1.19>
2. Рейтинг стран мира по уровню продовольственной безопасности. Глобальный индекс продовольственной безопасности 2020. [Электронный ресурс]. – 2020. – URL: [http:// www.gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index](http://www.gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index).
3. Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана: статистический сборник [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.stat.gov.kz/>. – 2020.
4. Молдашев, А.Б. Продовольственная безопасность Казахстана [Текст] / Экономика Казахстана от настоящего к будущему: Матер. Междунар. науч.-практ. конф. – Алматы, - 2019.- С. 215-225.
5. Калиев, Г.А. Развитие животноводства Казахстана на основе обводнения пастбищ с применением возобновляемых источников энергии: монография [Текст]. – Алматы: КазНИИЭАПКиРСТ, - 2015.- С.18-23.
6. Кешуов С.А. Рекомендации по развитию сельскохозяйственного машиностроения Казахстана [Текст]. – Алматы, - 2017. – С.23-39.